



Saksbehandler: Nina Ansethmoen

Arknr.: 033

Arkivsak: 10/265-1

BEHANDLING:

Rådet for likestilling av funksjonshemmede
Tjenesteutvikling

SAKNR

6/10
1/10

DATO

08.03.2010
10.03.2010

EVALUERING AV ORDNINGEN MED PERSONLIGE OPPDRAGSTAKERE PÅ PRAKTISK BISTAND

Forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

Saksopplysninger:

I kommunestyresak 24/09 ble ordningen med personlige oppdragstakere på praktisk bistand gjort permanent.

Ordningen skulle imidlertid evalueres etter 1 år og forelegges utvalg for tjenesteutvikling.

Kort om ordningen:

Ski kommune har hatt denne ordningen i snart 3 år. Den omfatter et beskjedent antall personer.

Ordningen er hjemlet i sosialtjenestelovens § 4-3 jf. § 4-2 bokstav a. Ordningen følger også kommunens serviceerklæring og tjenestebeskrivelse for praktisk bistand.

Innbyggere i Ski kommune som fyller lovens krav til hjelp kan i dag ønske at hjelpen gis av en personlig oppdragstaker. En slik oppdragstaker må bruker selv kjenne og ha tillit til.

Oppdragstakeren må også ønske å yte hjelp til brukeren, og til sist må kommunen vurdere om dette er en hensiktsmessig måte å organisere den praktiske bistanden på.

For ytterligere saksopplysninger omkring ordningen, så vises det til tidligere kommunestyresak 21/07 og 24/09. Se vedlegg.

Evaluering av ordningen etter vel 2 års drift

Bestillerkontoret og kommunens hovedstillitsvalgte har evaluert og drøftet ordningen.

Tema for evalueringsmøtene har vært:

1. Gjennomgang av alle enkeltsaker hvor denne ordningen er tatt i bruk i løpet av hele perioden som ordningen har eksistert. Trekke ut hvilke brukerbehov som preger disse sakene. Tydeliggjøre hvilket omfang (timer og varighet på vedtak) disse sakene har.
2. Drøfte grenseoppganger mellom arbeidstakere og oppdragstakere iht. lovverk, økonomiske ytelser, plikter og rettigheter.
3. Formulere spørsmål knyttet til ordningen som sendes brukere og oppdragstakere i disse sakene.

Det har vært avholdt 3 møter (13.10.09, 27.11.09 og 25.1.10) under evalueringsarbeidet og det ble sendt ut et spørreskjema med aktuelle spørsmål til alle nåværende brukere og oppdragstakere på ordningen, til sammen 9 personer. En bruker fikk ikke tilsendt skjema etter en konkret helsemessig vurdering og i samråd med pårørende.

Vi har mottatt 4 skriftlige svar fra 3 oppdragstakere og 1 bruker.

Vurdering:

Tema punkt 1.

Ordringen er brukt for 9 brukere i perioden. I de fleste sakene så har enten brukeren uttrykt at de ikke ønsker hjelp fra fremmede, eller Bestillerkontoret har vurdert at hjelp fra kommunen ikke er hensiktsmessig eller gjennomførbart.

Hver bruker som har denne ordningen har enten et omfattende eller et akutt behov for hjelp. Utmåling av hjelpetimer per uke varierer fra 1,25 til 27 timer. Den personen som hadde 27 timer med hjelp, mottok bare hjelp i 2 uker.

Gjennomsnittelig har disse brukerne personlig oppdragstaker i 10 timer per uke.

Tema punkt 2.

Det refereres fra møter mellom Bestillerkontoret og hovedtillitsvalgte:

Problemstillinger knyttet til bruk av selvstendige oppdragstakere er godt beskrevet av kommunejurist Cathrine Holm i hennes notat datert 13.1.09. Se vedlegg.

Kort oppsummert er hovedforskjellene at:

ARBEIDSTAKERE har	OPPDAGSTAKERE har
<ul style="list-style-type: none">• Alle rettigheter og plikter som følger av AML og HTA.• Forhandlingsrett• Forsikringsordninger• Oppsigelsestid• Kan bli omplassert iht. arbeidsgivers behov• Pensjonsrettigheter	<ul style="list-style-type: none">• Ikke rettigheter etter AML, HTA eller Ferieloven bestemmelser.• Ikke plikter etter AML bestemmelser = færre forpliktelser i forhold til arbeidsgiver.• Ikke yrkesskadeforsikring• Som regel tidsbegrensede oppgaver• Kort oppsigelsesfrist• Ikke pensjonsrettigheter

Bestillerkontoret framhever at denne ordningen er frivillig for alle parter og legger godt til rette for individuell og fleksibel hjelp.

Fagforbundet framhever at oppdragstakere generelt har et dårlig rettsvern og at oppdragstakere taper økonomisk på manglende pensjonspoeng og tjenestepensjon. Dette øker i takt med omfanget av oppdragene for den enkelte.

Enighet om at informasjonen til bruker og oppdragstaker kan bli bedre og mer utfyllende. Kontraktsteksten skal forbedres. Det er også ønskelig at fagkonsulentene informerer muntlig i forkant av eventuelle kontraktsinngåelser.

