



Møteinnkalling

Kommunestyret

Av hensyn til innkalling av varamedlemmer bes eventuelt gyldig forfall meldt snarest til tlf. 64 87 85 11

Møtested: Kommunestyresalen

Møtedato: 21.09.2011

Møtetid: Kl. 18.30

TIL BEHANDLING:

KST-67/11
DETALJREGULERINGSPLAN FOR BØLERÅSEN SENTER

KST-68/11
FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR SOLBORGVEIEN 2, 4 OG 6
2. GANGS BEHANDLING

KST-69/11
KLAGE PÅ EKSPROPRIASJONSAMTYKKE FOR OPPARBEIDELSE AV DEL AV SKORHAUGVEIEN

KST-70/11
NY UTVALGSTRUKTUR SKI KOMMUNE

KST-71/11
HØRING AV UTREDNING OM MELLOMLAGERLØSNING FOR BRUKT REAKTORBRENSSEL OG
LANGLIVET MELLOMAKTIVT AVFALL

KST-72/11
OPPRETTELSE AV FOLLO KRISE- OG INCESTSENTER

KST-73/11
ORDFØRERKAMPANJEN TIL INNTEKT FOR SULTRAMMEDE PÅ AFRIKAS HORN

KST-74/11
NORMERING AV LEGETJENESTER I SYKEHJEM - NORMERING OG ORGANISERING

KST-75/11

RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV KOMMUNALT TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE
BARNEHAGER

KST-76/11

STRATEGISK EIENDOMSKJØP - **Unnt. off. jf. Ofl. § 23**

Ski, 14.09.11

Georg Stub
ordfører



Saksbehandler: Erik A. Hovden

Arknr.: PLA 201006 Arkivsak: 11/228-21

BEHANDLING:

Plan og byggesaksutvalget
Kommunestyret

SAKNR

25/11
67/11

DATO

23.08.2011
21.09.2011

DETALJREGULERINGSPLAN FOR BØLERÅSEN SENTER

Forslag til vedtak:

I samsvar med plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Bøleråsen senter, datert 31.03.11.

Planforslaget vil delvis erstatte reguleringsplanen for "Felt Q3, Langhus", vedtatt 30.01.85.

Ingress/hovedbudskap:

Ved Bøleråsen senter er bare deler av regulert senterområde bebygd. Grunneier fremmer nå privat forslag til detaljregulering som vil legge til rette for bygging av boliger på nordre del av senterområdet. I tillegg planlegges det for en oppgradering og utvidelse av dagens forretningssenter.

Et sentralt tema ved planbehandling er om det fortsatt er påkrevd å ha reserverte arealer for framtidig senterutvikling, behov som i dag ikke er kjent. Det er lagt vekt på en god trafikkavvikling i og rundt planområdet, særlig med tanke på trygg skoleveg.

Saksopplysninger:

Eiendommen er på i alt 8,1 daa, og er regulert til byggeområde for forretning. Tilsvarende planforslag ble avslått i 1999 da eiendommen var del av området avsatt til off. sentrumsformål som skulle betjene tilliggende boligområder og boligområdet på Jonsrudåsen iht generalplanen fra 1968 og reguleringsplan fra 1985.

Eksisterende senter synes å gi et dekkende tilbud på offentlig og privat service for boligområdene på Bøleråsen. Del av regulert senterområde kan derfor vurderes disponert til andre formål.

Det planlegges i alt 32 leiligheter i boligdelen, fordelt på 3- og 4-roms leiligheter. Det planlegges for 2,0 p-plasser pr. bolig, samt mulighet for sambruk av bolig- og senterparkering.

Plan og byggesaksutvalget vedtok som sak 19/11 i møte 24.05.11 å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn. Planen ble kunngjort i Østlandets Blad og på kommunens hjemmesider. Naboer og andre berørte parter ble varslet i brev av 01.06.11. Forslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 07.06.-08.08.11. Det ble avholdt informasjonsmøte om planforslaget på Bøleråsen skole 14.06.11.

Merknader:

I brev av 12.07.11 anbefaler Akershus Fylkeskommune at det stilles krav til at leke- og fellesarealene skal være ferdig opparbeidet før det gis brukstillatelse for boligene. Videre bes det om at kommunen ser til at forretningsdelen ikke skal kunne overstige 3000 m², med henvisning til rikspolitisk bestemmelse (RPB) om kjøpesentre.

Det vises videre til at planforslaget viser en voll langs gangvegen i østre del av området for å hindre gjennomgang på tvers. Det bes om at kommunen vurderer om det finnes alternative løsninger som både sikrer tilgjengelighet for gående/syklende og tilfredsstillende krav om trafikk-sikkerhet.

Endelig pekes det på at det i bestemmelsene er stilt lavere krav til sykkelparkeringsplasser enn det som er fastsatt i bestemmelsene til den nylig vedtatte kommuneplanen, §§ 13.2 og 13.4. Kommunen bes å tilse at reguleringsbestemmelsene endres i tråd med kommuneplanen.

Kommentar:

Rådmannen er enig i fylkesrådmannens vurderinger om krav til fellesarealene og om maks størrelse på forretningsdelen, og endrer planens bestemmelser i tråd med uttalelsen. Utnyttingsgraden kan beholdes på 90 % BRA, hvilket åpner for et samlet bruksareal på 3500 m². Forretningsarealet begrenses derfor til 3000 m².

Når det gjelder atkomst til forretningsarealet på tvers av den planlagte vollen langs gangvegen i øst, er rådmannen av den oppfatning at det er viktig å unngå dette for å ivareta trafikksikkerheten i området mellom boligdelen og forretningsdelen. Det er kun gående til og fra barneskolen som ville kunne se dette som en snarveg, og det er ikke mye lenger å skulle gå gangvegen rundt på nordsiden. Her vil det være viktig med god utforming av voll og gangveger samt logisk og lettfattelig skilting.

Det har fra utbygger vært argumentert med at det reelle behovet for sykkelparkeringer lavere enn kommuneplanens bestemmelser, som krever 4 plasser på 100 m² forretningsareal. Ved et kjøpesenter på 3000 m² innebærer dette 120 sykkelparkeringsplasser, som vil legge beslag på 144 m².

Rådmannen kan se at dette kan synes noe godt tatt i, ut fra dagens behov. Planen skal allikevel vise en mulig plassering av sykkelparkeringsplasser i tråd med kommuneplanens bestemmelser. Det vil ved byggesaksbehandlingen bli vurdert hva som erfaringsmessig vil være tilstrekkelig å opparbeide nå, og samtidig forutsettes at parkeringskapasiteten kan kreves utvidet i samsvar med planen dersom det skulle bli nødvendig i fremtiden.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser i brev av 08.08.11 til rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre samt til fylkesdelplan for handel og service. Det forutsettes at det i bestemmelsene presiseres at det ikke tillates etableringer som strider mot RPB eller fylkesdelplanen. Det må stilles krav til sykkelparkering i samsvar med kommuneplanens bestemmelser, og at disse bør være under tak og plassert sentralt i området.

Kommentar:

Merknaden tas til etterretning. Forretningsarealet er i § 3a begrenset til 3000 m², jfr RPB og fylkesdelplanen, og det er i § 2d stilt krav til at sykkelparkering skal være i samsvar med gjeldende kommuneplanbestemmelser.

Plan- og byggesaksutvalget vedtok ved førstegangsbehandling at de ikke kunne godta forslag til regulert høyde for boligdelen. Utvalget var av den mening at 15 meter ville være for høyt så nær Bøleråsen.

Utbyggers arkitekt, Stein Halvorsen AS, argumenterer i notat av 16.06.11 for at dette ikke vil oppleves som urimelig høyt i forhold til terreng og i forhold til omkringliggende bebyggelse. Dette søkes vist ved snittegninger og illustrasjoner samt mer detaljerte solstudier. Det påpekes at bebyggelsen som vist i utbyggingsforslaget ikke overskrider kote + 167,5 meter, dvs 12,5 m gesimshøyde for delfelt B. Dette er noe høyere enn vanlige 4-etasjers bygg, men er nødvendig for å få tilstrekkelig jordtykkelse på utearealene mellom blokkene over parkeringsdekket. I tillegg rager lyssjakter over trapperommene, i glass, 1 m over gesims.

Det er således fortsatt 1,5 m igjen til maks byggehøyde, som er en ønsket reserve om det vil bli satset på passivhus med ekstra krav til isolasjonstykkelser.

Ut fra forslagsstillers argumentasjon (vedlegg i) og den medfølgende modell, som vil bli presentert i møtet, synes det godtgjort at området tåler en bebyggelse som omsøkt.

Vurdering:

Rådmannen er av den oppfatning at det foreliggende planutkastet er godt gjennomarbeidet og åpner for en ny type urban bebyggelse som vil kunne dekke et behov i området. Gjennomføring av planforslaget vil bety en opprydding og oppgradering i området både rent estetisk og i forhold til trafikkmønster og –sikkerhet. Det legges opp til en vesentlig høyere utnyttning av eiendommen enn ved gjeldende reguleringsplan. Dette kan aksepteres da all parkering til boligdelen vil skje i parkeringskjeller. Store deler av parkeringslokket vil få en parkmessig opparbeidelse og kunne bli et attraktivt uteområde for beboere. Vedlagte solstudier viser at planlagt utbygging ikke vil ha betydelige konsekvenser for solforholdene for tilliggende bebyggelse. Det kan bli noe skygge på barnehagens uteareal deler av dagen om vinteren når solen står lavt. Men dette gjelder mest i ettermiddagstidene, når barnehagen er stengt.

Byggehøyden for boligdelen på 170 moh. gir rom til opp til tre boligetasjer over en felles parkeringsgarasje. Senterdelen vil få en byggehøyde i samsvar med gjeldende regulering, 165 moh.

Rådmannen mener at det i bestemmelsene skal kreves en parkeringsdekning i samsvar med kommuneplanens bestemmelser, mens det ved byggesaken kan vurderes om det er tilstrekkelig å opparbeide noe færre plasser. Dersom utviklingen viser at dette ikke er tilfredsstillende må kommunen kunne kreve opparbeidet resterende plasser tilsvarende kommuneplanens bestemmelser.

Det er utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse. Denne viser at området ikke er spesielt utsatt for sannsynlige uønskede hendelser med store konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser:

En utbygging som planen legger opp til, vil ikke føre til behov for oppgradering av kommunal infrastruktur.

Den ubebygde plassen nord i planområdet brukes som atkomst for melkeleveranser til Bøleråsen skole med lastebil, som gjesteparkering til skolen og som snarveg av gående skolebarn og av foreldre som kjører barn til skolen. Trafikkforholdene ved skolen er generelt utilfredsstillende både når det gjelder kjøremønster og parkering. Planforslaget fører til at atkomst og varemottak på vestsiden av skolen må erstattes med en permanent og tilfredsstillende løsning.

Konsekvenser for universell utforming:

Gjennomføring av prosjektet vil medføre en forbedring av forhold for bevegelseshemmede og orienteringshemmede. Ingen negative konsekvenser som følge av planforslaget er avdekket.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Hele eiendommen er i dag bebyggt og/eller planert som parkeringsplass, og prosjektet legger opp til en høyere utnyttning enn det som er vanlig i dette området. Det vil ikke påvirke urørt naturmark.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at foreliggende planforslag vedtas.

Ski, 11.08.11.

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Oversiktskart Langhus.
- b) Oversiktskart Bøleråsen senter, eksisterende regulering.
- c) Forslag til reguleringsplan, datert 31.03.11.
- d) Forslag til reguleringsbestemmelser med endringer av 05.08.11.
- e) Sak 19/11 fra plan- og byggesaksutvalgets møte 24.05.11.
- f) Brev av 01.06.11 til naboer og berørte parter.
- g) Brev av 11.07.11 fra Akershus fylkeskommune.
- h) Brev av 30.06.11 fra Stein Halvorsen AS.
- i) Notat av 16.06.11 om byggehøyder, fra Stein Halvorsen AS.
- j) Brev av 08.08.11 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

Plan og byggesaksutvalgets behandling 23.08.2011:**Enstemmig innstilling:**

Forslag til vedtak tiltres.

Plan og byggesaksutvalgets innstilling til kommunestyret:

I samsvar med plan- og bygningsloven § 12-12 vedtas reguleringsplan for Bøleråsen senter, datert 31.03.11.

Planforslaget vil delvis erstatte reguleringsplanen for "Felt Q3, Langhus", vedtatt 30.01.85.



Saksbehandler: Marit Killingrød Bjørke

Arknr.: GNR 116/17 Arkivsak: 09/1777-28

BEHANDLING:

Plan og byggesaksutvalget
Kommunestyret

SAKNR

22/11
68/11

DATO

23.08.2011
21.09.2011

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR SOLBORGVEIEN 2, 4 OG 6

Forslag til vedtak:

Med henvisning til plan og bygningsloven §12-13 vedtas forslag til "Reguleringsplan for Solborgveien 2, 4 og 6", datert 23.03.11, med reguleringsbestemmelser sist datert 04.08.11

Vedtak av planforslaget medfører endring i følgende reguleringsplaner:
"Endret reguleringsplan for Kontra og Skoghus", stadfestet 22.06.61 og
"Reguleringsplan for Solborg", vedtatt 27.01.99.

Ingress/hovedbudskap:

Ski kommune er eier av og tiltakshaver for den utbyggingen som skal skje på eiendom Solborgveien 2-4-6, gnr 116 bnr. 17, som er lokalisert ved Solborg bo- og aktiviseringssenter mellom Eikjolveien og Solborgveien.

Planforslaget legger til rette for videre utbygging av eiendommen, ved omregulering fra boligformål til blandet formål bolig/offentlig tjenesteyting, slik at det kan bygges forskjellige typer omsorgsboliger og annen kommunal tjenesteyting, tilknyttet virksomhetsområde Levekår.

I forhold til gjeldende reguleringsplan gir planforslaget utvidede byggemuligheter ved at tomteutnyttning og byggehøyder økes.

Saksopplysninger:

Plan og byggesaksutvalget vedtok i møte den 12.04.11 å legge forslag til "Reguleringsplan for Solborgveien 2-4-6" ut til offentlig ettersyn. Planforslaget lå ute til høring i perioden 05.05 – 30.06 2011, og det kom inn 6 merknader til planforslaget.

