

# Høring av forslag til ny vann- og avløpsforskrift

Nordre Follo kommune legger med dette forslag til ny vann- og avløpsforskrift ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 03.09.2019.

Høringssvar kan sendes til [postmottak@nordfollo.kommune.no](mailto:postmottak@nordfollo.kommune.no) /

[postmottak@ski.kommune.no](mailto:postmottak@ski.kommune.no) eller til:

Ski kommune, postboks 3010,  
1402 Ski

Merk med saksnummer 19/97-1.

## 1 Bakgrunn

Ski og Oppegård kommune skal slå seg sammen til Nordre Follo kommune fra 1. januar 2020, og i den forbindelse trenger den nye kommunen en felles lokal forskrift for vann og avløp. Rammene for kommunale vann- og avløpsgebyr fastsettes i kommunal forskrift. Kommunens adgang til å kreve inn vann- og avløpsgebyrer er hjemlet i *lov om kommunale vass- og avløpsanlegg*. *Forurensningsforskriften* fastsetter de overordnede rammene for gebyrene og hovedreglene om utregning og innkreving.

Vann- og avløpsgebyrene Ski og Oppegård kommune bygger på selvkostprinsippet, det vil si at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes inn gjennom de gebyrene som abonnentene betaler. Kommunen har etter forurensningsforskriften ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. Over- eller underskudd i det enkelte år skal henholdsvis avsettes til eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år tilbakeføres til abonnentene i form av lavere årsgebyrer i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil fremførbare underskudd dekkes inn over årsgebyret i løpet av en femårsperiode. Vann- og avløpsgebyrene skal ikke brukes til å finansiere andre deler av kommuneforvaltningen.

## 2 Oppsummering

I forslag til ny forskrift skal tilknytningsgebyret utgjøre et fast beløp per eiendom. Kommunens kostnader med en ny tilknytning er hovedsakelig knyttet til administrativ registrering av ny abonnent. En fast sats oppleves å være mer rettferdig for abonnentene enn en sats som for eksempel er avhengig av størrelsen på bygningen. Arbeidsgruppen planlegger å foreslå at tilknytningsgebyr i Nordre Follo kommune settes til 10.000 kroner inkl. mva. for henholdsvis vann og avløp.

Ny vann- og avløpsforskrift foreslår å videreføre et todelt årsgebyr for både vann og avløp, med en fast og variabel del. Det er foreslått at boligeiendommer skal betale gebyr per boenhet, mens næringseiendommer skal betale fastgebyr etter fastsatte kategorier basert på vannforsyningskapasitet. Bakgrunnen for inndelingen i kategorier er at kommunen må ta hensyn til at infrastrukturkostnadene knyttet til vann og avløp er forholdsmessig høyere for storforbrukende abonnenter enn for en boligeiendom.

Den variable delen av gebyret fastsettes som hovedregel etter målt forbruk, men for abonnenter som ikke har vannmåler må kommunen stipulere forbruket. Ved stipulert forbruk foreslås det i ny forskrift at forbruket beregnes ut fra eiendommens bruksareal (BRA) etter NS-3940, i henhold til et forholdstall mellom bruksareal og vannvolum. I forslag til ny forskrift foreslås det en omregningsfaktor på 1,2 m<sup>3</sup> per m<sup>2</sup> bruksareal.

## 3 Forslag til ny forskrift for vann og avløp

I dette kapittelet skisseres hovedtrekkene og spesielle forhold i forslaget til ny forskrift for vann og avløp.

### 3.1 Tilknytningsgebyr

Ved tilknytning til kommunalt vann- og/eller avløpsnett er det abonnenten som står for rørleggerkostnaden. Kommunen har således ikke direkte kostnader knyttet til tilknytningen. Kommunens kostnader er hovedsakelig knyttet til administrativ registrering av ny abonnent.

I forslag til ny forskrift er tilknytningsgebyret foreslått som en fast sats krevd ved hendelsene beskrevet i forskriftens § 7-1 bokstav a) til e). En fast sats antas å oppleves som mer rettferdig for abonnentene enn en sats som er avhengig av for eksempel bygningsstørrelse.

Tilknytningsgebyret skal utgjøre et fast og likt beløp per eiendom. Særskilt tilkobling av sprinkleranlegg, samt permanent tilknytning av vanningsanlegg for landbruk, idrettsanlegg mv. kan gebyrlegges med annerledes gebyrsats enn for fast eiendom dersom kommunens kostnad er større eller mindre enn for fast eiendom.

