



Ski kommune



Møteinnkalling

Utvalg for tjenesteutvikling

Av hensyn til innkalling av varamedlemmer bes eventuelt gyldig forfall meldt snarest til tlf. 64 87 85 32

Møtested: Formannskapssalen

Møtedato: 10.11.2010

Møtetid: Kl. 18.30

TIL BEHANDLING:

TU-23/10
SKOLESKYSS I SKI KOMMUNE

TU-24/10
BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2011-2014

TU-25/10
AKTIV PÅ DAGTID SKI

Ski, 01.11.2010

André Kvakkestad
leder



Saksbehandler: Grete Torp

Arknr.: N06

Arkivsak: 10/1970-1

BEHANDLING:

Rådet for likestilling av funksjonshemmede
Utvalg for tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

/
23/10
/

DATO

10.11.2010

SKOLESKYSS I SKI KOMMUNE

Forslag til vedtak:

1. Rådmannen vurderer muligheten for innsparing av kostnader til farlig skolevei ved å se på om veistrekninger som i dag er definert som farlig skolevei kan omdefineres til å være farlige kun i vinterhalvåret (1. nov. til 1. april). Det må videre utredes om enkelte strekninger kan nedprioriteres til å være farlige kun for barn under en viss alder.
2. Rådmannens vurderinger og konklusjon sendes på høring til KFAU.
3. Mulige innsparinger tas inn i forslag til budjett 2011.

Ingress/hovedbudskap:

De siste årene har utgiftene til skoleskyss økt betraktelig grunnet økte priser og økning i den kommunale skyssen. På bakgrunn av den økonomiske situasjonen må kommunen vurdere kutt i tilbudet.

Saksopplysninger:

Elever har krav på skyss etter Opplæringsloven §7-1 og §7-3:

Elevar i 2.-10. årstrinn som bur meir enn fire kilometer frå skolen har rett til gratis skyss. For elevar i 1. årstrinn er skyssgrensa to kilometer. Elevar som har særleg farleg eller vanskeleg skoleveg har rett til gratis skyss utan om syn til veglengde..

§7-3

Elevar som på grunn av funksjonshemming eller mellombels skade eller sjukdom har behov for skyss, har rett til det uavhengig av avstanden mellom heimen og opplæringsstaden.

Ca 350 elever får skyss pga. avstand. Denne skyssen dekkes av Fylkeskommunen, men med en kommunal egenandel. Egenandelen dekkes ut fra antall skyssoner.

Elever som går på privatskole i andre kommuner, går også innunder denne regelen. Kommunen dekker da utgiftene til kommunegrensen. Dette gjelder ca. 27 elever.

Kommunen må dekke kostnadene til skyss pga farlig skolevei når avstanden er mindre enn 4 km (2 km). Kommunen definerer hva som er farlig skolevei.

Kommunal skyss

Årsakene til av det innvilges ekstra kommunal skoleskyss er flere:

1. Trafikkarfarlige skoleveier
2. Kjøring av funksjonshemmede til/fra SFO
3. Kjøring av funksjonshemmede elever til/fra skole utenom Ski kommune
4. Kjøring av barn som følge av plassering i beredskapshjem
5. Barn med 2 hjem
6. Funksjonshemmede elever som får bassengtrening i skolehverdagen
7. Kjøring av elever til Siggerud alternative skole (SAS)

Antall elever og kostnader skoleåret 2009/2010:

Utgiftene beregnes pr tur.

	Antall barn	Ca. kostnad per år:	Ca.kostnad per elev
1. Trafikkarfarlige skoleveger	44	2,2 mill	50.000
2. Kjøring av funksjonshemmede til /fra SFO	8	350.000	44.000
3. Kjøring av funksjonshemmede til / fra skole utenom Ski kommune	4	260.000	65.000
4. Kjøring av barn som følge av fosterhjems plassering	0		
5. Barn med 2 hjem som får skyss pga trafikkarfarlig vei	1	40.000	40.000
6. Funksjonshemmede skolebarn som får bassengtrening	10	130.000	13.000
7. Kjøring av elever til SAS	8	800.000	100.000