Bakgrunnen for planarbeidet og planforslaget ble nærmere beskrevet i sakspapirene fra 1. gangsbehandling, se vedlagt sak nr. 16/11 og planbeskrivelsen.

Det ble avholdt offentlig informasjonsmøte i kommunestyresalen den 08.06.11.

Sammendrag av merknadene med kommentarer:

Nordre Follo Brannvesen IKS, datert 18.05.11.

Forslaget til reguleringsplan oppfattes ikke å påvirke brannvesenets risiko- og sårbarhetsanalyse. Forslaget ser heller ikke ut til å betinge at brannvesenet må tilføres ytterligere ressurser. Det forutsettes at § 11-17 "Tilrettelegging for rednings- og slökkemannskaper" i TEK 10 blir ivarettatt.

Videre anbefaler brannvesenet på det sterkeste at kommunen etablerer et brannsikkerhetsnivå utenfor forskriftskravenes minimumsløsninger for beboere som anses for å være særlig utsatte i et branntilfelle.

Brannvesenet anmoder om å bli tatt med i den videre byggeprosessen.

Administrasjonens kommentar:

Forhold knyttet til teknisk forskrift og brannsikkerhetsnivåer vil bli ivaretatt ved prosjektering av byggene. Brannvesenet vil bli konsultert i den videre byggeprosessen.

Statens vegvesen, datert 30.05.11.

Har ingen merknader til planforslaget.

Når det gjelder innspill om nedsatt fartsgrense til 40 km/t og opphøyd gangfelt i Kirkeveien, kan vi opplyse om at det i 2010 ble foretatt tellinger og kvalitetssikring av det aktuelle fotgjengerfeltet. Det ble i den forbindelsen ikke avdekket behov for tiltak i tiltknytning med fotgjengerkryssingen.

Ove Tendal, 23.06.11.

For å lese hele merknaden henvises det til vedlagt brev:

Flytting av hjemmetjenesten, med både administrasjon og oppsøkende mannskaper, til området vil bringe inn en helt annen type virksomhet enn det som er der i dag. Dette vil føre støy og økt biltrafikk 24 timer i døgnet 7 dager i uken. Denne virksomhet er naturlig å lokalisere til sentrumsnære områder. Hjemmetjenesten er i dag lokalisert på tre forskjellige steder og det foreslås å opprettholde denne tredelingen.

Området er i dag et boområde for skjemedede grupper utenfor Ski tettsted. I en lengde på 150 meter er det i dag 5 avkjørsler og to til er planlagt, på en strekning hvor det ferdes fotgjengere, både gamle og unge. Dette er ikke forsvarlig.

På møtet ble det beskrevet at det kommer høyest bygg nærmest Kirkeveien og småhusbebyggelsen. For å få den nye bebyggelsen best mulig tilpasset området vil det være naturlig med de høyeste byggene nærmest Solborg. Videre vil den høye utnyttelsesgraden forringe bomiljøet for alle grupper.

Det er sagt at rusmisbrukerne ikke skal bli boende ved Solborg, men formuleringene var så vage at de verken gav tyngde eller tillit. Det synes ikke rimelig å ha denne gruppen sammen med øvrige beboere i omsorgsboligene.

Administrasjonens kommentar:

Det har over mange år vært et utstrakt ønske fra hjemmetjenesten at sonene skulle samles geografisk på ett sted. Argumentasjonen for dette er knyttet til flere forhold. For det første ville forholdene ligge bedre til rette for samarbeide på tvers av sonene. Sonene kan lettere avhjelpe hverandre på dager hvor belastningen er ekstra stor i enkeltsoner, dette uten innleie av ekstrapersonell. Felles rutiner, felles utstyr, kjennskap til driften mv. vil lette denne type samarbeid og skape forutsigbarhet for de som må bistå i andre soner.

Overlappingsrapporter til natttjenesten, som betjener hele kommunen, vil også bli lettere. Et annet argument har vært knyttet til kvalitetsutviklingen. Et større fagmiljø vil i seg selv kunne bidra til en kvalitetsforbedring, blant annet ved at spesialutdannet personell kan brukes mer fleksibelt, mer kunnskap kan utveksles, mer undervisning gis osv. Videre argumenteres det for at kulturen lettere kan utvikles i fellesskap noe som er viktig for at alle skal jobbe i samme retning og at pasientene skal oppleve tjenesten likeartet uavhengig av hvor de bor i kommunen.

Ulempen er knyttet til kjøringen, som vil utgjøre noe mer enn den gjør i dag. Imidlertid er det viktig å påpeke at 2 av sonene i hjemmetjenesten i dag er lokalisert i Ski sentrum, så kjøreproblematikken vil i lys av dette kun gjelde sone Nord, Langhus. All den tid hjemmetjenesten skal samles vurderes Solborgveien å være det beste stedet og et godt utgangspunkt for både Sør, Sentrum og Nord. I lys av miljø og kostnad knyttet til kjøring, vil det vurderes om det i tillegg til samlokaliseringen, skal opprettholdes et lokalt kontor på Langhus. Her kan de ansatte ha matpauser slik at de slipper å kjøre til Ski, de kan ha tilgang på PC for rapportskrivning, og utstyr de kan ta med seg ut til pasientene. Et annet miljømessig hensyn er at kommunen vil vurdere bruk av hybrid- og/eller el- biler i hjemmetjenesten.

Nettopp for å avhjelpe de myke trafikantene i trafikksituasjonen som den nye utbyggingen vil medføre, blir det bygd fortau fra Kirkeveien og langs Eikjolveien, i en lengde på 150 meter. I tillegg er det fartsdempere i Eikjolveien for ytterligere å få ned hastigheten.

Den nye bebyggelsen vil bli i 3 og 4 etg, hvor første byggtrinn vil være på 3 etasjer og ligge nærmest Kirkeveien. Byggetrinn 2 som kommer nærmest Solborg bo- og aktivitetssenter blir på 4 etg.

Det er ikke endelig besluttet hva slags målgruppe omsorgsboligene skal være for. Dersom kommunen etablerer omsorgsboliger for utviklingshemmede og/eller mulitfunksjonshemmede i Solborgveien, vil boliger for bostedsløse bli etablert et annet sted i kommunen.

Kamal og Ibtisam Saliem, datert 25.06.11

Siden fortauet langs Eikjolveien skal ta en del av vår tomt har vi egentlig krav om å sette opp støyskjerm. Men vi ønsker likevel stål gjerde med høyde 1,5 meter og hekk som skal plantes bak gjerde inne på vår tomt. Det betyr at gjerde og hekken skal være langs RV 154 og Eikjolveien.

Bygging av prosjektet Solborgveien 2-4-6 vil gi økende trafikk, noe man merket godt da de to nye barnehagene åpnet.

Administrasjonens kommentar:

Erstatningsspørsmålet for det grunnvervet som kommunen må gjennomføre for å få anlagt fortau langs Eikjolveien vil bli fulgt opp i etterkant av vedtatt reguleringsplan. Kravene fra grunneier vil ikke bli ytterligere kommentert i reguleringsplanen.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, 28.06.11.

Har ingen merknader til planforslaget.

Akershus fylkeskommune, datert 30.06.11

Automatisk fredete kulturminner

Arkeologiske registreringer er gjennomført. Fylkesrådmannen anser det endelige forslaget til reguleringsplan for ikke å komme i konflikt med kulturminnelovens bestemmelser.

Nyere tids kulturminner

Fylkesrådmannen har ingen merknader knyttet til nyere tids kulturminner.

Andre regionale interesser.

I reguleringsbestemmelsene står det at: " Det skal avsettes plass for sykkelparkering i samsvar med planutvalgets vurdering av behov." Dette er en formulering som også er brukt i andre reguleringsplaner fra Ski kommune. Fylkesrådmannen ber kommunen for fremtiden å tallfeste antall sykkelparkeringsplasser (slik praksisen er for bilparkeringsplasser).

Administrasjonens kommentar:

Reguleringsbestemmelsene vil bli endret i hht. de nye kravene gitt i kommuneplanens bestemmelser. Se punkt under "Vurdering".

Lokal Agenda 21-forumet i Ski, registrert inn 01.07.11.

Planen ligger i et område hvor det må tas spesielle hensyn pga nærheten til Ski middelalderkirke, Kontra gamle skole og flere flotte gravhauger. Plassering og arkitektonisk utforming av bygningsmassen må på best mulig måte tilpasses kulturlandskapet. Man må ha fokus på eventuelle funn av fornminner under utbyggingen.

Ski kommune må oppføre sine nye bygg mest mulig energi effektivt.

Arbeidstakerne som ettervert er tilknyttet de mange virksomhetene i Solborgområdet må få et bedre kollektivtilbud, bl.a. med matebusser fra Ski. Det må også stimuleres til bruk av sykkel, med godt tilrettelagt sykkelparkering.

Hjemmetjenesten leaser 24 biler i sin virksomhet, med et gradvis økende behov for transport. Kommunen må gradvis gå over til El-biler, slik kommunen har vedtatt i klima- og energi planen.

Administrasjonens kommentar:

Ski kommune vil etterstrebe en arkitektonisk tilpassing, både til kirken, Kontra og til sykehjemmet. Kulturfunn under byggingen blir ivarettatt etter gjeldende regelverk.

Ski kommune legger stor vekt på energieffektivisering (lavenergibygge eller passivhus).

Energikilden vil være Follo fjernvarme, hvis de legger vannledning dit. Hvis ikke blir det jordvarme eller å koble seg til Solborg sykehjem.

Ski kommune jobber med en bybuss som bla skal gå via Kontra til sentrum. Når den er på plass kan kommunen ikke si noe om.

Hjemmetjenesten ønsker å benytte hybrid og/eller el- biler. De har hatt biler til vurdering og finner at disse fint kan benyttes på en god måte innen tjenesten. Det er igangsatt arbeid for å vurdere muligheten for slike kjøp/leasing. De fleste P-plassene vil derfor bli utstyrt med elektriske ladepunkt for El-biler.

Vurdering:

Det foreslås følgende endring i reguleringsbestemmelsene § 2g:

"Det skal opparbeides minst 0,4 p-plasser for sykkel pr. omsorgsbolig og 4 p-plasser for sykkel pr. 100 m² kontorlokaler, i samsvar med § 13 "Parkering" i kommuneplanbestemmelsene. Sykkelparkering i felles parkeringsanlegg skal i hovedsak plasseres under tak og så nært hovedinngangen som mulig."

Konklusjon:

Det anbefales at forslag til "Reguleringsplan for Solborgveien 2-4-6", datert 23.03.11 og med reguleringsbestemmelser, revidert 04.08.11, vedtas.

Ski, 10.08.11

Audun Fiskvik
rådmann

Jan-Willy Mundal
Kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Oversiktskart
- b) Forslag til reguleringsplan, datert 23.03.11.
- c) Forslag til reguleringsbestemmelser, sist datert 04.08.11

Merknader ved offentlig ettersyn.

- d) Nordre Follo Brannvesen IKS, datert 18.05.11.
- e) Statens vegvesen, datert 30.05.11.
- f) Ove Tendal, datert 23.06.11.
- g) Kamal og Ibtisam Saliem, datert 25.06.11.
- h) Fylkesmannen i Oslo og Akershus, datert 28.06.11.
- i) Akershus fylkeskommune, datert 30.06. 11.
- j) Lokal Agenda 21-forumet i Ski, registrert inn 01.07.11.
- k) Samlet saksfremstilling sak 16/11 u/ vedlegg
- l) Planbeskrivelse, datert 23.03.11

Plan og byggesaksutvalgets behandling 23.08.2011:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak tiltres.

Plan og byggesaksutvalgets innstilling til kommunestyret:

Med henvisning til plan og bygningsloven §12-13 vedtas forslag til "Reguleringsplan for Solborgveien 2, 4 og 6", datert 23.03.11, med reguleringsbestemmelser sist datert 04.08.11

Vedtatt av planforslaget medfører endring i følgende reguleringsplaner:
"Endret reguleringsplan for Kontra og Skoghushus", stadfestet 22.06.61 og
"Reguleringsplan for Solborg", vedtatt 27.01.99.



Saksbehandler: Marit Gagnat

Arknr.: 611 &51

Arkivsak: 10/2248-27

BEHANDLING:

Kommunestyret

SAKNR

69/11

DATO

21.09.2011

KLAGE PÅ EKSPROPRIASJONSAMTYKKE FOR OPPARBEIDELSE AV DEL AV SKORHAUGVEIEN

Forslag til vedtak:

Klage på kommunestyret sitt vedtaket i sak KST- 40/11 fattet den 18.05.11, tas ikke til følge da vilkår for å gi samtykke til ekspropriasjon med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 16-2 og 16-5 er oppfylt.

Oreigningslovens krav til vurdering av tiltakets nødvendighet og forholdsmessighet jamfør § 2, ansees som oppfylt gjennom reguleringsplanprosessen.

I samsvar med plan- og bygningsloven § 1-9, oversendes klagen til fylkesmannen for behandling.

Klage over ekspropriasjonsvedtak har jfr. oreigningsloven § 5 annet ledd, utsettende virkning.

Ingress/hovedbudskap:

Ski kommunestyre fattet den 18.05.11 vedtak som gir Stil Invest AS rett til å ekspropriere nødvendig grunn av eiendommene gnr/bnr 135/147, 135/92 og 135/91 for opparbeidelse av Skorhaugveien i henhold til reguleringsplan vedtatt 28.10.09.

Advokat Christine Løvf ved advokatfirmaet BAHR, påklager ekspropriasjonsvedtaket på vegne av de berørte grunneierne. Klagesaken behandles i kommunestyret før den eventuelt oversendes til fylkesmannen for endelig avgjørelse.

Saksopplysninger:

Ski kommunestyre fattet den 18.05.11 i sak KST- 40/11 med 24 mot 17 stemmer, et vedtak som gir Stil Invest AS rett til å ekspropriere nødvendig grunn av eiendommene gnr/bnr 135/147, 135/92 og 135/91 for opparbeidelse av Skorhaugveien.

Ekspropriasjonsvedtaket ble gitt med hjemmel i plan- og bygningsloven (pbl.) §§ 16-2 og 16-5, som et nødvendig ledd for gjennomføring av reguleringsplan "Skorhaugsveien 8, m. fl", vedtatt av Ski kommunestyret den 28.10.09.