Det legges ikke opp til å ilegge tilknytningsgebyr ved påbygging av eksisterende eiendom.

Samlede inntekter fra tilknytningsgebyr avhenger av nybyggings- og etableringsaktiviteten i kommunen og vil variere fra år til år. Dersom gebyrsatsen er høy vil mange tilknytninger medføre at tilknytningsgebyrinntektene utgjør en betydelig andel av årets totale gebyrinntekter. Dette vil kunne påvirke muligheten til å holde årsgebyret stabilt, siden årsgebyret må reduseres ved overskudd på selvkostkalkylen. Et lavt nivå på tilknytningsgebyret er i tråd med anbefalingen fra *Norsk Vann*.

Dersom kommunen overtar privat vann- og/eller avløpsanlegg kan kommunestyret i det enkelte tilfellet avgjøre hvorvidt tilknytningsgebyr skal beregnes, herunder eventuell rabatt.

Gebyrsatsen fastsettes årlig av kommunestyret og vil fremkomme av gebyrregulativet.

## 3.2 Todelt årsgebyr

Ny vann- og avløpsforskrift foreslår et todelt årsgebyr for både vann og avløp, med en fast del og en variabel del (tilsvarende alternativ 2 i figur 1). Valget av en todelt gebyrmodell begrunnes i at dette bedre vil fange opp tjenestenes kostnadssammensetning, samt at det gir anledning til å differensiere den faste delen av årsgebyret.

Samlede abonnementsgebyrinntekter skal fortrinnsvis dekke gebyrtjenestens forventede kapitalkostnader (kalkulatoriske renter og avskrivninger). Disse kostnadene kan ansees som faste og forbruksuavhengige.

## 3.3 Trinnvist abonnementsgebyr

I forslaget til ny forskrift foreslås det at boligeiendom og fritidsbolig skal betale fastgebyr som en fast sats per boenhet.

Nærings- og kombinasjonseiendom<sup>1</sup> skal betale fastgebyr etter fastsatte kategorier i gebyrregulativet. For disse vil fastgebyret vektet slik at fastgebyret står i forhold til abonnentens andel av kommunens infrastrukturkostnader knyttet til vann og avløp. Vektingen vil være trinnvis i ni intervaller. Se kapittel 3.3.1 og 3.3.2 for detaljer.

Kategoriseringen er gjort på bakgrunn av høyeste målte forbruk de siste seks avlesninger (2014-2019). Ved jevne mellomrom, eksempelvis hvert femte år, bør den enkelte abonnents kategoritilhørighet fastsettes på nytt. Hensikten med en kategoriinndeling, fremfor eksempelvis en fast sats per bruksenhet, er unngå at storforbrukende næringsseiendom får en rabatt som må dekkes av boligeiendom.

### 3.3.1 Næringskategorier

Kommunens infrastrukturkostnader knyttet til vann og avløp er forholdsmessig høyere for storforbrukende abonnenter enn for en boligeiendom. I gjeldende gebyrregulativ er abonnementsgebyret likt for både private og næring i Oppedgård kommune. I Ski kommunes gjeldende forskrift er næringsabonnenter inndelt i kategorier.

I ny forskrift vil nærings- og kombinasjonseiendommer deles inn i ni ulike kategorier som gir fra ett til hundre abonnementsgebyrer. Tabell 1 nedenfor viser en oversikt over antall fastledd (abonnementsgebyr) basert på vannforbruk, samt antall abonnenter per kategori.

Nærings-/kombinasjonseiendom	Antall abonnementsgebyr	m <sup>3</sup> Lav	m <sup>3</sup> Høy	Antall vann	Antall avløp
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 1	1	0	300	194	179
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 3	3	300	1 000	233	205
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 6	6	1 000	3 000	133	125
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 12	12	3 000	6 000	54	53
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 24	24	6 000	20 000	33	32
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 50	50	20 000	50 000	12	12
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 100	100	50 000	150 000	3	3
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 150	150	150 000	500 000	0	0
Næring mv. med kapasitetsfaktor = 300	300	500 000	10 000 000	1	1
<b>Antall fastledd totalt</b>				<b>4 331</b>	<b>4 148</b>

Tabell 1 - Oversikt over næringskategorier, antall fastledd og antall abonnenter i hver kategori.

Den enkelte eiendom skal betale et gitt antall abonnementsgebyr etter denne tabellen basert på eiendommens høyeste vannforbruk i årene 2014-2019. Dette er en god og tilgjengelig approksimasjon på forsyningskapasitet til den enkelte eiendom og dermed også på kommunens infrastrukturkostnader per storforbrukende næringsseiendom. Praksisen er i bruk i flere kommuner.