I henhold til siste behandling av denne saken i kommunestyret 25.3.09, ble det bestemt at oppdragstakere på praktisk bistand skal ha 12% tillegg i timelønn som kompensasjon for manglende ferierettigheter. Det ble samtidig bestemt at inntil 17 dagers sykefravær skal dekkes av kommunen (arbeidsgivers betalingsperiode).

Tema punkt 3

Det ble sendt ut brev / spørreskjema til 9 brukere og oppdragstakere. Se vedlegg.

Oppsummering av 4 svar:

Alle er fornøyd med ordningen.

Alle ønsker at ordningen skal fortsette.

Alle oppdragstakere har redusert sitt ordinære arbeid for å være oppdragstakere.

To oppdragstaker melder om bekymring for sine manglende pensjonsrettigheter.

Økonomiske konsekvenser:

Ordningen omfatter i dag ca. 4 brukere. I 2009 ble det utbetalt ca. kr 200.000,- til personlige oppdragstakere. Ordningen ligger i budsjettområdet for omsorgslønn.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Dette er en ordning som er ønsket fra enkelte brukere og deres nettverk. I tillegg er ordningen kostnadseffektiv for kommunen og den støtter godt opp under brukermedvirkning.

Konklusjon:

Evalueringen er gjennomført. Ordningen er permanent jf. kommunestyresak 24/09.

Ski, 04.02.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Eli Thomassen
kommunalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Kommunestyresak 24/09
- b) Notat fra kommunejurist Cathrine Holm datert 13.1.09 (fulgte som vedlegg i komstyresak 24/09)
- c) Svar fra 3 oppdragstakere og 1 bruker



Saksbehandler: Hege Hildrum

Arknr.: 505

Arkivsak: 10/379-1

BEHANDLING:

Kommunestyret
Tjenesteutvikling

SAKNR

20/10
2/10

DATO

03.03.2010
10.03.2010

VIDEREUTDANNING AV LÆRERE 2010- OPPFØLGING AV STATLIGE MIDLER

Forslag til vedtak:

Ordførers innstilling:

Kommunestyret tar videreutdanningsplanen til skolene i Ski til orientering.

Saksopplysninger

Grunnet kort frist innstiller ordfører direkte til kommunestyret i denne sak.

Det vises til kommunestyre-sak 59/09 "Videreutdanning for lærere, oppfølging av statlig satsing". Her ble følgende vedtatt:

"Kommunestyret bevilger årlig kr. 800 000,- til dekning av vikarutgifter for inntil fire lærere som tar videreutdanning."

Dette er vedtatt i økonomiplanen for perioden 2010-13.

Det står i dette vedtaket at kommunestyret innvilger årlig kr. 800.000 for inntil fire lærere på videreutdanning. Dette betyr at fire lærere kan studere heltid i ett år og ta 60 studiepoeng. Alle lærerne som er med på ordningen så langt studerer på deltid. Det vil si at de tar 30 studiepoeng over ett år. Dette vil også være tilfelle for de nye studentene som går inn i ordningen. Det vil si økonomisk dekning for 7 studenter på deltid hvert år, 7 studenter og ikke 8 fordi det også påløper utgifter til reise og litteratur for alle studentene.

Staten og lokal arbeidsgiver deler på finansieringen av dette tilbudet. Den enkelte lærer bidrar også ved å gå ned i stillingsprosent mens studiene pågår.

Stortingsmelding 11, 2008-2009 om ny lærerutdanning sier at framtidige lærere på ungdomstrinnet bør ha 60 studiepoeng i tre skolefag, mens lærere på barnetrinnet normalt bør ha 30 studiepoeng i tre fag og 60 studiepoeng i ett fag.

En kompetansekartlegging av behovet for videreutdanning på skolene i Ski viser at man har behov for flere faglærere i norsk, matematikk og engelsk både på barne- og ungdomstrinnet. Resultat fra både kommunale- og nasjonale prøver viser også at elevene på skolene i Ski trenger å styrke grunnleggende ferdigheter i lesing, engelsk og matematikk.

Høsten 2009 startet 4 ungdomsskolelærere i Ski på videreutdanningen. Disse studerer norsk og matematikk og vil ha 60 studiepoeng våren 2011. I tillegg vil 3 nye lærere delta i ordningen fra høsten 2010. En av dem vil studere grunnleggende norsk for språklige minoriteter og to av dem engelsk.

Vurdering

Flere studier viser at høy faglig og pedagogisk kompetanse hos lærerne er en sentral betingelse for elevenes læring. En studie av norske lærere viser at det er en sammenheng mellom lærernes formelle kompetanse og elevresultatene, men at effekten av formalkompetansen er ulik i ulike fag. Undersøkelsen av lærernes kompetanseutvikling fra 2003 tyder på at videreutdanning, som gir formell kompetanse, i større grad fører til endringer i undervisningen enn kortvarig etterutdanning. (St. meld. 2007-2008 – kvalitet i skolen, s. 35).