Berørte parter mottok melding om kommunestyret sitt vedtak den 27.05.11 og ble samtidig orientert om klageadgangen som er på 3 uker fra meldingen om vedtaket er mottatt.

På vegne av berørte grunneiere, og innenfor klagefristens utløp, har det kommet inn en klage på vedtaket fra Christine Løvf ved advokatfirmaet BAHR, datert 15.06.11.

Det klages på følgende to punkter:

- Punkt 1. Grunneiers hjemmelskrav til ekspropriasjon etter pbl. § 16-5 og
- Punkt 2. Forholdsmessighetsvurdering etter oreigningsloven § 2.

Oppsettende virkning

Avslutningsvis bes det om at klagen i henhold til forvaltningsloven § 42 gis oppsettende virkning med begrunnelse av at en iverksettelse av ekspropriasjonstiltaket før klagen er avgjort, vil ha betydelige og irreversible virkninger for de berørte grunneierne.

Kommentar fra tiltakshaver

Tiltakshavers advokat, adv. Bente Strømsæther ved advokatfirmaet Bjørge-Skaaraas & Co AS, har i brev datert 20.06.11 kommentert klagen over vedtaket. Brevet følger som vedlegg til saken.

Nærmere om klagen og kommunens vurderinger

Klagepkt. 1. Grunneiers hjemmelskrav til ekspropriasjon etter pbl. § 16-5

Adv. Løvf hevder at grunneiers ekspropriasjonshjemmel i pbl. § 16-5 etter sin ordlyd er begrenset til ekspropriasjon for å sikre "nødvendig" atkomst, og at ekspropriasjon i dette tilfelle ikke er "nødvendig" da utbyggingsområdet har adkomstmulighet via den kommunale Åsenveien.

"Det var dermed ikke "nødvendig" med atkomst til utbyggingsområdet også via Skorhaugveien. Det kan på denne bakgrunn ikke sees at kommunen hadde rettslig grunnlag for å anvende pbl. § 16-5 som grunnlag for ekspropriasjon i dette tilfelle."

Kommunens vurdering av klagepkt. 1.

Pbl. § 16-5 første punktum, angir grunneiers rett til ekspropriasjon til blant annet atkomstvei:

"Hvor det etter § 18-1 er bestemt at bebyggelse eller opprettelse eller endring av eiendom ikke må skje uten at vei eller hovedavløpsanlegg er lagt, kan grunneier eller fester med samtykke av kommunestyret foreta ekspropriasjon til disse formål."
(understrekning gjort her)

Vilkår for at grunneier kan påberope seg denne hjemmelen, er altså at det er gitt pålegg om opparbeidelse av atkomstvei etter pbl. § 18-1. Ordlyden i § 16-5 er ikke begrenset til ekspropriasjon for kun å sikre nødvendig atkomst, men gjelder kun der det er gitt pålegg om opparbeidelse i henhold til pbl § 18-1.

Pbl. § 18-1 Krav til opparbeidelse av veg og hovedledninger for vann og avløpsvann:

"I regulerte strøk kan grunn bare bebygges eller eksisterende bebyggelse utvides vesentlig eller gis en vesentlig endret bruk, eller eiendom opprettes eller endres, dersom:

- a) *offentlig veg er opparbeidet og godkjent så langt den er vist i planen, fram til og langs den side av tomte hvor den har sin atkomst..."* (understrekning gjort her)

Pålegg om opparbeidelse av atkomstvei jfr. § 18-1, er i aktuell sak gitt i reguleringsplanens rekkefølgebestemmelser § 3 e):

"Før boligbygging i område A-B kan igangsettes, skal Skorhaugveien fra kryss med Haglundveien fram til byggeområdet være opparbeidet i samsvar med reguleringsplanen. Detaljplan for veganlegget skal være godkjent av Ski kommune før arbeider igangsettes."
(understrekning gjort her)

Kravet for at grunneier skal kunne påberope seg ekspropriasjonshjemmelen i pbl § 16-5, er altså at det må være stilt krav til opparbeidelse av en konkret atkomstvei som er vist i en reguleringsplan. I aktuell sak fremkommer krav til opparbeidelse av en konkret atkomstvei i reguleringsplanens rekkefølgebestemmelse § 3 e) som *Skorhaugveien fra kryss med Haglundveien fram til byggeområdet*.

Kommunen er derfor uenig i adv. Løvf sin tolkning av ekspropriasjonshjemmelen i pbl. § 16-5 når hun hevder at den etter sin ordlyd er begrenset til kun å sikre "nødvendig" atkomst.

Det generelle kravet om at en byggetomt skal være sikret "nødvendig" atkomst, er å finne i pbl § 27-4:

"Før opprettelse eller endring av eiendom til bebyggelse eller oppføring av bygning blir godkjent, skal byggetomta enten være sikret lovlig atkomst til veg som er åpen for alminnelig ferdsel eller ved tinglyst dokument eller på annen måte være sikret vegforbindelse som kommunen godtar som tilfredsstillende."

En byggetomt skal alltid være sikret nødvendig atkomst, men et slikt krav vil i seg selv ikke være tilstrekkelig for å kunne benytte seg av ekspropriasjonshjemmelen i pbl. § 16-5. Det må være stilt krav til opparbeidelse av en konkret veg, jfr. pbl. § 18-1, for at pbl. § 16-5 kan benyttes.

Kommunen har derfor på bakgrunn av rekkefølgebestemmelsene i reguleringsplanen, der det stilles krav til opparbeidelse av en konkret veg (Skorhaugveien), rettslig grunnlag for å anvende pbl. § 16-5 i denne saken.

Klagepkt 2. Forholdsmessighetsvurdering

Adv. Løvf viser til at oreigningslovens bestemmelser også gjør seg gjeldende i de saker der det vedtas ekspropriasjon etter plan- og bygningloven. Oreigningsloven § 2 sitt krav til at tiltaket "tvillaust er til meir gagn enn skade", er en vurdering som må foretas ved alle former for ekspropriasjonsinngrep.

Løvf hevder videre at en vedtatt reguleringsplan ikke gir tilstrekkelig grunnlag for å fatte et ekspropriasjonsvedtak, men at det i tillegg må foreligge en forholdsmessighetsvurdering av ulemper og fordeler som tiltaket medfører. Da saksfremstillingen til ekspropriasjonsvedtaket ikke tilsier at en slik forholdsmessighetsvurdering er foretatt, hevder adv. Løvf at det foreligger en saksbehandlingsfeil ved kommunestyret sin behandling.

"Videre foreligger det saksbehandlingsfeil ved at kommunestyret ved dets behandling av saken ikke tok tilstrekkelig hensyn til forholdsmessighetsvurderingen som skal foretas ved alle former for ekspropriasjonsinngrep."

Klagen er begrunnet nærmere under punktene 2 og 3 i klagebrevet som i sin helhet følger vedlagt.

Kommunens vurdering av klagepkt. 2.

Oreigningsloven

Kommunen er enig i at oreigningsloven er den alminnelige og generelle loven for ekspropriasjon og at dens bestemmelser også gjelder der det eksproprieres etter andre lover, som for eksempel plan- og bygningloven. Bestemmelsene gjelder så langt de passer og ikke er i motstrid med særlovens (plan- og bygninglovens) bestemmelser. Dette fremgår av oreigningsloven § 30.

Nødvendighetskriteriet og nyttevurdering

Oreigningsloven § 2 første ledd inneholder krav til at ekspropriasjon kan gjennomføres "så langt det trengst til eller for" tiltaket.

Andre ledd i lovparagrafen er en generell regel om at ekspropriasjon kun kan finne sted dersom det "må reknast med at tiltaket tvillaust er til meir gagn enn skade".

Nødvendighet- og forholdsmessighetsvurdering ved ekspropriasjon etter reguleringsplan

I rundskriv H-14/02 fra Kommunal og Regionaldepartementet fremgår følgende når det gjelder ekspropriasjon etter reguleringsplan:

"I utgangspunktet gjelder oreigningsloven § 2 annet ledd i alle vurderinger om ekspropriasjon. Imidlertid har man i praksis ansett at den avveining bestemmelsen foreskriver delvis er foretatt ved reguleringsbehandlingen, der denne ligger til grunn for ekspropriasjonen. Derfor stilles ikke de samme krav til avveiningen ved slike ekspropriasjonsvedtak som i andre tilfeller."

Dette stadfestes også i Rt 1999 s. 513 som igjen viser til Rt 1998 s. 416:

"Etter oreigningslovens § 30 nr.40 gjelder oreigningsloven § 2 også ved ekspropriasjon med hjemmel i plan- og bygningloven. Lagmannsretten har vedrørende forståelse av § 2 i denne forbindelsen tatt utgangspunkt i uttalelsene i Rt 1998 416 om at det normalt ikke er plass for en ny, selvstendig vurdering av inngrepets nødvendighet og forholdsmessighet i forbindelse med ekspropriasjon til gjennomføring av en reguleringsplan, men at spesielle forhold kan medføre at en slik vurdering likevel er nødvendig." (understrekning gjort her)

Spesielle forhold i den sammenheng kan være:

- at nødvendighetskriteriet ikke er oppfylt; dvs. at ekspropriasjonsvedtaket ikke er nødvendig for gjennomføring og realisering av formålet med reguleringsplanen.
- Tilsvarende vil det også vært behov for ytterligere utredninger dersom reguleringsplanen var "utgått" på dato. De vurderinger som lå til grunn for en gammel reguleringsplan, kan over tid ha endret seg slik at det nå er behov for en ny vurdering. Loven har her lagt inn en sikkerhetsventil ved at det ikke gis anledning til å ekspropriere etter reguleringsplaner som er eldre enn 10 år.

Nødvendighetskriteriet vurderes å være oppfylt i denne saken. Tiltaket om å opparbeide Skorhaugveien i samsvar med tidligere regulert vegbredde, var vurdert til å være av slik nødvendighet at opprinnelig planområde for Skorhaugåsen ble utvidet til også å omfatte Skorhaugveien.

I førstegangs behandling av reguleringsplanen, sak R-14/09, den 02.06.09 i faste utvalg for plansaker, fremgår følgende:

"Veiparsellen mellom byggeområdet og Haglundveien er regulert som offentlig veg, men er fortsatt i privat eie. Gjennomføring kan gi behov for å ekspropriere vegrett. Rett til slik ekspropriasjon faller bort ti år etter vedtak av reguleringsplan. Det er derfor påkrevd å utvide planområdet slik at reguleringsplanen for denne del av Skorhaugveien "oppfriskes". Ny regulering har samme avgrensing av vegområdet som gjeldende reguleringsplan. Utvidelse av planområdet er varslet ved ny annonse og brev til naboer og gjenboere mv.."

Det vises også til annengangs behandling av reguleringsplanen i sak R-94/09, den 28.10.09, der rekkefølgekravet og konsekvenser av dette blir konkretisert:

"Skorhaugveien er regulert til offentlig veg, men er ikke opparbeidet til kommunal standard, og driftes som privat veg. Reguleringsbestemmelsene § 3 e) angir nå at bygging av boligblokkene (område A-B) ikke kan igangsettes før Skorhaugveien fra krysset med Haglundveien fram til byggeområdet er opparbeidet i samsvar med reguleringsplanen. Detaljplan for vegen skal godkjennes av Ski kommune før vegbyggingen igangsettes. For å opparbeide vegen må det inngås avtale med aktuelle grunneiere, eller det må erverves rett til den del av vegen som er regulert som vegareal. Da grunneierne har gitt signaler at de frivillig ikke vil gi slik rett, er det sannsynlig at erverv må skje ved ekspropriasjon etter plan- og bygningslovens regler." (understreking gjort her)

Reguleringsplanen som det søkes om samtykke til ekspropriasjon etter, er med vedtaksdato 28.10.09 av nyere dato og er ikke utdatert. Vurderinger om at Skorhaugveien fortsatt er og skal være den korteste og naturligste kjøreatkomsten til byggeområdet, blir ivaretatt som en del av planprosessen ved at den tidligere reguleringsplanen fra 1976 oppfriskes og stadfestes hva gjelder regulering av Skorhaugveien.

At reguleringsplanen medfører et behov for å erverve veggrunn fra berørte grunneiere, kommer også tydelig fram i saksfremlegget. Da berørte grunneierne har gitt signaler om at de ikke frivillig vil gi slik rett, fremgår det som sannsynlig at et erverv trolig må skje ved ekspropriasjon.

På bakgrunn av overnevnte, kan kommunen ikke se at det foreligger spesielle forhold i aktuell sak som tilsier at det er behov for en ny vurdering av tiltakets nødvendighet og forholdsmessighet. Oveigningslovens § 2 kan ikke tolkes dithen at man skal gå inn å overprøve de vurderinger som er foretatt i planprosessen og som fremgår av planens bestemmelser. Oveigningslovens krav til interesseavveining jfr. § 2, ansees derfor i denne saken som oppfylt gjennom reguleringsplanprosessen.

Når det gjelder forvaltningsorganets utrednings- og informasjonsplikt og begrunnelse for vedtaket, jfr. forvaltningsloven §§ 17 og 25, mener kommunen at saken var så godt opplyst som mulig før vedtak om ekspropriasjon skulle treffes. Tiltakshaver har gjennom sin advokat varslet berørte grunneiere om tiltaket og gitt disse anledning til å uttale seg. Kommunen har videre invitert tiltakshaver og berørte grunneiere til et felles avklaringsmøte på rådhuset den 17.02.11. Intensjonen med møtet var å få en felles forståelse av innholdet i reguleringsplanen og hvordan dette påvirker og berører den enkelte eiendom. Det ble også gitt informasjon og besvart spørsmål knyttet til gjennomføringen av planen og lovhjemler knyttet til disse.

Begrunnelsen for at det gis samtykke til ekspropriasjonsvedtak for tiltakshaver Stil Invest, er at vilkårene i pbl. §§ 16-2 og 16-5 ansees som oppfylt. Dette fremgår av saksfremleggene til ekspropriasjonsvedtaket, sak FSK-18/11 og KST-40/11.