<sup>1</sup> Kombinasjonseiendom er eiendom hvor det både er næringsbygninger og bygninger for bolig.

Antall fastledd i tabellen følger en avtakende funksjon gitt vannforsyningskapasitet. Dette er basert på en antakelse om en avtakende sammenheng mellom kapitalkostnader og nytteverdi. En næringsabonnet som bruker tusen ganger mer vann enn en normal bolighusholdning ( $120 \text{ m}^3/\text{år}$ ) vil etter tabellen belastes ett hundre abonnementsgebyr, og ikke ett tusen.

Uten denne vektingen ville hver næringsabonnet bare betalt ett abonnementsgebyr uavhengig av eiendommens relative andel av kommunens produksjons-/håndteringskapasitet. Dette ville resultert i en uheldig skjevdeling av kapitalkostnadene mellom bolig- og næringseiendommer.

### 3.3.2 Endring av tilordnet kategori for abonnementsgebyr

Det er ikke lagt opp til at tilordnet kategori for den enkelte eiendom skal kunne endres på basis av en reduksjon i vannforbruket. Det er flere årsaker til dette:

- Fastleddet skal dekke kommunens kostnader knyttet til den teoretiske leveringskapasiteten til hver abonnent.
- Kommunens infrastruktur avskrives lineært over 20 år (vannbehandlingsanlegg/renseanlegg) og 40 år (vann- og avløpsledninger) slik at de faste kostnadene er relativt stabile over tid og er upåvirket av endringer i den enkelte abonnents varierende vannforbruk.
- Siden kommunens kostnader innenfor vann og avløp i sin helhet skal dekkes av abonnentene medfører endringer av kategoritilhørighet en kostnadsforskyvning fra en gruppe abonnenter til en annen.
- Dersom en abonnent gis anledning til å «søke» om tilordning til en annen kategori vil dette kunne få en uheldig smitteeffekt samtidig som det kan føre til en uønsket «etterspørsel» etter politisk (sær-)behandling.
- Stadig endring av kategoritilhørighet for et stort antall næringsabonnenter kan påføre kommunen kostnader med å oppdatere fakturasystemet.

Arbeidsgruppen anbefaler å revidere kategoritilhørighet ved jevne mellomrom, f.eks. hvert femte år. Vi anbefaler da å se på forbruksdata fra årene 2013 og frem til sist avleste målerstand for den enkelte eiendom. Det høyeste vannforbruket i perioden bør legges til grunn for kategoritilhørighet.

Enkelte næringseiendommer har ikke vannmåler og betaler følgelig abonnementsgebyr etter areal. Dersom slike eiendommer utstyres med vannmåler bør kommunen endre tilordnet kategori etter to til tre år med måleravlesninger.

Samlet inntekt fra abonnementsgebyr skal dekke kommunens kapitalkostnader, dvs. kostnader knyttet til kommunens infrastruktur. En abonnent kan redusere årsgebyr for vann og avløp ved å senke vannforbruket.

### 3.4 Forbruksgebyr (variabel del)

Regelverket gir begrensede muligheter til å differensiere det variable forbruksgebyret. Det anbefales å operere med samme gebyr per  $\text{m}^3$  for alle abonnentgrupper.

Gebyret fastsettes som hovedregel etter målt forbruk for øvrige eiendommer og unntaksvis etter stipulert forbruk der vannmåler ikke er installert. Det er forholdsvis få eiendommer som ikke vil ha vannmåler i Nordre Follo fra nyttår av.

Ved stipulert forbruk foreslås det i ny forskrift at forbruket beregnes ut fra eiendommens bruksareal etter NS-3940, i henhold til et forholdstall mellom bruksareal og vannvolum. Forholdstallet fremgår av gebyrregulativet. Dette er tilsvarende som i gjeldende forskrift. I forslaget til ny forskrift fremgår det at areal til garasjer, uthus, naust mv. ikke inngår i beregningen av totalt bruksarealet for eiendommen.

Gebyr for midlertidig tilknytning er innarbeidet i bestemmelsen om gebyr etter målt forbruk (variabel del av årsgebyret). Imidlertid kan kravet om vannmåler fravikes dersom vannforbruket kan fastsettes på andre måter. I tilfeller der det ikke er mulig å installere vannmåler kan kommunen fastsette et stipulert forbruk.