Rådmannen i Ski vurderer på bakgrunn av dette at det er en god investering å la lærere få gjennomføre etter- og videreutdanning.

Skoleeier vil tilrettelegge forholdene for lærere som tar videreutdanningen gjennom at de får redusert sine ordinære arbeidsoppgaver mens de studerer. Det medfører at det settes inn vikar for lærerne.

Videreutdanningsplanen er lokalt forankret og utarbeidet i samarbeid med representanter fra Utdanningsforbundet.

Økonomiske konsekvenser

Utgangspunktet for finansieringen av videreutdanningen er at 60 studiepoeng tilsvarer et arbeidsår. Lærere som tar 60 studiepoeng, får redusert sine ordinære arbeidsoppgaver med 50 % i to år, og lærere som tar 30 studiepoeng får redusert sine ordinære arbeidsoppgaver med 50% i ett år for å gjennomføre studiene på deltid. Staten dekker 40 % av vikarutgiftene samt selve studieplassen. Forutsetningen er at Ski kommune dekker 40 %. 20 % er lærerens eget bidrag. Dette gjelder for en heltids student. For en halvtidsstudent vil lærerens bidrag være 10% redusert stilling.

Dette vil si at Ski kommune må dekke 20 % av utgiftene til hver lærer som tar videreutdanning på deltid. Det utgjør ca kr. 115.000,- per lærer pr. år (inkludert sosiale utgifter med mer). Inklusivt i dette ligger også utgifter til bøker og reiseutgifter for studentene. For 7 studenter utgjør dette ca. kr. 800.000 pr år.

I 2009 fikk Ski kommune også tildelt midler til etterutdanning (kursmidler) for lærere via Fylkesmannen. I vedlagt kompetanseplan viser vi hvilke kurs som vil bli prioritert dersom Ski kommune får midler fra høsten 2010. Fylkesmannen sier det enda er uvisst om Ski vil få etterutdanningsmidler i år.

Ski, 18.02.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
kommunalsjef oppvekst

Vedlegg

a) Kompetanseplan for skolene i Ski 2010



Saksbehandler: Eli Thomassen

Arknr.: G00 &40

Arkivsak: 10/398-1

BEHANDLING:

Tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

3/10
/

DATO

10.03.2010

PROSJEKT SAMHANDLINGSREFORMEN

Forslag til vedtak:

Prosjektbeskrivelser for Samhandlingsreformen tas til orientering.

Saksopplysninger:

En arbeidsgruppe med representanter fra alle follokommunene, fikk av ordførermøte i oppdrag å utarbeide et prosjektmandat for hvordan follokommunene sammen kan være proaktive i arbeidet med Samhandlingsreformens intensjoner.

Arbeidsgruppen la frem en prosjektbeskrivelse hvor mandatene blant annet omhandler:

- at den enkelte kommune skal gi sine innspill til hvilke områder som bør vurderes for interkommunalt samarbeid.
- at en interkommunal arbeidsgruppe vurderer innspillene og fremmer forslag til samarbeidsform, lokalisering, økonomi mv.

Før den interkommunale arbeidsgruppen kan gjøre sine vurderinger må det gjøres en jobb i den enkelte kommune. Det er derfor også utarbeidet en prosjektbeskrivelse for det arbeidet som skal foregå lokalt. Likelydende prosjektbeskrivelser legges derfor frem i alle follokommunene.

I det følgende legges begge prosjektbeskrivelsene frem til orientering.

Vurdering:

Samhandlingsreformen (Stortingsmelding 47) representerer en omfattende reform for både spesialisthelsetjenesten og kommunene. Det pekes på at det store utfordringer knyttet til 3 områder:

1. Pasientens behov for koordinerte tjenester besvares ikke godt nok – fragmenterte tjenester
2. Tjenestene preges av for liten innsats for å begrense og forebygge sykdom
3. Demografisk utvikling og endring i sykdomsbildet gir utfordringer som vil kunne true samfunnets økonomiske bæreevne.

For å møte disse utfordringene foreslås det at kommunene via økonomiske insentiver, skal få en mer sentral rolle i det forebyggende arbeidet. Kommunene oppfordres til å samarbeide på tvers for å løse felles utfordringer, og det legges opp til at samarbeidet mellom kommuner og spesialisthelsetjenesten skal bli tettere for å sikre at pasientene får tjenester på det beste effektive omsorgsnivået (BEON-prinsippet).

Reformen er så vidt omfattende at det er mange forhold som bør utredes. I påvente av endelige beslutninger ønsker follokommunene å være i forkant slik at planverk kan være klare før endringene eventuelt settes i verk.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ikke vurdert

Ski, 19.02.10

Audun Fiskvik
rådmann

Eli Thomassen
kommunalsjef levekår

Vedlegg som følger saken:

- a) Prosjektbeskrivelse "En samhandlingsplan" Samhandlingsreformen (St.meld 47) i Ski kommune og i Follo-samarbeid
- b) Prosjektbeskrivelse Forprosjekt Samhandlingsreformen i Follo

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- 1) Stortingsmelding 47: Samhandlingsreformen