Automatisk utsettende virkning av ekspropriasjonsvedtaket når det påklages

Klage over ekspropriasjonsvedtak har automatisk utsettende virkning med mindre annet er bestemt, jfr. oreigningsloven § 5 andre ledd. Dette gjelder, jfr. oreigningsloven § 30, også for ekspropriasjonsvedtak etter plan- og bygningloven. Det at klage over et ekspropriasjonsvedtak automatisk har utsettende virkning, er motsatt av hovedregelen i forvaltningsloven § 42, der det må søkes om at vedtaket som påklages gis oppsettende virkning.

Økonomiske konsekvenser:

Saken har ikke økonomiske konsekvenser for Ski kommune.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ekspropriasjonsvedtaket er et nødvendig tiltak for gjennomføring av en nylig vedtatt reguleringsplan.

Konklusjon:

Kommunestyret sitt vedtak av 18.05.11 i sak KST- 40/11 om å gi Stil Invest AS rett til å ekspropriere nødvendig veggrunn for opparbeidelse av Skorhaugveien i henhold til reguleringsplanen opprettholdes.

Kommunen fastholder at vilkår for å gi samtykket til ekspropriasjon med hjemmel i pbl. §§ 16-2 og 16-5 er til stede i saken og avviser klagen om at kommunens angitte hjemmel for samtykket ikke gir tilstrekkelig hjemmel for ekspropriasjonsinngrep i dette tilfellet.

Når det gjelder forholdsmessighetsvurdering, vurderer vi at dette er ivaretatt i reguleringsplanprosessen og at det ikke foreligger spesielle forhold som skulle tilsi en ytterligere interesseavveining.

Ski, 17.08.11

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
Kommunalsjef Samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Klage fra adv. Christine Løvf, advokatfirma BAHR, datert 15.06.11.
- b) Brev fra adv. Bente Strømsæther, advokatfirmaet Bjørge-Skaaraas & co AS, datert 20.06.11
- c) FSK-18/11
- d) Samlet saksfremstilling av sak KST- 40/11

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- 1) Rundskriv H-14/02
- 2) Saksfremlegg, forslag til reguleringsplan, R -14/09
- 3) Saksfremlegg, forslag til reguleringsplan, R - 94/09



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 11/1799-1

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

45/11
70/11

DATO

07.09.2011
21.09.2011

NY UTVALGSTRUKTUR SKI KOMMUNE

Forslag til vedtak:

- 1a) Utvalg for oppvekst og kultur med 9 medlemmer
- 1b) Utvalg for oppvekst og kultur med 11 medlemmer
- 2a) Utvalg for teknikk og miljø med 9 medlemmer
- 2b) Utvalg for teknikk og miljø med 11 medlemmer
- 3a) Utvalg for omsorg og helse med 9 medlemmer
- 3b) Utvalg for omsorg og helse med 11 medlemmer
- 4a) Utvalg for plan- og byggesak med 9 medlemmer
- 4b) Utvalg for plan- og byggesak med 11 medlemmer
- 5) Formannskap med 11 medlemmer
- 6) Kontrollutvalg med 7 medlemmer.
- 7) Det utarbeides nytt delegeringsreglement med sikte på å avklare det enkelte utvalgs rolle og oppgaver
- 8) Det utarbeides nytt reglement for godtgjøring som vedtas av nytt kommunestyre med sikte på ikrafttredelse fra 01.01.12

Saksopplysninger:

Gruppelederne for samtlige partier har drøftet og kommet frem til et omforent forslag når det gjelder ny utvalgsstruktur. Alle gruppelederne poengterte at dette ikke er ferdig drøftet innad i partiene, men at man vil ta stilling til dette når saken foreligger til politisk behandling.

Det er stor enighet om at det opprettes 4 hovedutvalg i tillegg til formannskapet, og at formannskapet skal ha 11 medlemmer og at Kontrollutvalget skal ha 7 medlemmer.

Når det gjelder antall medlemmer i hovedutvalgene er det noe uenighet hvorvidt det skal være 9 eller 11 medlemmer.

Det er også enighet om at delegasjonsreglementet må gjennomgås med tanke på å få nok saker å jobbe med i utvalgene og at det defineres hvilket lovverk som er knyttet opp til det enkelte utvalg.

Videre er man enige om at reguleringsplaner ikke skal til formannskap, men kun Plan- og Byggesaksutvalg før kommunestyret. Formannskapet skal fortsatt være kommuneplanutvalg.

Vurdering:

Forslag til vedtak er utformet med alternativ a og b i punktene 1-4 ettersom det er delt innstilling fra arbeidsgruppen på disse punktene.

Rådmannen legger frem forslagene mv. i tråd med arbeidsgruppens innstilling.

Økonomiske konsekvenser:

I dagens struktur får leder (3 stk) en fast årlig utbetaling på kr 69.157, pluss 2.076,- pr møte (ca 10 møter)

Nestleder (3 stk) får en fast årlig utbetaling på kr 13.832, pluss 1038,- pr møte (ca 10 møter)

Medlemmer (27 stk) får utbetalt kr 1038,- pr møte (10 møter)

Dette gir en årlig kostnad på 624.321,- Arbeidsgiveravgift på 14.1 % kommer i tillegg.

En økning med et utvalg med likt antall medlemmer (altså 11) vil gi en økning med 208.107,-
Det gir en årlig totalkostnad på kr 832.428,- (+ arbeidsgiveravgift)

En struktur med fire utvalg med 9 medlemmer vil koste kr. 747.156,- pr år +
arbeidsgiveravgift på 14.1 %.

Oppsummert:		ink. arbeidsgiveravgift
Dagens struktur:	kr 624.321,-	kr. 712.350,-
4 utvalg /11 medlemmer:	kr 832.428,-	kr. 949.800,-
4 utvalg/9 medlemmer:	kr.747.156,-	kr. 852.504,-

Ski, 24.08.11

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

a)ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

ingen

Formannskapetets behandling 07.09.2011:

Anne Kristine Eikebråten (H) fremmet følgende endringsforslag til pkt. 8:
"Stryk ordene "sikte på".

Innstilling:

1. Forslag til vedtak pkt. 1a innstilles med 3 stemmer.
2. Forslag til vedtak pkt. 1b innstilles med 8 mot 3 stemmer.
3. Forslag til vedtak pkt. 2a innstilles med 3 mot 8 stemmer.
4. Forslag til vedtak pkt. 2b innstilles med 8 mot 3 stemmer.
5. Forslag til vedtak pkt. 3a innstilles med 3 mot 8 stemmer.
6. Forslag til vedtak pkt. 3b innstilles med 8 mot 3 stemmer.
7. Forslag til vedtak pkt. 4a innstilles med 3 mot 8 stemmer.
8. Forslag til vedtak pkt. 4b innstilles med 8 mot 3 stemmer.
9. Forslag til vedtak pkt. 5 innstilles enstemmig.
10. Forslag til vedtak pkt. 6 innstilles enstemmig.
11. Forslag til vedtak pkt. 7 innstilles enstemmig.
12. Forslag til vedtak pkt. 8 med Eikebråtens endringsforslag innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Anita Myrmæl

Arknr.: M67

Arkivsak: 11/1193-2

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

47/11
71/11

DATO

07.09.2011
21.09.2011

**HØRING AV UTREDNING OM MELLOMLAGERLØSNING FOR BRUKT
REAKTORBRENSSEL OG LANGLIVET MELLOMAKTIVT AVFALL**

Forslag til vedtak:

1. Ski kommune avgir høringsuttalelse til Nærings- og handelsdepartementet i saken om *NOU 2011:2 Mellomlagerløsning for brukt reaktor Brensel og langlivet mellomaktivt avfall* med følgende hovedbudskap:
 - a) Ski kommune ønsker ikke et mellomlager for radioaktivt avfall mellom Reitvet og Hesthagen på grensen mellom Ski og Hobøl kommuner, og ber om at dette lokaliseringalternativet går ut.
 - b) Kommunen støtter Strandenutvalgets hovedforslag om å lokalisere et slik lager på området til Institutt for energiteknikk i Halden, der mye av avfallet og kompetansen til å håndtere dette finnes i dag.
 - c) Ski kommune viser til at mulige konsekvenser ikke er utredet, og mener det er lite ønskelig å spre riskoen ved å etablere et nytt geografisk sted der radioaktivt avfall lagres i Norge.
 - d) Dersom Ski kommune etter høringen av NOU 2011:2 likevel fortsatt blir stående som et alternativ for mulig lagring av radioaktivt avfall, må det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse, og alle sider ved helse, miljø og sikkerhet m.m. konsekvensutredes grundig i samsvar med plan- og bygningsloven, og Ski kommune involveres i prosessen.
2. Ski kommune er kritisk til at
 - a) kommunen ikke ble gjort kjent med Strandenutvalgets utredning underveis i deres arbeid,
 - b) mulige lokaliseringalternativer bare er valgt ut på grunnlag av geologi, topologi og løsmasser uten at andre relevante forhold er vurdert,
 - c) utvalgets rapport ikke inneholder kart, beskrivelse av lokaliteten, eller korrekt navn som har gjort det mulig å raskt identifisere hvor lokaliteten i Ski kommune er, og hvem som dermed er direkte berørt.
3. Saksframlegget med utfyllende merknader og sammendrag av den lokale høringen i Ski vedlegges høringsuttalelsen.

Ingress/hovedbudskap:

Ski kommune ønsker ikke et mellomlager for brukt reaktor Brensel og langlivet mellomaktivt avfall på ved E18 på grensen mellom Hobøl og Ski.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Nærings- og handelsdepartementet sendte 23. mai 2011 på høring *NOU 2011:2 Utredning av mellomlagerløsning for brukt reaktorbrensel og langlivet mellomaktivt avfall.*

Høringsfristen er 30. september 2011, og det bes om høringsinstansenes kommentarer til utvalgets utredning og Teknisk utvalgs rapport som er gjengitt i et sammendrag i NOUen.

Hovedbudskapet i utredningen er at det er behov for et lager for radioaktivt avfall som i hovedsak kommer fra Institutt for energiteknikk (IFE) sine forskningsreaktorer på Kjeller og i Halden. Dette er, slik rådmannen forstår det, avfall det ikke er konsesjon for å lagre i Himdalen. Menden avfall pr i dag er 16,7 tonn, hvorav 13 tonn er såkalt ustabil. Det ustabile radioaktive avfallet må opparbeides før det kan avkjøles og mellomlagres. Opparbeidingen til mer stabilt avfall foreslår utvalget kan gjøres på et anlegg i Frankrike. Når dette avfallet kommer tilbake må det avkjøles i et mellomlager, og denne mellomlagringen beskrives å være 50-100 år. Mellomlagret må også ta høyde for å ta imot radioaktivt avfall i fremtiden som vi ikke kjenner til i dag. Avfallet foreslås i NOUen å lagres i transportable lagringsbeholdere som er solide nok til å tåle flystyrt.

Det som særlig angår Ski kommune er hvor dette mellomlageret skal være. Utvalgets flertall foreslår at det bygges et fjellanlegg innenfor området til IFE i Halden. Dersom detaljerte forstudier viser at dette ikke lar seg gjøre, skal følgende lokaliteter vurderes i prioritert rekkefølge:

1. Gimsrød i Halden kommune (utenfor IFEs område)
2. Vardeåsen i Skedsmo kommune
3. Tomter vest i Ski kommune

Med Tomter vest i Ski kommune mener utvalget høydedraget øst for E18 mellom Reitvet og Hesthagen på kommunegrensen mellom Ski og Hobøl, se vedlagte kart.

Det gjenstår flere avklaringer og utredninger før et slikt lager blir en realitet. Utvalget anbefaler følgende faser:

- Avklaring av økonomiske og organisatoriske rammebetingelser, herunder eierskap og ansvarsforhold
- Prosjekteringsfase med konsekvensanalyse av ulike lokaliseringalternativer
- Byggefase
- Driftssetting

Det vil være behov for ulik kompetanse i disse fasene. Utvalget antyder at selve driftsfasen vil ha driftskostnader på 3-6 mill pr år. Denne summen omfatter både ansatte og utgifter til kontor og strøm m.m.

Prosess

Ski kommune ble først kjent med denne saken og at det foreligger et forslag om mellomlager i Ski kommune i form av informasjonsbrev datert 8. februar 2011 og informasjonsmøte i forkant av offentliggjøringen av utredningen 10. februar 2011. NHD mener å ha innkalt til informasjonsmøte om saken våren 2010, men det viser seg ikke å ha blitt sendt slik innkalling til Ski kommune. Kommunen har derfor ikke hatt anledning til å gjøre seg kjent med og gi innspill til forslaget om mellomlager i Ski underveis i arbeidet med NOU 2011:2. Informasjon om saken og henvisning til NOU 2011:2 ble lagt ut på Ski kommunes hjemmesider umiddelbart etter informasjonsmøtet 10. februar.

Lokal høring

Ski kommune sendte 24. juni 2011 kopi av NHDs høringsbrev med henvisning til NOU 2011:2 på høring til berørte grunneiere, velforeninger, grendelag, lokale lag og foreninger. Høringsbrevet med adresseliste er vedlagt. Høringsbrevet med alle relevante dokumenter ble også lagt ut på kommunens hjemmesider og gjort kjent for lokalpressen samme dag. Hobøl kommune ble kontaktet i forkant og orientert om høringen i Ski.

Det har kommet inn 8 høringsuttalelser fra følgende grunneiere, velforeninger, grendelag, lokale lag og foreninger m.m. Dette er

Lag og foreninger:

Kråkstad og Ski bondelag
Lokal Agenda 21-forumet i Ski
Ski Arbeiderparti
Skotbu vel
Rødt Ski

Privatpersoner:

John Ambjørnrud og Anne Karin Gusrud Bjerke, Kråkstad m.m.
Roy Huseby, Ski
Kjersti Vreim og Hallstein Brandal, Skotbu

I tillegg er det kommet inn følgende underskriftsaksjoner:

Underskriftsaksjon.no, Ski og Hobøl, opprettet av Tom Idar Wangberg: 637 underskrifter pr 18. august 2011.

Høringsvar fra aksjon startet av bl.a. Ambjørnrud, Gusrud Bjerke, ordfører i Hobøl kommune og Tor R. Karlsen: 843 underskrifter

Underskriftsaksjon Symreveien og Seljeveien i Tomter: 27 underskrifter

Sammendrag av høringsuttalelsene

(Alle høringsuttalelsene er lagt ut offentlig tilgjengelig på Ski kommunes hjemmesider www.ski.no, og kopi av uttalelsene vil bli lagt ut i møterommet under behandlingen i FSK og KST.)