### 3.5 Omregningsfaktor for stipulert forbruk

Regelverket understreker at det stipulerte forbruket skal i størst mulig grad tilsvare reelt forbruk. I Ski og Oppegård er det få private vann- og avløpsabonnenter som er får forbruket stipulert etter areal.

I dagens gebyrregulativ for Ski stipuleres helårsboliger til et årlig forbruk på  $2,5 \text{ m}^3$  vannforbruk per  $\text{m}^2$  bruksareal eller høyere. For Oppegård er det  $1,5 \text{ m}^3$  per  $\text{m}^2$  bruksareal.

I følge Norsk Vann (2011) bør omregningsfaktoren for stipulert årlig forbruk ligge mellom  $0,9\text{--}1,2 \text{ m}^3$  per  $\text{m}^2$  bruksareal. Da stipulert forbruk bør tilsvare reelt forbruk er det naturlig at forholdstallet mellom bruksareal og

vannvolum reduseres fra dagens nivå. I forslag til ny forskrift foreslås det en omregningsfaktor på 1,2 m<sup>3</sup> per m<sup>2</sup> bruksareal. Forholdstallet fastsettes i gebyrregulativet.

### 3.6 Særskilt om vannmåler mv.

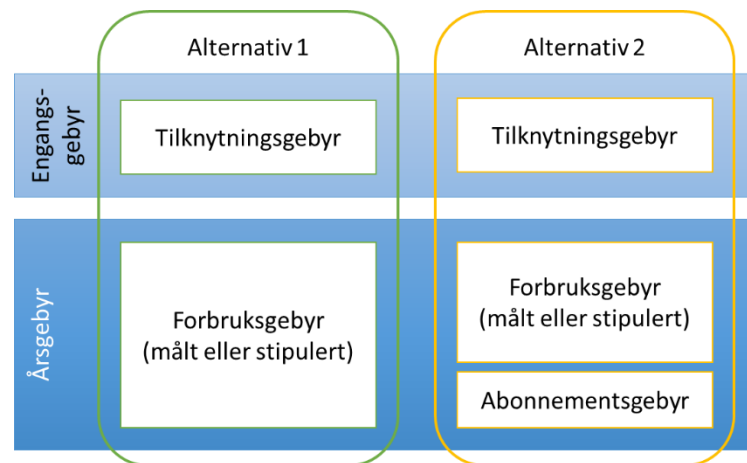
Gjeldende forskrifter tar utgangspunkt i at vannmålere eies av kommunen. I forslag til ny forskrift videreføres dette. Abonentene betaler i dag en årlig leie for anskaffelse og vedlikehold av vannmåleren. I ny forskrift er dette fjernet da vannmålerdekningen er snart 100 %. Kommunens kostnader med målere skal etter forslaget dekkes over årsgebyret. Dette vil gi forenklet administrasjon for kommunen.

I forslag til ny forskrift åpnes det for at kommunen kan fastsette årsgebyret skjønnsmessig etter purring dersom abonnenten unnlater å foreta avlesning. Kommunen kan selv foreta avlesning uten ytterligere varsel til abonnenten, og kreve særskilt gebyr for dette (oppmøtegebyr for avlesning av vannmåler). Oppmøtegebyret fastsettes årlig i gebyrregulativet og satsen er basert på kostnadsdekning.

## 4 Nærmere om sentrale regler

*Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg*, samt tilhørende forskrift, sier at kommunene kan dekke inn inntil 100 % av sine kostnader til vannforsyning og avløpshåndtering gjennom gebyrer. Videre sier lovens tilhørende forskrift at gebyrene skal bestå av engangsgebyr for tilknytning og årlige gebyrer. Ved beregning av selvkost bør de til enhver tid gjeldende retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester legges til grunn.

De årlige gebyrene skal enten beregnes på grunnlag av vannforbruk alene, eller en todelt gebyrordning med en fast og en variabel del. Figur 1 skisserer de to alternativene.



Figur 1 - Vann- og avløpsgebyrer

### 4.1 Tilknytningsgebyr

Tilknytningsgebyret er et engangsgebyr. Det skal ikke kreves nytt gebyr ved ominnredning eller bruksendring. Kommunen har anledning til å vedta i lokal forskrift at det skal kreves et tillegg i gebyret ved tilbygg eller påbygg. Kommunen kan da bestemme at tilleggsgebyret bare skal betales når utvidelsen utgjør et visst minsteareal.