1. Trafikkarfarlige skoleveier byr bl.a. på følgende utfordringer:

Definerte faglige skoleveger bør ha 1. prioritet i kommunal trafikksikkerhetsplan, med påfølgende press mot statens vegvesen for å få gjennomført tiltak på veger som ikke er kommunale. Hovedutfordringen med disse områdene er at det må legges gangveier for å kunne "friskmelde veiene". Dette byr på flere utfordringer; mangel på regulering/grunnverv landbruksarealer/kostnader for planlegging og opparbeidelse. Dette er derfor tiltak som det vil kunne ta mange år å gjennomføre. Forenklete tiltak, som for eksempel anlegg av fartsdempere, vil ha liten effekt på sikkerheten, siden veiene i utgangspunktet er smale og svingete.

2. Kjøring av funksjonshemmede til/fra SFO

Fra og med inneværende skoleår er det en lovendring som sier at funksjonshemmede elever har krav på skyss til og fra SFO på skoledager. Dermed blir dette fylkeskommunens ansvar. Kommunen betaler egenandelen.

3. Kjøring av funksjonshemmede til/fra skole utenom Ski kommune

Pr i dag er det 4 barn som har skoleskyss. Denne transporten vil gradvis bli redusert etter hvert som disse elevene går ut av ungdomskolen. Dog vil det til en hver tid mest sannsynlig være elever som pga funksjonshemming har behov for skoleskyss, men avstanden ble kortere da ny avdeling Toppen på Vevelstadåsen skole ble åpnet høsten 2009.

4. Kjøring av elever som følge av plassering i beredskapshjem

Behov for skoleskyss pga plassering i beredskapshjem, vil variere både i antall og tidsperiode. Volumet på denne transporten er ikke forutsigbar. I perioder har dette vært en betydelig kostnad. I henhold til retningslinjer fra Utdanningsdirektoratet rundskriv 3/2009- "Særlige problemstillinger i samband med skyss", bør barnevernet bekoste denne transporten.

5. Barn med to hjem

For elever som har delt bosted (bor like mye hos mor som hos far), dekker kommunen egenandelen, uavhengig av antall takstsoner. Utfordringen her er at barna ofte er for små til å reise alene med off.komm. Dermed blir det en vurdering om de må få skyss med taxi (kommunen må betale hele kostnaden).

6. Funksjonshemmede skolebarn som får bassengtrening i skolehverdagen.

Team barn i ReHabiliteringsavdelingen gir tilbud om bassengtrening på Dagbo. Tilbudet baserer seg på en helhetsvurdering av barnets behov. Det blir gitt i samråd med foreldre og barnehage / skole. Fysio-eller ergoterapeut er ansvarlig for opplegg og gjennomføring av timene, samt for å gi veiledning til voksenpersonen som følger barnet. Denne skysskostnaden bør dekkes av virksomhet Helse.

7. Kjøring av elever til SAS

Tilbudet på SAS er lagt ned og flyttet til Ski, Verkstedveien.

Vurdering:

Ski kommune arbeider for å være et trygt lokalsamfunn og trygge skoleveier er viktig, men Ski kommune har i dag store utgifter til skoleskyss sammenlignet med de andre Follokommunene og også sammenlignet med andre Akershuskommuner. Det er derfor grunn til å se på den kommunale praksis ut fra tolkning av lovverk og behov.

Eksempelvis kan man:

- Stille tydelige krav til at foresatte bidrar til at deres barn blir kompetente til å ferdes på skoleveien fra 5. årstrinn.
- Innvilge ekstra skoleskyss kun periodevis, for eksempel 1. nov. til 1. april.

Dersom kommunen strammer inn på tilbudet, vil rådmannen anta at det kan komme reaksjoner fra foreldre/foresatte. Budsjettsituasjonen krever imidlertid at kostnadsreducerende tiltak blir vurdert.

Økonomiske konsekvenser:

På grunn av endringer i regelverket (SFO-kjøring funksjonshemmede) og nedleggelse av Siggerud alternative skole vil det bli en årlig besparelse på ca. 1,1 mill. kr.