Generelt

Alle høringsinstansene uttrykker enten sterk motstand mot å etablere et mellomlager for radioaktivt avfall i Ski, eller de viser til mangel på konsekvensanalyse av lokaliseringalternativene og støtter utvalget i at mellomlageret etableres i Halden.

Skotbu vel skriver i sin uttalelse at *"Skotbus stadig voksende befolkning ser med største bekymring på eventuelt å bli påtvunget et atomdeponi i umiddelbar nærhet til våre barn og nystiftede familier, og den positive trenden som bygda møysommelig har bygd opp over de siste år, vil bli erstattet av stagnasjon og fraflytting."*

Kråkstad og Ski bondelag *"stiller seg kritiske til lagring på lokaliteten Tomter ved Retvet i Ski kommune. Dette er i hovedsak begrunnet med hensynet til forurensning av jord og vann."* Bondelaget viser til at den utpekte lokaliteten ligger i umiddelbar nærhet til landets beste og mest produktive kornarealer.

Lokal Agenda 21-forumet i Ski er i utgangpunktet imot lokaliseringen i Ski, og støtter utvalgets synspunkt om at et fjellanlegg i Halden vil være den anbefalte løsningen.

Ski Arbeiderparti mener at *"Halden er det beste alternativet pr i dag grunnet eksisterende kjernekraftkompetanse, eksisterende lagringsfasiliteter og nærhet til havn, tog og hovedvei"*.

Rødt Ski *"ønsker ingen mellomlagring av atomavfall på vår dørterskel. Vi ønsker ikke å utsette vårt nærområde for den risiko en slik mellomlagring kan medføre."*

Om mangel på konsekvensutredning

De fleste høringsuttalelsene er kritiske til at det er foreslått ulike lokaliteter for plassering av mellomlager for radioaktivt avfall uten at det er gjennomført konsekvensutredning. De peker på en rekke forhold som må belyses i en konsekvensutredning.

Lokal Agenda 21-forumet i Ski formulerer det slik: ”

Vi peker på at høydedraget er ett av seks områder som er undersøkt nærmere som egnet lokalitet ut fra berggrunn, topografi og løsmasser. Vi viser til at det i prioriteringen ikke er tatt hensyn til miljøvennелиsse kvaliteter som friluftssinteresser, naturmangfold (herunder vannmiljø) og kulturminner i området, og hvordan lagringen vil kunne ha innvirkninger på slike verdier. Vi understreker at grundige konsekvensutredninger av tiltakets virkninger på miljø og samfunn må gjennomføres i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser.”

Videre peker de på at *”...det må redegjøres for avbøtende tiltak og for videre miljøovervåking under drift. Herunder må det redegjøres for miljøkonsekvensene i byggeperioden og for tilknyttet transport (både i anleggs- og driftsperioden)”*.

Skotbu vel mener at NOU 2011:2 bærer preg av lite prinsipiell tilnærning av atomlagringen og de trekker i tvil det faglige grunnlaget for anbefalinger og forslag. De skriver at *”Utredningen hadde kvalitetsmessig stått seg bedre på om den seriøst hadde analysert risiki: Lekkasje som følge av driftsproblemer, store inngrep i miljøet, naturkatastrofer, krig og terroranslag.”*

Ski Arbeiderparti forutsetter at en konsekvensanalyse vil gi klare svar på usikkerheten de har i dag med hensyn til *”Miljø – avrenning – strålefare. Transport – uavklart trase for E 18. Kriminalitet. Arbeidsplasser”*.

Beboere i Skotbuveien Kjersti Vreim og Hallstein Brandal viser til at *”Kommisjonens valg av alternative løsninger har blitt gjort helt uten konsekvensutredning og sårbarhetsanalyser både i forhold til lokalmiljø og naturforhold som bl.a. dyretrekk og biologisk mangfold, lokalbefolkning, grunnforhold utover antatt egnet fjellforhold for deponering, kostnadsanalyser og mulige katastrofer som naturkatastrofer eller terror.”*

Kråkstad og Ski Bondelag er bekymret for konsekvenser av forurensning til grunn- og overflatevann. De opplyser at alle eiendommene i området henter sitt drikkevann fra grunnvannet gjennom borebrønner. Grunneierne Mina Mjærum og Jon Ansten Johansen, og John Ambjørnrud og Anne Karin Gusrud Bjerke peker også på mulige konsekvenser for vannkvaliteten i området, både som drikkevann og ledd i deres produksjon av melk, korn og kjøtt. Også Roy Huseby og Vreim og Brandal er bekymret for forurensning av natur og drikkevannkilder.

Flere høringsinstanser, bl.a. Ambjørnrud og Gusrud Bjerke, Mjærum og Johansen er bekymret for konsekvenser av forurensning til Morsavassdraget, der det i mange år har pågått prosjekter for forberdning av vannkvaliteten, og der grunneiere i dag er pålagt strenge restriksjoner.

Ambjørnrud og Gusrud Bjerke viser videre til at en fjellhall krever utspregning av mye masse og peker på ulemper ved transport av disse massene. I tillegg til konsekvenser for jord, vann og luft peker det på beløasting for dyrelivet, støy og sår i naturen.

Sikkerhetsrisiko og konsekvenser av sabotasje og terroraksjon mot et slikt lager er også tatt opp i flere høringsuttalelser bl.a. av Mjærum og Johansen.

Mer om lokalisering

Flere høringsinstanser etterlyser vurderinger av alternativer til de fire foreslåtte lokalitetene. Skotbu vel mener at utredningen er fastlåst i innenlandsk atomdeponering, og at deponikapasitet for eksempel i Finland burde utredes. De mener videre at å spre antall "atomsteder" i Norge bare vil øke risikoen og kostnadene. Dette synet deles også av Vreim og Brandal.

Mjærum og Johansen bemerker at den geografisk betegnelsen på området "Tomter" er sterkt villedende, og vitner om uvitenhet om området. De viser til at det finnes to områder i nærheten med dette navnet, Tomter gård i Kråkstad og Tomter tettsted i Hobøl kommune. De mener betegnelsene kan gi opphav til feil beslytningsgrunnlag. De peker på at et viktig aspekt er å sørge for sikker transport og skriver at "For oss synes det verre å legge et lager midt mellom de to rekatorene på Kjeller og i Halden enn i nærheten av et av disse."

Mjærum og Johansen, Ambjørnrud og Gusrud Bjørke, Vreim og Brandal viser videre til at det i dag arbeides med ny trase for E18 fra Østfold grense til Vinterbro, og at flere av de alternative traseene går gjennom Brekkaåsen der lageret er foreslått lokalisert.

Annet

Skotbu vel etterlyser en vurdering av samfunnsmessig kost/nytte av forskningsbasert atomspalting på norsk jord. De peker på at Norge aldri har vært lenger unna atomkraft enn nå, og de er kritiske til at årsaken til at avfallet oppstår står urørt. De oppfordrer Ski kommune til å kontakte Moss, Ås og Hobøl kommuner for å gjøre felles motstand mot atomdeponiet i Skotbu.

Roy Huseby mener deponeringen vil føre til store konsekvenser for interessen for å bosette seg i området, og at dette dermed kan føre til verditap i eiendom.

Om kommunens høring

Skotbu vel, Vreim og Brandal, Mjærum og Johansen er kritisk til at kommunens høring er gjennomført i skolens ferie. Selv om brevet er datert og skal være sendt ut 24. juni, skriver to av de at brevet ikke er kommet fram før månedskiftet juli/august.

Vurdering:

Generelt

Høringsinstansene er entydige på at de ikke ønsker et mellomlager for radioaktivt avfall i Ski kommune, og at utvalgets hovedforslag om lokalisering i tilknytning til IFEs anlegg i Halden synes å være den mest fornuftige lokaliseringen for et mellomlager i Norge. Hovedbegrunnelsene er usikkerhet om konsekvenser av et slikt lager dersom det skulle skje ulykker, uhell, sabotasje eller terror, og at det synes lite hensiktsmessig å spre risikoen ved å etablere enda et nytt lagringssted for radioaktivt avfall i Norge. Rådmannen deler dette synet.

Befolkning

Området ligger mindre enn 1,5 km i luftlinje fra Skotbu skole og barnehage og tettbebyggelsen på Skotbu. Flere gårder og bolighus ligger i umiddelbar nærhet til det aktuelle lagerområdet. Denne typen avfall er for mange forbundet med usikkerhet og frykt, og Ski kommune antar at dette vil gjelde i sterkere grad for vår kommune enn i Halden og Kjeller som har levd med atomreaktorer i snart 60 år. Området kan bli mindre attraktivt å bo i.

Samferdsel og transport

Rådmannen antar at den største risikoen for uhell er ved transport. Det taler for at lagringen bør skje så nær der avfallet produseres, dersom det er mulig. Av utredningen går det fram at 10,4 tonn i dag er lagret i Halden og 6,3 tonn er lagret på Kjeller. Den såkalte opparbeidningen av ustabil avfall bør etter utvalgets anbefaling skje i Frankrike, og korteste vei tilbake for dette avfallet vil være Halden.

Området på grensen mellom Ski og Hobøl ligger nær eksisterende E18. Ny E18 Akershus grense - Vinterbro er under utredning, og to av de mulige traseene som etter planen skal utredes går i tunell gjennom åsen som er foreslått som mulig lokalitet for mellomlager for radioaktivt avfall. Eventuell videre utredning av lager i dette området må åpenbart koordineres med Statens vegvesen.

Kommunal beredskap

Rådmannen regner med at kommunen må etablere en annen beredskap enn det kommunen har nå, dersom et lager for radioaktivt avfall blir plassert innen kommunens grenser. Et slikt anlegg, og transporten til anlegget, vil måtte defineres som et mulig terrormål.

Kompetansebehov og arbeidsplasser

Rådmannen ser at et lager for radioaktivt avfall kanskje vil kunne medføre noen nye arbeidsplasser til Ski eller Hobøl kommuner. Utvalget entyder en driftskostnad på 3-6 mill kr, og i denne summen inngår lønnskostnader. Rådmannen mener likevel at denne fordelingen vanskelig kan veie opp mot usikkerheten og ulempene høringsinstansene har gitt uttrykk for.

Konsekvensutredning

Dersom Ski kommune likevel fortsatt blir aktuell som mulig vertskommune for et mellomlager for radioaktivt avfall etter NHDs høring, blir det særlig viktig at alle innvendigene og bekymringene knyttet til mulige konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet blir grundig utredet i samarbeid med Ski og Hobøl kommuner. Dette gjelder bl.a.

- risiko ved uhell, ulykker, sabotasje og terroraksjon både under transport og lagring
- mulig strålefare og helsemessige konsekvenser ved slike hendelser
- mulige konsekvenser for friluftsjakter, natumangfold, kulturminner og vannkvalitet i grunnvann, vann og vassdrag
- mulige konsekvenser for landbruk og matproduksjon
- inngrep i terrenget og transport av masser i driftsfase
- transportruter og atkomst til lageret
- behov for økt kommunal beredskap
- osv.

Risiko- og sårbarhetsanalyse og konsekvensutredning må gjennomføres i samsvar med krav i plan- og bygningsloven.

Prosesen

Ski kommune har ikke blitt informert underveis i arbeidet med NOU 2011:2 på tross av at et område på grensa mellom Ski og Hobøl kommuner har blitt undersøkt og foreslått som mulig mellomlager for radiokaltivt avfall. Rådmannen forventer å bli skriftlig orientert om videre prosess og at kommunen blir direkte involvert dersom lokaliseringforslaget i Ski skal være med som et alternativ i det videre arbeidet med å konsekvensutrede og planlegge et mellomlager. Alternativt ønsker kommunen å bli informert dersom lokalisering i Ski kommune *ikke* lenger er aktuelt etter høringen av NOU 2011:2.

NOUen inneholder en misvisende navnebeskrivelse på arealet som er foreslått som mellomlager i Ski. I NOUen var det heller ingen nærmere beskrivelse eller kart med avgrensning av området. Administrasjonen ba i brev av 3. mai til NHD om å få tilsendt kart med eksakt lokalisering av det det utvalget kaller Tomter vest. Ifølge telefonsamtale med NHD i juni 2011, og senere brev fra NHD 10. august 2011, ble det opplyst at det ikke foreligger nærmere avgrensning enn en beskrivelse i *NGU-rapport 2010.059 Feltbefaring av seks mulige lokaliteter for nytt mellomlager Lillestrøm – Askim – Halden*. Mangel på kart og korrekt lokalitetsbeskrivelse har skapt usikkerhet og ekstraarbeid i en viktig sak for kommunen, og Rådmannen ønsker å påpeke dette i høringsuttalelsen til NHD.

Ski kommune beklager at den lokale høringen måtte gjennomføres i en tid mange har ferie. Årsaken er at administrasjonen har ønsket å få inn synspunkter fra bl.a. grunneiere, lag og foreninger til den politiske behandlingen forut for høringefristen til NHD som er 30. september 2011. Det har likevel kommet inn mange gjennomarbeidede høringsuttalelser. Det vises også til at Ski kommune la ut informasjon om Strandenutvalgets utredning i februar i år, og at Østlandets blad omtalte saken i en artikkel 14. februar 2011.

Økonomiske konsekvenser:

Høringsuttalelsen til NOU 2011:2 medfører ingen vesentlige økonomiske konsekvenser utover medgått arbeidstid. Dersom lokaliteten i Ski kommune skal utredes nærmere som mulig mellomlager, vil dette kreve noen administrative ressurser ved at kommunen involveres i arbeidet. Mulige økonomiske konsekvenser av et mellomlager i Ski kommune vil måtte utredes dersom det blir aktuelt.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Lokalisering av mellomlager for radioaktivt avfall i Ski kommune er nå bare med som et siste alternativ i en utredning. Dersom lokalisering i Ski skulle bli en realitet i fremtiden vil mulige konsekvenser for bærekraftig utvikling måtte utredes grundig. Uhell, ulykker og terroraksjoner ved transport og lagring av radioaktivt avfall vil i teorien kunne medføre alvorlige helse- og miljøfare. Frykt for lekkasje av radioaktivt avfall kan også innvirke på innbyggernes trivsel.