#### 4.1.1 Kostnadsgrunnlag

I forskriften med kommentarer er det ikke spesifisert hvilke kostnader som skal dekkes inn gjennom tilknytningsgebyret, men intensjonen er at det skal dekke en forholdsmessig del av kommunens samlede kostnader med vannforsyning og avløp. Gebyret skal beregnes for den enkelte faste eiendom eller for den enkelte boenhet på eiendommen.

#### 4.1.2 Anledning til å kreve inn gebyret

Plikt til å betale engangsgebyr for tilknytning oppstår når en ellers gebyrpliktig eiendom blir bebygd, eller når gebyrplikt for bebygd eiendom inntreffer etter *lov om kommunale vass- og avløpsanlegg* § 3. Kommunen bestemmer når gebyrene forfaller til betaling. Det kan ikke stilles krav om betaling av tilknytningsgebyr før utstedelse av byggetillatelse.

## 4.2 Årsgebyr

### 4.2.1 Beregningsmåte

Årsgebyr kan beregnes på to forskjellige måter. Gebyret kan beregnes utelukkende på bakgrunn av vannforbruk, eller kommunen kan velge en todelt gebyrordning hvor årsgebyret består av en fast og en variabel del hvor den variable delen beregnes ut fra vannforbruk. Vannforbruket kan enten være målt eller stipulert ut fra bebyggelsens størrelse. Det er ikke tillatt å fastsette minimumsgebyrer. Dersom årsgebyret beregnes ut fra stipulert forbruk, skal det stipulerte forbruket i størst mulig grad tilsvare reelt forbruk.

Hvis vannforbruket stipuleres, skal for boligeiendommer bebyggelsens areal legges til grunn, da dette antas å gi best uttrykk for vannforbruket over en lengre periode.

Kommunen avgjør selv om tidligere arealberegninger skal benyttes, eller om det skal foretas ny beregning. Kommunen må i den kommunale forskriften redegjøre for de beregningsprinsippene som ligger til grunn for å fastslå stipulert forbruk for ulike bruksareal. Det kan tas hensyn til bebyggelsens art og bruk, samt eiendommens størrelse og beskaffenhet. Prinsipielt gjelder at vannmengde inn = avløpsmengde ut.

Både kommunen og den enkelte gebyrpliktige kan kreve at årsforbruket skal fastsettes ut fra målt forbruk. Den enkelte gebyrpliktige må selv bekoste slik måling, og målingen må utføres med vannmåler etter kommunens anvisning.

### 4.2.2 Eiendom som ikke brukes som bolig (næring mv.)

For næringseiendom og andre eiendommer som ikke brukes som bolig, er hovedregelen at årsforbruket, eventuelt den variable delen av årsgebyret, beregnes på grunnlag av målt vannforbruk. Er det ikke installert vannmåler, kan det fastsettes særlige regler eller inngås særlige avtaler om beregning av gebyret.

Kommunen har begrenset adgang til å sette lavere gebyrer for disse eiendommene enn det som ville følge av kommunens ordinære beregningsmåte for boligeiendommer. Det er ikke adgang til å fastsette en ren kvantumsrabatt for storforbrukere av vann.

For gartnerier, gårdsbruk og annen virksomhet hvor avløpsmengden avviker vesentlig fra vannforbruket, kan det inngås avtale basert på avvikende avløpsmengde.

Det kan gjøres fradrag for vann som går inn i bedriftens produkter, eller av andre grunner ikke slippes ut i avløpsnettets fra næringseiendommer og andre eiendommer nevnt ovenfor.

For eiendom der kommunens kostnader ved vannproduksjonen er vesentlig lavere enn den øvrige vannproduksjonen, kan forbruksgebyret for vann reduseres etter avtale.

Det kan beregnes økt avløpsvannmengde i forhold til målt vannforbruk dersom overvann føres til avløp. For eiendommer med installert sprinkleranlegg kan det gjøres særlige avtaler slik at kommunens kostnader blir dekket.

### 4.2.3 Fastsettelse av særlige regler

Det kan fastsettes særlige regler for eksempel for bebyggelse som bare er i bruk deler av året, som har et særlig stort areal i forhold til vannforbruk og avløpsmengde eller som har tomt som medfører stort vannforbruk. Andre kriterier, som for eksempel gebyrpliktiges privatøkonomi, antall personer eller antall våtrom i huset, kan ikke legges til grunn for gebyrberegningen. Bestemmelsen gir adgang til å fastsette ulike beregningsmåter for eiendommer med ulik bruk. Dette innebærer ikke at selve prisen per m<sup>3</sup> vann/avløp kan settes forskjellig for de ulike eiendommene.