Vi antar at vi i 2010 får en overskridelse på 1,3 mill.kr. Til tross for innsparingene som er nevnt over, vil budsjettet fortsatt være for lavt. Dette krever at gjennomgangen av farlig skolevei gir en økonomisk gevinst på min. 2-300.000 kr.

Ski, 13.10.10

Audun Fiskvik
Rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
Kommunalsjef oppvekst

Vedlegg som følger saken:

a) Notat ang. utgifter til skoleskyss i Ski kommune av 22.04.10.

Vedlegg som ligger i saksmappen:

b) Veileder fra Ruter, 2010-06-10

c) Veileder fra Trygg Trafikk, Særlig farlig eller vanskelig skolevei

d) Rundskriv fra Udir 3-2009 Særlege problemstillingar i samband med retten til skyss



Saksbehandler: Hilde Bakke

Arknr.: 145

Arkivsak: 10/2065-1

BEHANDLING:

Partssammensatt utvalg
Utvalg for samfunn og miljø
Utvalg for tjenesteutvikling
Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

13/10
50/10
24/10
/
/

DATO

03.11.2010
10.11.2010
10.11.2010
24.11.2010
15.12.2010

BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2011-2014

Forslag til vedtak:

1. Forslag til budsjett og handlingsplan for 2011-2014 vedtas i samsvar med hovedoversikter i rådmannens forslag til Budsjett og handlingsplan 2011 – 2014, kapittel 5.12 – 5.14 herunder
 - driftsbudsjettet på netto ramme for virksomhetene
 - investeringsbudsjettet på brutto prosjektnivå
2. Det innføres eiendomsskatt i Ski fra 2012
3. Ambisjonsnivået i det overordnede målkartet vedtas i samsvar med rådmannens forslag i Budsjett og handlingsplan 2011 – 2014, kapittel 4.10
4. Det opptas lån i 2011 på inntil 159,35 mill. kroner til investeringsformål med avdragstid 30 år

Det opptas startlån på 70 mill. kroner til videre utlån med avdragstid 30 år.

Det godkjennes en kassekredittramme for 2011 på 200 mill. kroner.
5. Ordførerens godtgjørelse for 2011 settes med virkning fra 1.1.2011 lik godtgjørelse for 2010 med tillegg av forutsatt kommunal lønnsvekst i regjeringens forslag til statsbudsjett for 2010 (3,25 %).
6. Med virkning fra 1.1.2011 fastsettes endrede betalingssetninger slik det framgår av saken under Økonomiske konsekvenser.

Ingress/hovedbudskap:

Rådmannen legger med dette fram sitt forslag til budsjett og handlingsplan for Ski kommune for perioden 2011-2014. Forslaget er hovedsakelig basert på forslaget til rammer for økonomiplanperioden som ble lagt fram i kommunestyrets møte 16. juni 2010. Videre er planen justert for endringer i de økonomiske rammeforutsetninger som har fremkommet i løpet av høsten, men først og fremst de forutsetninger som ligger i det fremlagte statsbudsjettet.

Saksopplysninger:

Medbestemmelse

Det har vært avholdt informasjons-/drøftingsmøter om budsjett og handlingsplan med arbeidstakerorganisasjonene i virksomhetene. I tillegg har hovedtillitsvalgte vært deltakere på rådmannens informasjonsmøte med formannskapet i oktober, og planen har senere vært drøftet mellom partene i eget møte. Budsjett og handlingsplan behandles i sentralt arbeidsmiljøutvalg og i partsammensatt utvalg (PSU). Vedtakene i disse utvalgene vil følge med til kommunestyrets behandling den 15.12.2010.