Konklusjon:

1. Ski kommune avgir høringsuttalelse til Nærings- og handelsdepartementet i saken om *NOU 2011:2 Mellomlagerløsning for brukt reaktorbrensel og langlivet mellomaktivt avfall* med følgende hovedbudskap:

- e) Ski kommune ønsker ikke et mellomlager for radioaktivt avfall mellom Reitvet og Hesthagen på grensen mellom Ski og Hobøl kommuner, og ber om at dette lokaliseringsalternativet går ut.
- f) Kommunen støtter Strandenutvalgets hovedforslag om å lokalisere et slik lager på området til Institutt for energiteknikk i Halden, der mye av avfallet og kompetansen til å håndtere dette finnes i dag.
- g) Ski kommune viser til at mulige konsekvenser ikke er utredet, og mener det er lite ønskelig å spre riskoen ved å etablere et nytt geografisk sted der radioaktivt avfall lagres i Norge.
- h) Dersom Ski kommune etter høringen av NOU 2011:2 likevel fortsatt blir stående som et alternativ for mulig lagring av radioaktivt avfall, må det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse, og alle sider ved helse, miljø og sikkerhet m.m. konsekvensutredes grundig i samsvar med plan- og bygningsloven, og Ski kommune involveres i prosessen.

2. Ski kommune er kritisk til at
- d) kommunen ikke ble gjort kjent med Strandenutvalgets utredning underveis i deres arbeid,
 - e) mulige lokaliseringalternativer bare er valgt ut på grunnlag av geologi, topologi og løsmasser uten at andre relevante forhold er vurdert,
 - f) utvalgets rapport ikke inneholder kart, beskrivelse av lokaliteten, eller korrekt navn som har gjort det mulig å raskt identifisere hvor lokaliteten i Ski kommune er, og hvem som dermed er direkte berørt.
3. Saksframlegget med utfyllende merknader og sammendrag av den lokale høringen i Ski vedlegges høringsuttalelsen.

Ski 22. august 2011

Audun Fiskvik
rådmann

Anita Myrmæl
Spesialrådgiver klima og miljø

Vedlegg som følger saken:

- a) Kopi av sammendrag og anbefalinger i *NOU 2011:2 Utredning av mellomlagerløsning for brukt reaktorbrensel og langlivet mellomaktivt avfall.*
- b) Kart som viser lokalisering i Ski kommune.
- c) Kopi av høringsbrev fra Ski kommune datert 24. juni 2011

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- d) Kopi av *NOU 2011:2 Utredning av mellomlagerløsning for brukt reaktorbrensel og langlivet mellomaktivt avfall.*
- e) Høringsuttalelser fra berørte grunneiere, velforeninger, grendelag, lokale lag og foreninger m.fl.

Formannskapetets behandling 07.09.2011:

Britt H. Hedstrøm (FRP) fikk sin habilitet vurdert og ble enstemmig erklært habil.

André Kvakkestad (FRP) fremmet følgende endringsforslag til pkt. 1c:

"Ordet "øke" erstatter ordet "spre."

Innstilling:

Forslag til vedtak med Kvakkestads endringsforslag innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Cathrine Holm

Arknr.: H43 &85

Arkivsak: 11/1840-1

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

49/11
72/11

DATO

07.09.2011
21.09.2011

OPPRETTELSE AV FOLLO KRISE- OG INCESTSENTER

Forslag til vedtak:

1. Kriesesenteret i Follo IKS og Incestsenteret i Follo IKS avvikles og sammenslås til ett selskap.
2. Vedlagte forslag til selskapsavtale fastsettes for det nye Krise- og incestsenter i Follo IKS.
3. Styret for Follo krise- og incestsenter velges som avviklingsstyre for de 2 selskapene som skal avvikles/sammenslås. Avviklingsstyret har fullmakt til å gjennomføre nødvendige handlinger i forbindelse med avviklingen slik de fremgår av Lov av 29.1.1999 nr. 6 §§ 32ff.
4. Så vidt mulig bør selskapene avvikles innen utgangen av 2011, slik at det selskapenes funksjoner overtas av Follo Krise- og incestsenter fra 01.01.12.
5. Verdiane i dagens Kriesesenter og Incestsenter overføres til det nye sammenslåtte selskapet.

Ingress/hovedbudskap:

Follo-kommunene foreslår med dette felles saksframlegg å avvikle/slå sammen Kriesesenteret i Follo og Incestsenteret i Follo til ett selskap – ett IKS.

Saksopplysninger:

Ordførermøtet, hvor alle deltagerkommunene inngår, har bedt rådmennene fremme sak med forslag til å avvikle/sammenslå selskapene Kriesesenteret i Follo og Incestsenteret i Follo til ett selskap. Begrunnelsene for dette er flere:

- Kriesesenteret og Incestsenteret er samlokalisert og betjener til dels samme målgruppe
- Sentrene har felles leder og øvrige personale utfører til dels oppgaver i begge selskap
- Det er personfellesskap i styrene i begge selskapene
- Det antas å ville gi effektivitetsgevinster og andre synergier å slå sammenselskapene.

Forslag til ny selskapsavtale.

Innledningsvis gjøres spesielt oppmerksom på at senteret foreslås videreført som et IKS. Da IKS- loven ble vedtatt var formålet at denne selskapsformen skulle benyttes til interkommunale virksomheter av mer forretningsmessig karakter, eller hvor en vesentlig del av inntektene ble hentet ved salg av varer eller tjenester i markedet. Dette vilkåret fyller ikke Krise- og incestsenteret. I all hovedsak er det deltakerkommunene som dekker driftsutgiftene gjennom årlige driftstilskudd, selv om det gis det 80 % statstilskudd til drift av incestsenteret. Alternativet ville ha vært å etablere et samarbeidstiltak etter kommunelovens § 27, slik som Barnevernvakten og Kemneren i Follo er eksempler på. Når det ikke tas opp forslag om slik organisering, så er hovedårsaken at enkelte deltagere har stilt seg kritisk til en slik organisering.

Av vedlegg a) fremgår forslag til ny selskapsavtale for et nytt sammenslått selskap. Selskapsavtalen er i hovedsak bygget over samme lest som gjelder for de to selskapene som nå foreslås avviklet. Imidlertid er det lagt inn noen bestemmelser om vertskommuneansvar i selskapsavtalens §§ 5.2. og 5.3. Hensikten med disse bestemmelsene er å ivareta selskapets behov for rådgivningstjenester og annen ekstern bistand, primært fra kontorkommunen, for tjenester som selskapet kan komme til å ha behov for. Dette er en oppfølging av ordførermøtets tidligere vedtatte retningslinjer for felles eierstrategi for interkommunale samarbeidstiltak i Follo.

For øvrig er vedtektene utformet i henhold til Lov om interkommunale selskaper. Ved utformingen har en valgt å ta inn såpass mange bestemmelser i selve selskapsavtalen at de som i det daglige forvalter selskapet, ikke skal behøve å konsultere lovteksten.

Avviklingsstyre

Den foreslåtte endrede organisering innebærer at dagens Kriresenter og Incestsenter må avvikles og et nytt senter etableres. Etter IKS-lovens § 33 må representantskapet da etablere et avviklingsstyre som forestår avviklingen av selskapet. Det anbefales at styret for det nye selskapet blir valgt som avviklingsstyret.

Økonomiske konsekvenser:

Inntil 1.1.2011 ble Kriresenter for mishandlede og voldtatte finansiert med statlige tilskudd tilsvarende 80 % av godkjente budsjetter, det resterende ble i det vesentlige dekket av deltagerkommunene. Tilsvarende gjelder fortsatt for Incestsenteret. Fra og med inneværende år ble de statlige tilskuddene til krisesentra lagt inn i rammetilskuddet til kommunene, slik at det nå er kommunene som i all hovedsak finansierer senteret. Follo-kommunenes andel av den statlige overføringen til krisesenterdrift ble vel 30 % lavere enn det driftsutgiftsnivå Kriresenteret i Follo hadde etablert. Representantskapet har derfor stilt krav til senteret om å søke å redusere sitt kostnadsnivå slik at det blir mer i samsvar med statlige tilskuddet til dette formålet. I budsjettet for 2011 er kravet i noen grad etterkommet, men utgiftsnivå er fortsatt høyt og bør bringes ytterligere ned. Representantskap har i sitt budsjettforslag for 2012 akseptert samme utgiftsnivå som i 2011.

Rådmennene anser det rimelig at det vil ta noe tid å gjennomføre ytterligere utgiftsreduksjoner, da det bl.a. kan innebære bemanningsreduksjoner etc. Den foreslåtte sammenslåingen til et selskap vil ventelig også bidra til kostnadsreduksjoner i virksomhetene, bl.a. gjennom mer effektive tjenesteordninger for personale, kjøp av regnskapstjenester fra kontorkommunen og andre støttefunksjoner.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen kjente.

Konklusjon:

Med henvisning til ovenstående anbefales at Kriresenteret og Incestsenteret slås sammen til et selskap. Vedlagte forslag til selskapsavtale foreslås fastsatt for det nye selskapet. Over de nærmeste årene bør det være et mål å tilpasse aktiviteten ved krisesenteret, slik at kostnadene blir mer i samsvar med de statlige tilskuddene kommunen mottar til formålet. Dette er spørsmål som kommunene vil vurdere løpende i forbindelse med den årlige behandlingen av virksomheten budsjetter.

Ski 29. august 2011

Audun Fiskvik
rådmann

Vedlegg som følger saken:

a) Forslag til ny selskapsavtale for Follo Krise- og incestsenter

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Gjeldende selskapsavtale for krisesenteret i Follo
2. Gjeldende selskapsavtale for incestsenteret i Follo

Formannskapetets behandling 07.09.2011:

Bård Hogstad (SV) fremmet følgende endring til forslag til vedtak pkt. 2:

"Vedlagte forslag til selskapsavtale fastsettes for det nye krise- og incestsenter i Follo IKS, med følgende endring i § 20,2: "Kvinnen" erstattes med brukeren."

Innstilling:

Forslag til vedtak med Hogstads endringsforslag til pkt. 2 innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 11/1862-1

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

50/11
73/11

DATO

07.09.2011
21.09.2011

ORDFØRERKAMPANJEN TIL INNTEKT FOR SULTRAMMEDE PÅ AFRIKAS HORN

Forslag til vedtak:

Ski kommune bevilger kr. 28 765,- til kampanjen for sultrammede på Afrikas horn.
(om inndekning, se pkt. økonomiske konsekvenser)

Ingress/hovedbudskap:

Ordfører, Georg Stub er blant initiativtakerne til kampanjen til inntekt for de sultrammede på Afrikas Horn. Alle landets kommuner oppfordres til å delta med én krone pr. innbygger.

Saksopplysninger:

Den pågående hungersnøden i Somalia skyldes primært feilslått regntid de to siste sesongene. Dette har ført til kollaps i matproduksjon og ekstrem prisvekst. Men, dette er en krise i en krise, og selv før den siste tidens ekstreme matmangel, karakteriserte FN situasjonen i Somalia som en av verdens verste humanitære katastrofer. Bakgrunnen for dette er konflikt de siste 20 årene og fravær av et fungerende statssystem. Dette har både vært intern konflikt, men også med Etiopia og som en del av den internasjonale krigen mot terror. Disse konfliktene har ført mennesker på flukt i tiår og er det verst tenkelige utgangspunktet for tørke og ekstrem matmangel. For øyeblikket anslår man at:

12,4 millioner mennesker er i akutt behov for mat og vann i Somalia, Kenya, Etiopia, Uganda, Djibouti og Eritrea grunnet den verste tørken på 60 år.

3.2 million mennesker trenger akutt livreddende nødhjelp. 2.8 av disse befinner seg i sørlige sentral Somalia, der nødhjelpsorganisasjonene har store problemer med å nå dem på grunn av sikkerhetssituasjonen. Det er estimert at organisasjonene bare når 20 prosent av de som trenger hjelp i sør Somalia.

FN har erklært hungersnød i fem områder i det sørlige Somalia. Hungersnød betyr at det i snitt dør to voksne eller fire barn per 10.000 per dag og over 30 prosent av befolkningen er akutt underernærte. Nærmere 1,2 millioner barn er alvorlig feilernært.

Nærmere 200 000 har flyktet fra Somalia til Kenya og Etiopia. Bare de siste to månedene har 100 000 flyktet fra sine hjem og inn til hovedstaden Mogadishu.

FN har bedt verdenssamfunnet om 7,5 milliarder kroner, som gjør at den samlede innsatsen som trengs for å møte krisen resten av året er 13,28 milliarder kroner.

Tørken som det siste året har rammet Afrikas Horn, er i mange områder den verste siden årene 1950 og 1951. Nedbøren har vært under 30 prosent av gjennomsnittet for årene 1995 til 2010. Det er ventet regn i oktober, men ingen avlinger før neste år.

Denne krisen vil være langvarig og situasjonen ikke bli bedre på flere måneder. Flyktninghjelpen jobber derfor også med mer langsiktige nødhjelpstiltak, i tillegg til de akutte operasjonene.

For mer informasjon, se: www.flyktninghjelpen.no

Vurdering:

Ski kommune har som prinsipp å ikke delta i andre innsamlingsaksjoner enn TV-aksjonen der kommunene deltar både praktisk og økonomisk. Situasjonen på Afrikas horn er likevel så ekstraordinær, at kommunen bør delta i denne fellesdugnaden.

Økonomiske konsekvenser:

Kostnaden , kr 28 765,- må dekkes utenfor vedtatt budsjett. Rådmannen kommer tilbake til indekning i formannskapsmøte.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Pengene skal gå til Flyktninghjelpens nødhjelpsrespons på Afrikas horn. Organisasjonen har allerede fløyet 28 tonn livsviktig mat til Mogadishu. Pengene går til mat og andre nødhjelpsartikler i Somalia, Kenya og Etiopia

Ski,

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

- a) faktaark om flyktningehjelpen
- b) faktaark om situasjonen på Afrikas horn

Vedlegg som ligger i saksmappen:

ingen

Formannskapets behandling 07.09.2011:

Ordfører Georg Stub (H) fremmet følgende forslag til indekning:

”Beløpet belastes kommunalområde administrasjon; fellesmidler rådmannskontoret.”