### 4.2.4 Abonnementsgebyr (fast del i todelt modell)

En eventuell fast del (abonnementsgebyr) skal være stabil og ikke avspeile variasjon i forbruk. Den faste delen av årsgebyret bør ikke hindre den enkelte abonnent i å kunne påvirke eget årsgebyr gjennom å regulere vannforbruket. Ved ressursknapphet kan kommunen vurdere å fastsette gebyret på grunnlag av forbruk alene, det vil si at gebyret bare er basert på en forbruksavhengig variabel del.

Generelt er det vanlig at den faste delen gjenspeiler de faste kostnadene (typisk kapitalkostnader) knyttet til tjenesten. Samtidig anbefales det at abonnementsgebyret ikke overstiger 50 % av årsgebyrinntektene. Dette for å fremme vannsparing.



## 4.2.5 Ulike gebyrsatser

Utgangspunktet er at de samme gebyrsatsene skal gjelde i hele kommunen. Følgende unntak gjelder:

1. Tilknytningsgebyret kan differensieres avhengig av om den gebyrpliktige har betalt refusjon etter plan- og bygningsloven eller andre former for opparbeidelseskostnader for tekniske anlegg som er utført etter planer godkjent av kommunen. Regler om differensierte gebyrsatser må fastsettes i kommunens forskrift.
2. Det kan fastsettes ulike gebyrsatser for tilknytning- og årsgebyr dersom et vann- eller avløpsanlegg eller større enhet av dette medfører vesentlig høyere eller lavere kostnader enn de øvrige. Det kan kun fastsettes lavere gebyrsatser dersom kostnadene med å forsyne forbrukerne med vann i et vannforsyningsområde er mindre kostbart enn i et annet vannforsyningsområde i kommunen. Med gebyrsats menes kostnad per måleenhet for årsgebyr eller tilknytningsgebyr. Forbrukerkjøpsloven gir imidlertid forbruker mulighet til å kreve et passende prisavslag på levert vann dersom vannkvaliteten er dårlig i perioder.
3. Det kan videre fastsettes ulike gebyrsatser for tilknytnings- og årsgebyr for ulike boligkategorier, der det er ulike kostnader forbundet med betjening av ulike boligkategorier. For eksempel kan det fastsettes lavere gebyrsatser for blokkleiligheter på bakgrunn av at kostnadene med ledningsnett er lavere per boenhet for disse boligkategoriene enn for mer spredte boligenheter.
4. Det kan fastsettes høyere gebyrsats for avløpsvann som er mer forurenset enn vanlig kommunalt avløpsvann, og som det koster kommunen mer å behandle.

Begrensninger som fremgår ovenfor gjelder ikke fordelingen av den faste delen av årsgebyret ved bruk av todelt gebyrordning.

## 4.2.6 Andre forhold

Kommunen kan ikke illegge tilleggsgebyr eller øke gebyrsatsen ved manglende etterlevelse av pålegg. Imidlertid kan kommunen kreve dekket faktiske direkte kostnader som kommunen har pga. manglende etterlevelse av pålegg knyttet til den enkelte eiendom.

Ved omlegging eller utbedring av avløpsledninger kan kommunen kreve at eier av tilknyttet stikkledning foretar tilsvarende omlegging eller utbedring.

Unnlater gebyrpliktig å etterkomme pålegg om utbedring av lekkasjer som medfører forurensing kan det fastsettes tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fastsettes i henhold til *forurensningslovens* § 73. Kommunen har myndighet til å vedta tvangsmulkt på de områdene hvor de etter loven og forskrifter ellers har forurensningsmyndighet. Tvangsmulkten skal ha en størrelse som gjør det ulønnsomt å ikke følge kravet. Innkrevd tvangsmulkt tilfaller staten. Se § 9-8 i forslag til ny forskrift.

Om renteplikt ved for sen betaling eller tilbakebetaling av vann- og avløpsgebyrer gjelder reglene i *lov 6. juni 1975 nr. 29 om eieendomsskatt til kommunane* § 26 tilsvarende. Forfalt krav på årsgebyr er sikret med pant i eiendommen etter *panteloven* § 6-1.

Lokale forskrifter for fastsettelse av vann- og avløpsgebyrer er fortsatt gjeldende, så fremt de ikke er i strid mot kravene i kapittel 16 i *forurensningsforskriften* eller inntil kommunen bestemmer noe annet. Forskrifter med minimumsgebyrer skulle vært endret før 1.1.2008.