Vurdering:

Det vises til rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan for 2011-2014. Ski kommune står foran betydelige økonomiske utfordringer, noe som særlig skyldes et høyt investeringsnivå og behovet for økt sykehjemskapasitet. Økningen i lånegjelden fører til at rente- og avdragsutgiftene binder opp en stadig større del av driftsinntektene. Kommunens øvrige driftsutgifter kan dermed ikke øke i takt med forventet inntektsøkning. For å møte de økonomiske utfordringene kommunen står ovenfor i årene framover foreslår rådmannen derfor å innføre eiendomsskatt fra 2012. Innføring av eiendomsskatt er svært utbredt blant landets kommuner. I 2008 valgte 293 kommuner å benytte eiendomsskatt som inntektskilde, mot 272 kommuner året før. Blant disse var det 148 kommuner som hadde eiendomsskatt på boliger.

Forslag til innsparingstiltak i virksomhetene utgjør 13,9 mill. kroner i rådmannens forslag til budsjett for 2011. Dette er inkludert forslag om økt brukerbetaling innenfor enkelte tjenester. Innføring av og opptrapping av eiendomsskatt i planperioden fører til en bedring i kommunens driftsbalanse. Uten eiendomsskatt kan ikke rådmannen se at kommunen klarer å finansiere den planlagte utvidelsen av sykehjemskapasiteten for årene framover.

I rådmannens budsjettforslag er det lagt inn en realvekst for ordinære skatteinntekter på 1 % i årene 2012 – 2014. Dette er et forsiktig anslag for inntektsveksten disse årene, og inntektene vil bli oppjustert i tråd med statsbudsjettene ved de årlige rulleringer av økonomiplanen. Erfaringer tilsier imidlertid at også den anslåtte utgiftsøkningen for årene etter budsjettåret øker ved den årlige rulleringen av planen.

I vedlegget til Budsjett og handlingsplan 2011 – 2014; "Forslag til budsjett og målkart for 2011 fra virksomhetene", vises virksomhetenes forslag til innsparinger og behov for volumvekst.

Økonomiske konsekvenser:

Endrede betalingssatser (vedtakspunkt 6)

Med virkning fra 1.1.2011 fastsettes følgende endrede betalingssatser:

Rådmannskontor:

Abonnement kommunestyre og	
Formannskapsdokumenter	kr 490 per år
Abonnement formannskapsdokumenter	kr 432 per år
Abonnement kommunestyredokumenter	kr 281 per år

Barnmehager:

Betaling for kost ved barnehager kr 200 per måned

Kråkstadtundet:

Betaling for fellesutgifter Kråkstadtundet kr 700 per år

Byggesak

Gebyr for byggesak oppjusteres med kommunal deflator 2,8 %

Regulering

Gebyr for byggesak oppjusteres med kommunal deflator 9,8 %

Delesaker, seksjoneringssaker, oppmålingsarbeider, kart, geodataprodukter og matrikkelføring :

Gebyrregulativ vedtatt av kommunestyret i sak 30/10 økes slik:

Behandling av delesaker økes med 10 %.

Oppmålingstjenester økes med 10 %.

Gebyrene for tjenester innen kart og geodata økes med 4 %.

Kulturskolen:

Sang- og instrumentundervisning samt kunstgrupper kr 4 100 per år

Gruppeundervisning (sanggrupper, kor og orkester) kr 3 100 per år

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Det vises til rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan 2011 – 2014 med vedlegg

Konklusjon:

Det vises til rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan 2011 – 2014 med vedlegg

Ski, 29.10.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
økonomi- og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

Rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan 2011 – 2014 med vedlegg



Saksbehandler: Liv Marit Bølset

Arknr.: G10

Arkivsak: 10/2085-1

BEHANDLING:

Utvalg for tjenesteutvikling
Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

25/10
/
/

DATO

10.11.2010

AKTIV PÅ DAGTID SKI

Forslag til vedtak:

1. Evalueringen av Aktiv på dagtid tas til orientering
2. Aktiv på dagtid videreføres
3. Driftsmidler på kr.440.000,- må innarbeides i budsjett- og handlingsplan for 2011

Ingress/hovedbudskap:

Aktiv på dagtid er evaluert høsten 2010 og anbefales videreført.

Saksopplysninger:

Prosjektleder for fysisk aktivitet har hatt ansvaret for evalueringen av Aktiv på dagtid (ApD). Evalueringen er gjennomført høsten 2010. Informasjon er innhentet fra: Akershus idrettskrets, Akershus fylkeskommune, Ski IL Alliansen, Plexusklinikken, Ski kommune, Nesodden kommune, Frogn kommune og Aktiv på dagtid Oslo.

Aktiv på dagtid er et prosjekt i regi av Akershus idrettskrets (AIK), finansiert av Akershus fylkeskommune og Norges Idrettsforbund gjennom AIK, og Ski kommune. Daglig leder av Ski IL Alliansen driver prosjektet og har ansvaret for de administrative oppgavene, og Plexusklinikken leier ut sine fagpersoner som instruktører til aktivitetene.

ApD bygger bro mellom idrett og helse og er et lavterskeltilbud for uføre, sykemeldte og arbeidsløse, der alle kan delta uten treningsbakgrunn, ApD er et fristed hvor deltakerne ikke trenger å tilkjenne sine lidelser.

ApD startet høsten 2005 i Ski Alliansehall i regi av AIK. I desember 2008 bevilget Ski kommune 50.000 kr. til videreføringen av tilbudet. Ski Alliansehall overtok driften av ApD fra januar 2009 og tilbudet ble utvidet i mars 2009. I mai var det 65 registrerte deltakere. Ski kommune bevilget økonomiske midler i september 2009 til videre satsing ut året. Ved budsjettbehandlingen i desember samme år, ble det bevilget kr.200.000 til Ski Alliansehall for 2010 til drift av prosjektet.

Fagpersoner fra Plexusklinikken ble med i ApD i 2010 og tok det sportslige ansvaret i prosjektet i samarbeid med Ski Alliansehall. ApD hadde i april 2010 85 deltakere som brukte tilbudet hver uke.

Vurdering:

Ut fra evalueringen kommer det fram at tilbudet er meget positivt. NAV fremhever at tiltaket er høyst viktig for deres brukere og at de informerer alle klienter om ApD. Ski IL Alliansen uttaler at det er vanskelig å drive et prosjekt over tid med uforutsigbar økonomi. Prosjektet har blitt gjennomført takket være ildsjeler i idretten, og det kommer klart frem fra flere hold at det er ønskelig at Ski kommune viser mer interesse i samarbeidet om ApD. Ski kommune anbefales å stille opp som støttespiller til prosjektet og at det bør utarbeides en samarbeidsavtale mellom Ski kommune og Ski IL Alliansen. Retningslinjene i prosjektet bør være klarere og Ski IL Alliansen må sende en årlig statusrapport og budsjett til Ski kommune.

Videreføring av ApD vil være en viktig tiltak for prosjektet fysisk aktivitet og etableringen av Frisklivssentral i Ski kommune.

Økonomiske konsekvenser:

Det bør avsettes kr. 440.000.- til drift av Aktiv på dagtid. Driftsmidler er ikke innarbeidet i økonomiplanen, og skal ApD kunne videreføres må midlene innarbeides i budsjett- og handlingsplan for 2011

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Aktiv på dagtid er et helsefremmende og sykdomsforebyggende tiltak der deltakerne har en sosial arena å gå til på dagtid. Deltakelse i ApD gir for mange av deltakerne mulighet til å strukturere dagene. Dagene får et innhold som virker positivt inn i deres hverdag. For mange gir aktivitetstilbudet gevinster som mindre smerter og økt psykisk velvære og i noen tilfeller vender deltakere tilbake til arbeidslivet. Lav pris og bredde i tilbudet er viktige faktorer for deltakerne, men også for å redusere sosial ulikhet i helse.

Konklusjon:

Evalueringen viser at ApD er et positivt tiltak og anbefales videreført med en samarbeidsavtale mellom Ski kommune og Ski IL Alliansen. NAV er svært interessert i at prosjektet skal videreføres, da de i stor grad anbefaler tiltaket for sine brukere.

Ski, 29.10.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Eli Thomassen
kommunalsejf Levekår

Vedlegg som følger saken:

a) Evaluering av Aktiv på dagtid m/vedlegg