Innstilling:

Forslag til vedtak med ordføres forslag til indekning innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Eli Thomassen

Arknr.: G21

Arkivsak: 11/1669-1

BEHANDLING:

Eldrerådet
Utvalg for tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

6/11
18/11
74/11

DATO

22.08.2011
24.08.2011
21.09.2011

NORMERING AV LEGETJENESTER I SYKEHJEM - NORMERING OG ORGANISERING

Forslag til vedtak:

1. Norm for legetjenester per pasient per uke i kommunens sykehjem differensieres ut fra type sykehjemsplass, og settes til:
 - a. 1 uketimer per 3 langtidsplasser
 - b. 1,5 uketimer per korttids plass for opphold av 3 – 4 ukers varighet
 - c. 3 uketimer per 1 rehabiliteringsplass for mer aktiv utrednings-, behandlings- eller rehabiliteringsopphold
 - d. 1 uketimer per 2 plasser i spesialavdelinger for demente med adferdsproblemer
2. 20 % av beregnet legeressurs i sykehjem, tillegges som ubundet tid/administrasjonstid for sykehjemslegene.
3. 200 % fast stilling som sykehjemslege opprettes.
4. Lønns- og driftsmidler på kr 1 800 000,- innarbeides i budsjett- og handlingsplan 2012-2016
5. Det foretas en risiko- og behovsvurdering innen 2014, samt en revidering av utviklingsplanen for legetjenesten i kommunens sykehjem.

Ingress/hovedbudskap:

Saken legges frem som en oppfølging av tidligere saker knyttet til legetjenesten i sykehjem, og på bakgrunn av at det vurderes nødvendig å øke legeressursene i forbindelse med at kommunen får ansvar for flere pasienter med mer komplekse medisinskfaglige behov, når ny kommunal helse- og omsorgslov trer i kraft 01.01.12.

Saksopplysninger:

Generelt om legetjenesten

Helse- og omsorgsdepartementet ba i Rundskriv I-4/2007 "Nasjonal standard for legetjenester i sykehjem" om at alle landets kommuner fastsetter en lokal norm for antall legetimer per uke, per beboer i sykehjem. Normen skulle fastsettes innen 31.12.2007. Rundskrivet viste til at det var bred enighet om at innsatsen knyttet til legeårsværk i sykehjem var for lav. Generelt anslo Helse- og omsorgsdepartementet at det var behov for å øke innsatsen av legeårsværk i sykehjem med minst 50 % i perioden 2005 – 2010.

Videre i følge Rundskrivet skulle tallfesting av antall legetimer per uke basere seg på en risiko- og behovsvurdering i henhold til Forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgssektoren. Basert på vurderingen skulle kommunen tallfeste hvor mange legetimer som krevdes for å oppfylle krav om faglig forsvarlighet og egne krav til kvalitet på legetjenesten i sykehjem. Dette skulle innarbeides i en plan for legetjenesten i sykehjem.

Nasjonalt er det ikke fastsatt en enhetlig standard for legeårsverk knyttet til sykehjemstilbudet, og både i ovennevnte Rundskriv og i ny Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester presiseres det at ansvaret for å tilby et forsvarlig helsetilbud, herunder legetjenester i sykehjem, ligger hos kommunen.

I TU-sak 08/07 "Normering av legetjenesten i sykehjem" gjorde Tjenesteutvalget følgende innstilling til kommunestyret:

1. Norm for legetjenester per pasient per uke i kommunens sykehjem settes til 0,40 time så snart det lar seg gjennomføre i 2008 og senest 01.01.2009.
2. Det foretas en omfattende risiko- og behovsvurdering i 2008 med utarbeidelse av egen plan for legetjenesten i kommunens sykehjem.
3. Risiko- og behovsvurderingen skal også inneholde en vurdering av deltidsstillinger opp mot hele stillinger, samt organisatorisk plassering av legetjenesten ved kommunens sykehjem.

Kommunestyret vedtok Tjenesteutvalgets innstilling i sitt møte 12.12.2007.

I TU-sak 13/08 "Legetjenesten i sykehjem" ble det gjort følgende vedtak:

1. Utvalg for tjenesteutvikling gir sin tilslutning til at legetjenesten ved sykehjemmene i Ski kommune består av fast tilsatte leger.
2. Det bør tilstrebes at det i en av stillingene ansettes lege som er spesialist i geriatri, evt. lege som er under utdanning i geriatri.

I Veileder IS-1436 "Legetjenester i sykehjem" fra Sosial- og helsedirektoratet påpekes det at generelt sett skal legetjenesten i sykehjem sørge for:

- God medisinsk behandling ved akutt og langvarig sykdom.
- God utredning og observasjon av beboere på kort- og langtidsopphold.
- Forsvarlig medisinerings.
- Et godt samarbeid med fastlegen, hjemmetjenesten og spesialisthelsetjenesten (dvs. avklare ansvarsforhold i.f.t 2. linjetjenesten både i enkeltsaker og på systemnivå).
- God oppfølging etter opphold i spesialisthelsetjenesten.
- God kommunikasjon med pårørende og det øvrige personalet.

De sier videre at styrking av legetjenesten er nødvendig av flere årsaker, blant annet:

- Sykehjemsbeboere i dag har flere og mer komplekse helseproblemer enn tidligere, og ¾ av alle beboerne har dessuten en demenssykdom.
- Liggetiden på sykehus er blitt kortere.
- Økt bruk av korttids- og rehabiliteringsopphold.
- Styrkning av palliativ behandling.

Alle disse momentene medfører at det må stilles større krav til medisinsk faglig kompetanse i sykehjem.

Kommunenes krav til kvalitet på legetjenesten

Kommunene har gjennom lov og forskrift krav på seg til å ha en forsvarlig legetjeneste ved sykehjemmene. Det utelukker ikke at kommunene også har krav som sikrer at pasienter, pårørende og samarbeidspartnere oppfatter legetjenesten som en god tjeneste.

Legens oppgaver ved sykehjemmet kan deles i tre områder:

- Individrettede oppgaver
- Institusjonsrettede oppgaver
- Samhandling med eksterne aktører

1. Individrettede oppgaver:

Dette er oppgaver som knytter seg til undersøkelse, diagnostikk og behandling av den enkelte pasient, ved innkomst til sykehjem/som ledd i oppfølgingen/ved akutt sykdom og ved utskrivning.

Legens arbeid skal dokumenteres i form av innkomstjournal, behandlingsplan, ordinerer av legemidler og løpende journalnotater. I tillegg kommer administrativt arbeid i forbindelse med utskrivning el. død, henvisninger til spesialisthelsetjenesten og erklæringer bl.a. i forbindelse med oppnevning av hjelpeverge og for pasienter med manglende samtykke-kompetanse.

Videre omfatter denne del av arbeidet samtaler med pasient og pårørende, og tverrfaglig arbeid i form av deltagelse på tverrfaglige planleggings- og oppfølgingsmøter.

I Veileder IS-1436 "Legetjenester i sykehjem", pkt. 4.2.2 "Institusjonsrettede legeoppgaver" pekes det på at sykehjemslegens engasjement i institusjonsrettede oppgaver både er ønskelig og nødvendig på flere områder.

2. Institusjonsrettede oppgaver:

Sykehjemslegen har et ansvar som medisinskfaglig rådgiver for ledelsen ved sykehjemmet, og bør delta i utvikling av medisinskfaglige prosedyrer og retningslinjer, for å sikre at legetjenesten kan utøves på en forsvarlig måte. I tillegg bør sykehjemslegen tilrettelegge/medvirke til internundervisning, fagutvikling og forskning ved sykehjemmet.

3. Samhandling med eksterne aktører:

Ansvars- og oppgavefordeling innen helse- og omsorgstjenesten og samhandling med andre aktører påvirker sykehjemslegens virksomhet. Gråsoner kan lett oppstå i forholdet mellom sykehus og sykehjem, og mellom sykehjem og pasientens fastlege. Samhandling med andre aktører er en viktig del av sykehjemslegens oppgaver. God samhandling krever at det avsettes tid, slik at sykehjemslegen aktivt kan medvirke i disse prosessene.

Konsekvenser av Samhandlingsreformen

Kapitel 3 i ny Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester omtaler kommunens ansvar for helse- og omsorgstjenester. Blant annet pålegges kommunen heldøgns akutt beredskap og kommunalt finansieringsansvar for utskrivningsklare pasienter.

Dette innebærer at kommunen må forvente en vesentlig økning i pasienttyngde og kompleksitet på de pasienter som kommer til sykehjemmene. Dette vil medføre et økt behov for medisinskfaglig kompetanse, og dermed et økt behov for legeressurser.

Organisering av legetjenesten

Legetjenesten ved landets sykehjem er svært ulikt organisert. Noen kommuner har basert seg på å tilpasse fastleger til offentlige allmenmedisinske oppgaver inkl. legetjeneste ved sykehjem (inntil 7,5 t per uke). Andre kommuner har tilsatt leger i deltidsstillinger, noe som har vist seg å bli stadig vanskeligere å rekruttere til, ved avgang.

I Veileder IS-1436 "Legetjenesten i sykehjem" vises det til at når legetjenesten (spesielt ved store sykehjem) deles mellom flere fastleger kan tjenesten bli oppstykket og medføre til liten kontinuitet og manglende helhet i det medisinskfaglige ansvaret for sykehjemmet.

Legetjenesten ved sykehjemmene i Ski

Ski kommune har i dag 3 sykehjem med til sammen 188 sykehjems plasser. Det leveres legetjenester til avdelingene på Solborg bo- og aktiviseringssenter, Langhus bo- og service-senter og Finstadtunet sykehjem i henhold til vedtatt lokal norm på 0,4 time per pasient per uke. Denne normen differensierer ikke i forhold til pasientenes kompleksitet og tyngde, ei heller i forhold til type opphold i sykehjem.

Legetjenesten ved kommunens sykehjem deles i dag mellom 3 ansatte kommuneleger (2 i 100 % stillinger og 1 i 60 % stilling), 1 turnuslege og 1 tilpliktet fastlege i 40 % stilling. Fordeling av leger til sykehjemmene administreres av virksomhet Helsetjenester, og det medisinskfaglige ansvaret er tillagt Kommunelege I.

Det er per dags dato lyst ut 100 % fast stilling som sykehjemslege, fortrinnsvis geriater eller indremedisiner, som vil erstatte en av kommunelege 2 stillingene.

Vurdering:

Den lokale normen for legetjenester i sykehjem ble vedtatt økt fra 0,27 time til 0,4 time per pasient per uke med seneste virkning fra 01.01.2009.

Beboere på langtidsopphold får ivaretatt sine grunnleggende behov for legetjenester ut fra dagens norm.

Pasienter som kommer inn på korttidsopphold i sykehjem, har ofte store behov for medisinsk kompetanse. Dettens skyldes bl.a. at liggetiden på sykehus er så kort, noe som medfører at kommunen i langt større grad må følge opp pasientene på et tidligere stadium enn før. Dette gjør at den lokale normen på 0,4 time per pasient per uke ikke er tilstrekkelig for denne type pasienter.

Ved kommunens demensavdeling er pasientgrunnet vesentlig endret i forhold til tyngde og kompleksitet, bl.a. pga adferdsproblematikk. Dette har medført et økt behov for legetjenester. Det vurderes derfor til at 0,4 time per pasient per uke ikke er tilstrekkelig for denne pasientgruppen.

Dagens legetjeneste i sykehjem preges av individrettede oppgaver. Det er svært begrenset tid til institusjonsrettede oppgaver og samhandling med eksterne aktører. Med andre ord gir dagens legebemanning således lite rom for å jobbe med strategisk helhetstenkning og forbedring av den faglige kvaliteten av legetjenesten i sykehjemmene.

Fire tidligere brukerundersøkelser i sykehjem, i perioden 2001 – 2009, har vist at beboerne er misfornøyde med legenes tilgjengelighet og den tiden legene har til den enkelte beboer/pårørende.

Ved å styrke legetjenesten ved sykehjemmene ytterligere, kan også de øvrige oppgavene som er grovkissert innledningsvis ivaretas på en bedre måte. Det vil også oppnås større kontinuitet, samt gi mulighet for bedre koordinering og helhet i legetjenesten.

Den lokale normen på 0,4 time per pasient per uke er vedtatt uten vektlegging av den differensierte pasientgruppen som befinner seg på sykehjemmene i dag.

På bakgrunn av den erfaring kommunen har til nå og de utfordringer som vil komme i forbindelse med Samhandlingsreformen, vurderes det til at det er nødvendig å innføre en lokal norm som differensierer på ulike pasientgrupper/opphold i sykehjem.

Det er derfor tatt utgangspunkt i Den norske legeforenings normeringsforslag, utarbeidet i 2005, hvor legetjenesten normeres ut fra ulike typer sykehjems plasser:

- 1 uketime per 3 langtids plasser
- 1,5 uketimer per korttids plass for opphold av 3 – 4 ukers varighet
- 3 uketimer per 1 rehabiliterings plass for mer aktiv utrednings-, behandlings- eller rehabiliterings opphold
- 1 uketime per 2 plasser i spesialavdelinger for demente med adferdsproblemer

I tillegg anbefaler legeforeningen 5 uketimer per plass spesielt beregnet for palliativ behandling og/eller terminalomsorg. Ski kommune har per i dag ingen sykehjems plasser som er definert som palliative plasser, men dette kan muligens komme i fremtiden.

Ut fra legeforeningens normering fremkommer følgende beregning for Ski kommunes sykehjem, ut fra dagens definisjon av type sykehjemsplass, se vedlegg 1 "oversikt differensiert normering av legetjenester i sykehjem 21.07.11" og vedlegg 2 "legeressurs per sykehjem iht type plass, datert 21.07.11".

Evt. endringer i definisjon av type sykehjemsplass må i fremtiden besluttes årlig i forbindelse med budsjettprosessen for neste år, slik at riktig legeressurser blir beregnet.

Oversikten viser at behovet for individrettede legetjenester kun i sykehjem er på 335 %. Dette gir en differanse på 135 % i hht vedtatt flat norm på 0,4 time per pasient per uke. I tillegg kommer andre lovpålagte legeoppgaver som helsestasjon, helsestasjon for ungdom, smittevern og skolehelsetjeneste.