## 5 Gjeldende lokal forskrift – Ski kommune

Gjeldende forskrift i Ski kommune heter *Forskrift om Vann- og Avløpsgebyrer i Ski kommune* og er hjemlet i *lov 31 mai 1974 nr. 17 om kommunale vass- og kloakkavgifter*. Forskriften ble vedtatt av Ski kommunestyret 23. oktober 2002.

Eksemplene i dette kapitlet er basert på gebyrregulativet for 2019, dvs. ev. bruk av selvkostfond eller avsetning til selvkostfond påvirker gebyrsatsene. Per 31.12.2018 har Ski kommune et selvkostfond på vann på ca. 18 millioner kroner, mens selvkostfondet for avløp er ca. 350.000 kroner. Gebyrene er satt «kunstig» lave på vann i 2019 siden kommunen må bruke av selvkostfondet.

## 5.1 Tilknytningsgebyr

Dagens tilknytningsgebyr faktureres for tilknytning til offentlig vann- og/eller avløpsledningsnett og/eller ved tilbygg/påbygg til eksisterende bygninger som allerede er tilknyttet offentlig nett. For tilbygg eller påbygg mindre eller lik 30 m<sup>2</sup> bruksareal (BRA) betales ikke tilknytningsgebyret. Engangsgebyret for tilknytninger betales per m<sup>2</sup> BRA.

Tilknytningsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>2</sup>	Vann	Avløp
Bolig- og fritidseiendom	150	28 125	28 125
Næringseiendom	1 500	281 250	281 250

Tabell 2 - Tilknytningsgebyr 2019, Ski kommune

## 5.2 Årsgebyr

Etter gjeldende forskrift betaler vann- og avløpsabonentene i Ski kommune et todelt årsgebyr. Dette innebærer at abonnentene belastes et abonnementsgebyr, uavhengig av forbruk, og et variabelt ledd som er fastsett på grunnlag av målt eller stipulert forbruk. Stipulert forbruk er basert på beregningen av bruksareal i henhold til NS-3940 og en omregningsfaktor som fastsettes i gebyrregulativet hvert år. I gebyrregulativet for 2019 er denne satt til 2,5 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>. Tabell 3 under viser abonnements- og forbruksgebyret for Ski kommune i 2019.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	Vann	Avløp
Abonnementsgebyr	611	2 460
Forbruksgebyr - målt per m <sup>3</sup>	19,00	41,50

Tabell 3 - Abonnements- og forbruksgebyr 2019, Ski kommune

I Tabell 4 under vises eksempler på årsgebyr for målt forbruk for tre ulike abonnentgrupper.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>3</sup>	Vann	Avløp
Enebolig - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	120	2 891	7 440
Lite gårdsbruk - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	1 500	31 555	74 550
Produksjonsbedrift - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	50 000	956 110	2 099 600

Tabell 4 - Årsgebyr 2019, Ski kommune

## 5.3 Årsgebyr basert på gebyrgrunnlag

Ved å beregne gebyrsatser basert på gebyrgrunnlaget, hvor inntekter fra tilknytningsgebyr, samt øvrige salgsinntekter er fratrukket fremkommer et mer sammenlignbart gebyrnivå. Tabell 5 og Tabell 6 viser årsgebyret for Ski kommune basert på gebyrgrunnlaget i 2019. Vi ser at vanngebyrene er vesentlig høyere sammenlignet med Tabell 3. på grunn av planlagt bruk av selvkostfond i 2019.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	Vann	Avløp
Abonnementsgebyr	991	2 360
Forbruksgebyr - målt per m <sup>3</sup>	30,83	39,81

Tabell 5 -- Årsgebyr basert på gebyrgrunnlag 2019, Ski kommune

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>3</sup>	Vann	Avløp
Enebolig - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	120	4 691	7 137
Lite gårdsbruk - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	1 500	51 197	71 515
Produksjonsbedrift - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	50 000	1 551 255	2 014 116

Tabell 6 - Årsgebyr basert på gebyrgrunnlag 2019, Ski kommune

## 6 Gjeldende lokal forskrift –Oppegård kommune

Gjeldende forskrift i Oppegård kommune heter *Lokal forskrift om vann- og avløpsgebyrer* og er hjemlet i lov 16. mars 2012 nr. 12 om kommunale vass- og avløpsanlegg. Forskriften ble vedtatt av Oppegård kommunestyre 28. november 20016.

Eksemplene i dette kapitlet er basert på gebyrregulativet for 2019, dvs. ev. bruk av selvkostfond eller avsetning til selvkostfond påvirker gebyrsatsene. Per 31.12.2018 har Oppegård kommune et fremførbart underskudd på vann på kr 12.303.307, mens på avløp er det et fremførbart underskudd på kr 535.019. Per 31.12.2018 har Oppegård kommune et fremførbart underskudd på vann på ca. 12 millioner kroner, mens fremførbart underskudd for avløp er ca. 540.000 kroner. Tilknytningsgebyrene for 2019 ble vedtatt økt for å dekke inn underskuddene i forkant av kommunesammenslåingen.



## 6.1 Tilknytningsgebyr

Dagens tilknytningsgebyr faktureres for bebygd eiendom eller ved førstegangs oppføring av bygg/enhet på eiendom, som blir tilknyttet offentlig vann- og/eller avløpsnett. Engangsgebyret betales pr. bruksenhet og er likt for alle abonnenter. Tabell 7 under viser tilknytningsgebyret for 2019.

Tilknytningsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>2</sup>	Vann	Avløp
Bolig- og fritidseiendom	150	37 500	37 500
Næringsseiendom	1 500	37 500	37 500

Tabell 7 - Tilknytningsgebyr 2019, Oppegård kommune

## 6.2 Årsgebyr

Etter gjeldende forskrift betaler vann- og avløpsabonentene i Oppegård kommune et todelt årsgebyr. På samme måte som for Ski kommune, innebærer dette at abonnentene belastes et abonnementsgebyr, uavhengig av forbruk, og et variabelt ledd som er fastsatt på grunnlag av målt eller stipulert forbruk. Dette tilsvarer alternativ 2 i figur 1. Stipulert forbruk er basert på beregning av bruksareal i henhold til NS-3940 og en omregningsfaktor som fastsettes i gebyrregulativet hvert år. Tabell 8 under viser abonnements- og forbruksgebyret for Oppegård kommune i 2019.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	Vann	Avløp
Abonnementsgebyr	1 564	821
Forbruksgebyr - målt per m <sup>3</sup>	29,28	25,64

Tabell 8 - Abonnements- og forbruksgebyr 2019, Oppegård kommune

I tabell 9 under vises eksempler på årsgebyr for målt forbruk for tre ulike abonnentgrupper.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>3</sup>	Vann	Avløp
Enebolig - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	120	5 077	4 667
Lite gårdsbruk - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	1 500	45 476	39 278
Produksjonsbedrift - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	50 000	1 465 314	1 282 696

Tabell 9 - Årsgebyr 2019, Oppegård kommune

## 6.3 Årsgebyr basert på gebyrgrunnlag

Ved å beregne gebyrsatser basert på gebyrgrunnlaget, hvor inntekter fra tilknytningsgebyr, samt øvrige salgsinntekter er fratrukket fremkommer et mer sammenlignbart gebyrnivå.

Tabell 10 og Tabell 11 viser årsgebyr for Oppegård kommune basert på gebyrgrunnlag i 2019.

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	Vann	Avløp
Abonnementsgebyr	1 142	798
Forbruksgebyr - målt per m <sup>3</sup>	21,44	24,98

Tabell 10 - Abonnements- og forbruksgebyr basert på gebyrgrunnlag 2019, Oppegård kommune

Årsgebyr 2019 inkl. mva.	m <sup>3</sup>	Vann	Avløp
Enebolig - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	120	3 715	4 546
Lite gårdsbruk - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	1 500	33 298	38 274
Produksjonsbedrift - Abonnementsgebyr + Målt forbruk	50 000	1 072 994	1 249 996

Tabell 11 - Årsgebyr basert på gebyrgrunnlag 2019, Oppegård kommune

Tabellene viser at årsgebyret for 2019 ville vært lavere for både vann og avløp enn hva regulativet viser i dag dersom ikke tjenestene hadde fremførbare underskudd.

## 7 Arbeidsgruppen

Forslag til ny forskrift for vann og avløp er utarbeidet av de tekniske enheter i Ski og Oppegård kommuner. EnviDan Momentum AS har vært sparringspartner.

Målsetningen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel. Rettferdig: Gebyrene skal gjenspeile de ulike brukergruppenes kostnadsnivå på best mulig måte. Tydelig: Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige, formuleringer. Flexibel: Forskriften henviser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse.

Ski og Oppegård ser frem til høringssvar.

Tekniske enheter, Ski og Oppegård kommuner.