For å gi økt fleksibilitet og tilgjengelighet anbefaler legeforeningen at 40 % av sykehjemslegens arbeidstid bør være ubundet, og at det bør settes av tid og ressurser til forskning. Legeforeningens anbefaling virker noe høy, men det bør helt klart legges inn ubundet tid. Det foreslås at 20 % av legeressurs i sykehjem tillegges som ubundet tid/adminstrasjonstid, jf. vedlegg 3 "legeressurs per legeoppgave, datert 21.07.11".

Vedlegget viser et totalt legeressursbehov estimert til 530 % stilling, fordelt på ulike legeoppgaver og ubundet tid/ administrasjonstid. Ut fra dagens legeressurs på totalt 340 % stilling, viser diagrammet at det er et udekket legeressursbehov på 190 % stilling.

Nye plasser på Finstادتunet

Behov for legetjenester i forbindelse med opprettelse av nye plasser ved Finstادتunet sykehjem vil komme i egen sak.

Organisering av legetjenesten ved sykehjemmene i Ski

Som vist overfor, er det i dag 5 leger som deler legeoppgavene ved sykehjemmene. Det har i perioder vært nødvendig å tilplikte flere fastleger til sykehjemsoppgaver, noe som har vært uheldig for kontinuiteten ved sykehjemmene.

Det er enighet mellom administrasjonen og tillitsvalgt for fastlegene i Ski at legetjenesten ved sykehjemmene i fremtiden bør søkes dekket av fast ansatte kommunale sykehjemsleger, nettopp for å få til et mer helhetlig, koordinert og effektivt tjenestetilbud.

Tjenesteutvalget har i sitt vedtak i sak 13/08 tilrådt at legetjenesten ved sykehjemmene i Ski kommune består av fast tilsatte leger, samt at det i en av stillingene bør tilstrebes å ansette lege som er spesialist i geriatri, evt. lege som er under utdanning i geriatri.

Organisatorisk plassering av legetjenesten er vanskelig å ta stilling til per dags dato, da Rådsmannens forslag til fremtidig organisering ikke er kjent. Det bør imidlertid tilstrebes at legetjenesten samles på et sted. En samlet legetjeneste er hensiktsmessig og fleksibelt, og vil gi bedre oversikt over tjenesten, større mulighet for utvikling av tjenesten både på system- og individnivå, mulighet for å danne et godt fagmiljø som igjen gjør det lettere å rekruttere evt. nye leger, samt mulighet for bedre planlegging i forhold til evt. tilplikting av fastleger.

Risiko- og behovsvurdering

I Forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenesten og i Forskrift om internkontroll i sosial- og helsetjenesten stilles det krav om nedfelling av prosedyrer og krav til systematikk og styring av tjenestene for å sikre gjennomføring av lovpålagte oppgaver og plikter.

I Ski kommune er mye av dette ivaretatt gjennom internkontrollsystemet, brukerundersøkelser, resultatmålinger, tjenestebeskrivelser, avviks- og anmerkningshåndtering, prosedyrer for håndtering av smittsomme sykdommer, Håndbok for tilsynslegene (er under revidering nå) mv. Det er, som vist til ovenfor, behov for å strukturere og koordinere dette arbeidet bedre ved at det er tilstrekkelig kompetent legefaglig personell.

Fastsetting av ny lokal norm - evaluering

Rådmannen foreslår med virkning fra 01.01.2012 at den lokale norm for legetjenester i sykehjem tar utgangspunkt i Den norske legeforeningens forslag til normering/differensiering ut fra ulike typer sykehjemsplass.

Utviklingsplan for legetjenesten i kommunens sykehjem utarbeides og stillingsbeskrivelser oppdateres.

Legene tilknyttet denne tjenesten endrer funksjonsbenevnelse til sykehjemslege (tidligere tilsynslege).

Innen 2014 bør det foretas en risiko- og behovsvurdering av legetjenesten i sykehjem på bakgrunn av at ny lov er trådt i kraft og at kommunen har erfart hvilke konsekvenser Samhandlingsreformen har fått for kommunen.

Økonomiske konsekvenser:

Ski kommune ligger i snitt på et lavere lønnsnivå for kommunelege 2 – stillinger enn sammenlignbare kommuner. Det har av denne grunn til tider vært vanskelig å rekruttere leger til kommunelegestillingene. Ved vakanser i disse stillingene har kommunen benyttet seg av avtale-festet tilplikting av fastleger. Minimum varslingstid for tilplikting er 6 uker. Timepris for bruk av tilplikting av fastleger fastsettes av sentrale forhandlinger mellom KS og Den norske legeforening.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen.

Konklusjon:

På bakgrunn av ovennevnte vurderinger vil Rådmannen anbefale at norm for legetjenester per pasient per uke i kommunens sykehjem differensieres ut fra type sykehjemsplass i samsvar med vedlegg 2, med virkning fra 01.01.2012.

Nomeringen medfører behov for opprettelse av 200 % fast stilling som sykehjemslege. Det foretas en risiko- og behovsvurdering, samt en revidering av utviklingsplanen for legetjenesten i kommunens sykehjem innen 2014.

Ski, 05.08.11

Audun Fiskvik
rådmann

Eli Thomassen
kommunalsjef levekår

Vedlegg som følger saken:

- a) Oversikt differensiert normering av legetjenester i sykehjem 21.07.11
- b) Legeressurs per sykehjem iht type plass, datert 21.07.11
- c) Legeressurs per legeoppgave, datert 21.07.11
- d) Legeressurs iht type plass, datert 21.07.11

Vedlegg som ligger i saksmappen:

1. Rundskriv nr. 14/2007 Nasjonal standard for legetjenester i sykehjem
2. Veileder – 15-1436 Veileder Legetjenesten i sykehjem – en veileder for kommunene

Utvalg for tjenesteutviklings behandling 24.08.2011:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak tiltres

Utvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Norm for legetjenester per pasient per uke i kommunens sykehjem differensieres ut fra type sykehjems plass, og settes til:
 - a. 1 uketime per 3 langtids plasser
 - b. 1,5 uketimer per korttids plass for opphold av 3 – 4 ukers varighet
 - c. 3 uketimer per 1 rehabiliterings plass for mer aktiv utrednings-, behandlings- eller rehabiliterings opphold
 - d. 1 uketime per 2 plasser i spesialavdelinger for demente med adferdsproblemer
2. 20 % av beregnet legeressurs i sykehjem, tillegges som ubundet tid/administrasjonstid for sykehjems legene.
3. 200 % fast stilling som sykehjems lege opprettes.
4. Lønns- og driftsmidler på kr 1 800 000,- innarbeides i budsjett- og handlingsplan 2012-2016
5. Det foretas en risiko- og behovsvurdering innen 2014, samt en revidering av utviklingsplanen for legetjenesten i kommunens sykehjem.



Saksbehandler: Irene Eriksen Mørk

Arknr.: 000

Arkivsak: 11/1705-2

BEHANDLING:

Utvalg for tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

20/11
75/11

DATO

24.08.2011
21.09.2011

RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV KOMMUNALT TILSKUDD TIL IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Forslag til vedtak:

Ski kommunestyre vedtar vedlagte forslag til retningslinjer for tildeling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ski kommune.

Ingress/hovedbudskap

Forslaget til retningslinjer bygger på kommunestyresak 11/35, *Finansiering av ikke-kommunale barnehager* og *Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager*. Retningslinjene vil gi de ikke-kommunale barnehagene forutsigbare, finansielle forhold. Forslaget til retningslinjer har vært på høring hos alle de ikke-kommunale barnehagene. Det er kommet inn åtte svar. Forslaget har tatt hensyn til en del av høringssvarene.

Saksopplysninger:

Lov, forskrift og vedtaket i KST-sak 11/35 legger opp til å imøtekomme de ikke-kommunale barnehagenes legitime behov for en stor grad av økonomisk forutsigbarhet. De ikke-kommunale barnehagene i Ski har ønsket at Ski kommune skal utarbeide retningslinjer, som utfyller vedtaket i KST-sak 11/35.

Administrasjonens forslag til retningslinjer ble sendt på høring til de ikke-kommunale barnehagene den 9. mai med svarfrist 3 juni. Innen svarfristens utløp var det kommet inn sju svar. (Se vedlegg b). Det framlagte forslaget har tatt hensyn til høringssvarene med unntak av § 1 kulepunkt 9. (Se vedlegg a).

De ikke-kommunale barnehagene er uenige i forslaget til ordlyden i § 1 kulepunkt 9: *Ikke-kommunale barnehager bygget etter 2004 kan søke om ekstra tilskudd for å dekke høye kapitalkostnader. Søknaden er betinget av at det ikke finnes tilstrekkelige reserver for å sikre fortsatt drift.* De ikke-kommunale barnehagene ønsker at det skal stå: *Barnehager bygd etter 2004 vurderes særskilt i løpet av året. Tilskudd kan bevilges etter søknad.*

Videre foreslår administrasjonen at søknad om ekstra tilskudd skal vedlegges siste års reviderte regnskap og årets detaljerte budsjett. Likeledes foreslås at det skal legges ved oversikt over kapitalkostnader, basert på 40 års nedskrivningstid, som er den vanlige nedskrivningstiden for bygg iht. regnskapsloven.

De ikke-kommunale barnehagene har også kommentert § 2 kulepunkt 3 vedrørende avkorting av tilskudd. Spørsmål vedrørende avkorting er nå til vurdering i departementet. Dersom svaret fra departementet tilsier at dette punktet må ut, vil retningslinjene bli justert administrativt. De ikke-kommunale barnehagene har bedt om å få avklart om dette punktet vil gjelde allerede fra 2011. De private barnehagene har ikke hatt mulighet for å endre vedtekter/åpningstider for inneværende barnehageår. Administrasjonen har i sitt forslag lagt opp til at en eventuell avkorting ikke bør gjelde før fra 2012.

Vurdering:

Det er viktig å gi de ikke-kommunale barnehagene i Ski kommune en forutsigbar økonomi. Etter rådmannens vurdering vil det fremlagte forslaget til retningslinjer for tildeling av kommunalt tilskudd imøtekomme dette behovet.

Siste punkt i vedtaket i KST-sak 11/35 ble fremmet som et benkeforslag, og lyder: *Barnehager bygd etter 2004 vurderes særskilt i løpet av året. Tilskudd kan bevilges etter søknad.* Rådmannen tolker intensjon og ordlyd slik at kommunestyret vil unngå at ikke-kommunale barnehager skal måtte innstille driften grunnet dårligere finansielle vilkår enn lovmaker har lagt opp til. Rådmannen mener at en eventuell søknad om ekstra støtte er betinget av at den ikke-kommunale barnehagen står i reell fare for ikke å kunne fortsette driften av mangel på finansielle reserver og løpende inntekter. Etter rådmannens vurdering bør barnehager som går med overskudd, ikke gis tilskudd utover det som følger av de nasjonalt bestemte beregningsreglene. Iht. regnskapsloven mener rådmannen at man skal legge til grunn 40 års nedskrivningstid for barnehagebygg.

Tilskuddet til kapitalkostnader gis gjennom alle år etter en fastsatt, gjennomsnittlig sats. Det er derfor naturlig at nye barnehager vil oppleve at tilskuddet ikke vil dekke alle kapitalkostnader de første årene. Dette oppveies ved at tilskuddet ikke blir lavere selv om barnehagens kapitalkostnader blir lavere etter hvert som lånet nedbetales og rentene blir lavere. Rådmannen mener at kapitalkostnadene er tilstrekkelig over en samlet periode på 40 år, som tilsvarer nedskrivningstiden for barnehagebygg. Eiere av private barnehager kjenner til dette, og vil ta dette med i sine økonomiske forutsetninger for etablering og drift på kort og lang sikt, herunder sine finansieringsplaner.

I lys av at det nå er for seint for de ikke-kommunale barnehagene til å endre vedtekter/åpningstider slik at disse ville kunne ha hatt effekt fra 1. januar i år, mener rådmannen at en eventuell avkorting av støtten ikke bør gjelde før fra 2012.

Rådmannen ser behov for å overvåke hvordan retningslinjene fungerer, og vil ta initiativ til fornyet politisk behandling ved behov.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen kjente økonomiske konsekvenser for Ski kommune utover de budsjetterte. Det tas dog forbehold om økte eller reduserte kostnader, avhengig av ikke-forutsatte endringer i barnetallet i de ikke-kommunale barnehagene

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Forslaget til retningslinjer burde gi forutsigbare rammevilkår for de ikke-kommunale barnehagene.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at man benytter det vedlagte forslaget til retningslinjer for tildeling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ski kommune.

Ski, 15.08.2011

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
kommunalsjef, oppvekst

Vedlegg som følger saken:

- a) Forslag til retningslinjer for tilskudd til ikke kommunale barnehager
- b) 7 høringsuttalelser

Utvalg for tjenesteutviklings behandling 24.08.2011:

Dag A. Fedøy (KRF) fremmet følgende tilleggsforslag:

Ski kommunestyret vedtar vedlagte forslag til retningslinjer for tildeling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ski kommune med virkning fra 1. januar 2012.

Dag A. Fedøy (KRF) sitt forslag fikk 3 stemmer (KRF, 2H)

Berit Rødsa (H) fremmet følgende endringsforslag:

Høyre opprettholder vedtaket fra kommunestyret 11/35, finansiering av ikke-kommunale barnehager, pkt. 7: Barnehager bygd etter 2004 vurderes særskilt i løpet av året. Tilskudd kan bevilges etter søknad.

Dag A. Fedøy's (KRF) forslag fikk 3 stemmer (KRF, 2H)

Paragraf 1, kulepunkt 9 skal ut, og erstattes med: Barnehager bygd etter 2004 vurderes særskilt i løpet av året. Tilskudd kan bevilges etter søknad.

Berit Rødsand's (H) forslag fikk 3 stemmer (KRF, 2H)

H. FRP og KRF tar partimessig forbehold

Utvalgets innstilling til kommunestyret:

Ski kommunestyre vedtar vedlagte forslag til retningslinjer for tildeling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i Ski kommune.

ERROR: undefined
OFFENDING COMMAND:

STACK: