



Møteinnkalling

Kommunestyret

Av hensyn til innkalling av varamedlemmer bes eventuelt gyldig forfall meldt snarest til tlf. 64 87 85 11

Møtested: Kommunestyresalen

Møtedato: 16.06.2010

Møtetid: Kl. 15.00 **OBS!**

I løpet av møtet vil Statens Veivesen orientere om planlegging av nye E-18.

TIL BEHANDLING:

KST-42/10

1. TERTIALMELDING 2010

KST-43/10

ÅRSMELDING MED ÅRSBERETNING 2009

KST-44/10

ÅRSREGNSKAP 2009

KST-45/10

RAMMER FOR UTARBEIDELSE AV BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2011-2014

KST-46/10

ENDRINGER I SENIORPOLITIKKEN

KST-47/10

FREMGANGSMÅTE VED SALG AV "ELLOSTOMTEN" OG VEVELSTAD UNGDOMSSKOLE TOMTEN

KST-48/10

NEDKLASSIFISERING AV KOMMUNALE DRIFTSVEIER TIL PRIVAT VEDLIKEHOLD BETALT AV OPPSITTERNE

KST-49/10

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR VEVELSTADÅSEN SKOLE OG BARNEHAGE

KST-50/10

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR ET OMRÅDE VED FINSTAD SKOLE

KST-51/10

EVALUERING AV NY DRIFTSMODELL FOR KONTRA KULTURSKOLE

KST-52/10

BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2010

KST-53/10

KRÅKSTADHALLEN - BYGGEREGNSKAP MV.

KST-54/10

FORSLAG TIL ENDRING AV VEDTEKTER FOR KOMMUNANLE SKOLEFRITIDS-
ORDNINGER (SFO) I SKI KOMMUNE - SFO OG ÅPNINGSTID I JULI MÅNED

KST-55/10

HØRING AV FORSKRIFTER ETTER NATURMANGFOLDLOVEN
PRIORITERTE ARTER OG UTVALGTE NATURTYPER

KST-56/10

KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR AKERSHUS

KST-57/10

LEGGJE HØYSPENTLINJENE I SKI SENTRUM VEST I BAKKEN

KST-58/10

AKTIV PÅ DAGTID

KST-59/10

FRA SPESIALUNDERVISNING TIL TILPASSET OPPLÆRING

KST-60/10

ALTERNATIVE OPPLÆRINGSTILTAK I SKI KOMMUNE

KST-61/10

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT: VANN OG AVLØP

KST-62/10

VEDTAKSOPPFØLGNING

KST-63/10

FORSKRIFT OM GEBYR ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN AV 2009

KST-64/10

OSLO UNIVERSITETSSYKEHUS HF - AMBULANSETJENESTEN I SKI

KST-65/10

HØRING OM ENDRING I KOMMUNELOVEN- LOVFASTING AV SAMKOMMUNEMODELL SOM
SAMARBEIDSORDNING

KST-66/10

SØKNAD FRA ÅS KOMMUNE OM DELTAGELSE I FOLLO DISTRIKTSREVISJON

Ski, 10.06.10

Georg Stub
ordfører



Saksbehandler: Hilde Bakke

Arknr.: 200

Arkivsak: 10/1070-1

BEHANDLING:	SAKNR	DATO
Partssammensatt utvalg	11/10	09.06.2010
Formannskapet	35/10	09.06.2010
Partssammensatt utvalg		16.06.2010
Formannskapet	50/10	16.06.2010
Kommunestyret	42/10	16.06.2010

1. TERTIALMELDING 2010

Forslag til vedtak:

1. Framlagt 1. tertialmelding 2010 tas til orientering
2. Det foretas omdisponeringer innenfor investeringsbudsjettet slik det framgår av saken
3. Budsjettet endres i tråd med vedlagte budsjettendringsskjemaer

Ingress/hovedbudskap:

Virksomhetene melder om merutgifter på årsbasis til sammen 10,4 mill. kroner som det ikke er funnet dekning for. Samtidig meldes det om lavere finansutgifter som følge av lavere låneopptak og forventning om mindre rentøkning enn tidligere antatt. Årets skatteanslag er ambisiøst, og det er usikkert om vi får inn skatteinntekter som forutsatt.

Det totale sykefraværet i Ski kommune per 31. mars 2010 var på 9,9 %.

Saksopplysninger:

I saken redegjøres det for status i Ski kommune per 1. tertial vedrørende økonomi (*årsprognose* når det gjelder driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet), medarbeidere (sykefravær og samhandling), brukere (dialogprosess og avviksrapportering) og miljø.

Rapportering på likviditet og gjeld iht. finansreglementet punkt 3 er vedlagt saken.

Det redegjøres det for administrativt utførte budsjettendringer per 1. tertial, ref. økonomireglementet punkt 4.2. Budsjettendringer som må vedtas av kommunestyret følger saken som vedlegg. Formålet med endringen er omtalt i selve skjemaet.

Rapportering på målkart 2010 fra virksomhetene følger saken som vedlegg.

Sammendrag

Økonomi

Virksomhetene melder om merutgifter på årsbasis til sammen 10,4 mill. kroner som det ikke er funnet dekning for. Merutgiften er særlig knyttet til økt energikostnad og kulde/snøfall samt økonomisk sosialhjelp og barnevern.

Budsjettet for skatteinntekter er svært et ambisiøst, og det er usikkert om årets skatteanslag kan nås.

Det ventes en besparelse på finansutgifter på anslagsvis 7,7 mill. kroner som følge av lavere lånegjeld enn forutsatt, samt en forventning om kun moderat rentøkning i 2010.

Udisponert reserve fra budsjettvedtaket, 5,3 mill. kroner, er ikke disponert og kan benyttes dersom budsjettet viser ubalanse ved årsslutt.

Det meldes om merutgifter på investeringsprosjektene Finstadtun 2 (anbudskonkurranse høst 2010) og Kråkstad skole rehab/ombygging, samt at det er behov for ombygging av rådhuset for å gi plass til arkivet. Dette foreslås inndeckt ved omdisponeringer og ved bruk av generelt fond investeringer.

Finansrapporten viser at gjennomsnittrenten på plasseringer/innskudd har i perioden vært 1,94 % og på lån 4,1 %.

Medarbeidere:

Det totale sykefraværet i Ski kommune per 31. mars 2010 var på 9,9 %.

Det er avholdt medarbeiderundersøkelse som viste et snittskår på 4,4 på en skala fra 1-6. Dette må kunne sies å være tilfredsstillende.

Brukere:

Brukerrådslederne deltok sammen med politikerne på dialogseminar 28. april 2010.

Miljø:

Virksomhetene blir i 2010 målt på utvalgte mål fra klimaplanen. Dette rapporteres i Grønt regnskap og i årsmeldingen

Vurdering:

Økonomi - Driftsbudsjettet:

Virksomhetslederne i Ski kommune følger opp de vedtatte budsjetttrammene for 2010. Innsparingstiltak er igangsatt og det meldes i stor grad om at budsjetttrammene for 2010 vil bli overholdt. Likevel er det enkelte virksomheter som melder om konkrete forhold som vil gi merutgifter på årsbasis.

Nedenfor redegjøres det for den økonomiske situasjonen i virksomheter som anslår avvik for 2010 samt status for virksomhetsovergrepene driftskonti. Anslåtte budsjettavvik (netto mer- og mindretutgifter) som det ikke er funnet dekning for i virksomhetene er markert med understreking. Budsjettavvik under kr 100 000 kommenteres ikke.

Økonomi og personal/Administrasjon og IKT

De to nye virksomhetene i kommunalområde administrasjon har et samlet innsparingskrav i 2010 knyttet til stillinger på til sammen 3,5 mill. kroner. Dette tilsvarer 7-8 årsverk (helårseffekt). Imidlertid vil det være umulig å få helårseffekt på alle disse stillingene i 2010. Virksomhetene har så langt funnet dekning for 1,4 mill. kroner av kravet ved at én ansatt har sagt opp sin stilling, nyopprettet stilling som innkjøpsrådgiver er holdt ledig, samt at to ansatte (1,3 årsverk) har gått inn i ledige stillinger i andre virksomheter i Ski kommune. Rådmannen ser at tjenesteytingen overfor virksomheten blir dårligere som følge av dette, og frykter en større belastning på virksomhetene dersom flere administrative stillinger legges ned. Dersom det oppstår ledighet i administrative stillinger i løpet av året, også administrative stillinger i øvrige virksomheter, vil disse likevel bli strengt vurdert med hensyn på tilsetning.

Dersom innsparingskravet for 2010 ikke kan nås, anbefaler rådmannen at lønns- og pensjonsutgiftsfondet, som nå har en saldo på 8 mill. kroner, benyttes til å dekke opp ubalansen. Fondet er en reserve som er forutsatt benyttet til lønnsendringer i forbindelse med lønnsoppgjør og til pensjonsutgifter. Rådmannen foreslår at fondet endrer navn til lønns-, pensjons- og omstillingsfond.

Rådmannen vil rapportere om hvorvidt hele innsparingskravet for 2010 kan nås, og hvilke konsekvenser dette får for organisasjonen, i månedsrapporteringene og i 2. tertialmelding.

Vevelstadåsen skole

Forsterket avdeling ble etablert med et for lavt lønnsbudsjett, slik at det ventes et merforbruk i 2010. Imidlertid vil det bli tatt inn en gjesteelev fra høsten 2010 som medfører ikke-budsjettet inntekter. Netto merutgift for året ventes etter dette å bli kr 150 000. Fra 2011 ventes det at avdelingen vil gå i budsjettmessig balanse.

Barnehageseksjonen

Det ventes et merforbruk innenfor barnehager på kr 800 000 grunnet fem barn med utsatt skolestart fra høsten 2010. Merforbruk kan dekkes ved bruk av fond barnehage (bundet driftsfond).

Finstadtunet

Det har vært behov for å leie inn ekstra bemanning pga. ekstra ressurskrevende beboer. Som følge av lavere grunnbemanning er terskelen for å leie inn ekstrapersonell blitt lavere. Det anslås en merutgift på årsbasis på kr 300 000 som følge av dette.

Hjemmetjenesten

Hjemmetjenesten har gitt tjenester til 188 flere brukere enn i tilsvarende periode i fjor, uten at budsjettet har vært styrket for dette forholdet. I tillegg har enkelte brukere redusert sine vedtak, og dermed egenbetaling, på praktisk bistand etter endring av betalingsordning fra 2010. Samlet gir dette et ventet netto merutgift for året på kr 300 000.

NAV

I 2009 hadde NAV et merforbruk på økonomisk sosialhjelp på 12 mill. kroner. Budsjettet ble styrket noe, men for 2010 er budsjettet 9 mill. kroner lavere enn forbruket i 2009. Hittil i 2010 har utviklingen i antall klienter vært positiv. Det settes inn ressurser for å få flere klienter over på andre ytelser (kvalifiseringsstønad eller arbeidsavklaringspenger) slik at antall klienter reduseres ytterligere i løpet av året. For klienter som har mottatt sosialhjelp over lang tid arbeides det med arbeidsevnevurderinger. Gjennomsnittlig stønadslengde per april 2010 er redusert til 5,02 måneder, noe som er lavere enn ambisjonsnivået som er satt i målkartet. Iverksatte tiltak har medført en betydelig nedgang i utgiftene, men ikke i en så stor utstrekning at det ligger an til budsjettbalanse ved årets slutt. Det ventes en merutgift på 2 mill. kroner på økonomisk sosialhjelp. I tillegg anslås et merforbruk knyttet til kommunalt botilskudd på 1 mill. kroner grunnet flere brukere med høye utbetalinger fra siste årsskifte. Samlet ventes det en merutgift på 3 mill. kroner innenfor NAV Ski kommune.

Barnevern

Barnevernet melder om en prognostisert merutgift på 1,5 mill. kroner for 2010. Det har vært en vesentlig vekst i antall meldinger. Erfaring tilsier at dette vil resultere i økt antall tiltak. Vesentlig for kostnadsbildet vil være i hvor stor grad disse kan løses innen rammen av egne ressurser. Barnevernet vil rapportere om dette til formannskapet i de månedlige rapporteringene og til kommunestyret i 2. tertialmelding. Det er fremmet tvistesak mellom BUFETAT og Ski kommune. Dersom kommunen ikke når frem med sin forståelse av sak og ansvarsforhold vil dette medføre en kostnad på ca. 1,3 mill. kroner. Dette beløpet er ikke tatt med i prognosen og vil bli avklart innen 2. tertialmelding.

Bestillerkontoret

Bestillerkontoret har hatt et etterslep i utgifter til kjøp av sykehjemsplasser, liggedøgn sykehus og oppdragstaker avlastning fra desember 2009 på til sammen kr 800 000. Det var ikke tatt høyde for disse utgiftene i budsjettet for 2009, og virksomheten klarer ikke å finne dekning innenfor årets ramme.

Eiendom

Eiendom anslår en merutgift på årsbasis på 2,3 mill. kroner. Årsaken til dette er merutgifter energi pga. økt nettleiepris, prognose økt energipris og virkning kald vinter, 2,05 mill. kroner. I tillegg har reforhandling av leieforhold gitt kommunen en merutgift på kr 250 000 for 2010.

Kommunalteknisk (VIP)

Virksomheten melder om en merutgift for 2010 på 2 mill. kroner. Dette gjelder merutgifter knyttet til snøfall og strø/salting/økt brekkasje på teknisk utstyr relatert til streng kulde. I tillegg varsles det om økte strømkostnader for veilys grunnet prisøkning.

Kommunalteknisk (VAR)

Det ventes en netto merinntekt på 3 mill. kroner som er sammensatt av merutgifter kjøp av vann på 3,2 mill. kroner og merinntekt tilknytningsgebyr på 5,2 mill. kroner. Merinntekten avsettes til VA-fond og påvirker ikke kommunens budsjettbalanse.

Kontra kulturskole

Det ventes lavere brukerbetaling på grunn av at skolen ikke har fått så mange elever som ønsket etter ny driftsmodell er iverksatt. Imidlertid ventes det flere elever neste halvår. Mindreinntekten på årsbasis anslås til kr 150 000.

Tilskudd til interkommunale virksomheter

I kommunestyrets budsjettvedtak for 2010 ble rådmannens forslag til budsjettert tilskudd til interkommunale virksomheter redusert med kr 500 000. Rådmannen har så langt ikke fått signaler om at en slik prosess er igangsatt.

Oppsummering driftsbudsjettet - virksomhetene:

Nedenfor vises prognostisert budsjettavvik for 2010 i virksomhetene:

Virksomhet	Mer/ mindreutgift
Pedagogisk psykologisk tjeneste	-75
Vevelstadåsen skole	150
Finstadtunet	300
Hjemmetjenesten	300
NAV	3 000
Barnevern	1 500
Bestillerkontoret	800
Eiendom	2 300
Kommunalteknisk VIP	2 000
Kontra kulturskole	150
Årsprognose	10 425

Merutgifter med positivt fortegn

Rådmannen vil sammen med kommunalsjefene og virksomhetslederne jobbe med tiltak for å redusere budsjettavvikene i virksomhetene.

Rådmannen minner om at kommunens videreføringsordning forutsetter at 25 % av besparelser/merforbruk i virksomhetene for året, begrenset opp til kr 250 000, videreføres til bruk/dekning på virksomhetenes budsjett det påfølgende år.

Skatt og rammetilskudd

Regjeringens anslag for skattevekst fra 2009 til 2010 er 6,4 %. På grunn av at skatteinntektene i Ski kommune endte lavere enn landsgjennomsnittet for 2009, har kommunen et lavere utgangspunkt (gulv) for vekst i 2010 enn forutsatt i budsjettet.

Budsjetterte skatteinntekter på 716 mill. kroner innebærer en forventet vekst på 8,3 %. Dette er et svært et ambisiøst budsjett, men det er for tidlig å si om budsjettet bør nedjusteres. Rådmannen vil rapportere om dette til formannskapet i september og 2. tertialmelding.

Finansutgifter og –inntekter, rentekompensasjon

Som følge av store forsinkelser i investeringsbudsjettet i 2009, samt at det ble "lånt" av fond til å finansiere 2009-prosjekter, er den totale lånegjelden per 1.1.2010 170 mill. kroner lavere enn det som er forutsatt i budsjettet. Forutsatt 30 års nedbetalingstid gir dette 5,7 mill. kroner i mindre avdragsutgifter i 2010.

Som følge av lavere lånegjeld enn forutsatt, samt en forventning om kun moderat renteøkning i 2010, ventes en besparelse på netto renteutgifter i 2010 på anslagsvis 1 mill. kroner. Utviklingen i renten er høyst usikker og per 1. tertial er det ikke bestemt når låneopptak for 2010 vil finne sted. Rådmannen vil derfor komme tilbake med en mer presis prognose for netto renteutgifter i 2. tertialmelding.

Som følge av økning utlånte startlånsmidler, som har et rentepåslag på 0,25 prosentenheter, ventes en merinntekt på konto for renter formidlingslån på anslagsvis 1 mill. kroner.

Gjelden i Ski kommune er høy, og vil fortsette å stige i økonomiplanperioden. Det er usikkerhet knyttet til renteutviklingen og til om årets anslag for skatteinntekter er for høyt. Rådmannen anbefaler derfor at mindretutgiften knyttet til avdrag ses opp mot konti for renteutgifter/-inntekter og skatteinntekter. Dersom budsjett for renter og skatt ved årsslutt viser seg å være tilstrekkelig, anbefaler rådmannen at hele avdragsbudsjettet benyttes til avdragsbetaling dersom det er rom i kommunebudsjettet for dette.

Lønnsoppgjør

Tarifforhandlingene per 1.5.2010 i kommunal sektor endte 30. april med brudd med alle forhandlingssammenslutningene. KS sitt tilbud var et generelt tillegg på 0,9 % til alle arbeidstakere i HTA kap. 4, en lokal pott på 1,4 % og en økning i lørdags- og søndagstillegget. Tilbudet hadde en klar likelønnsprofil. Mekling mellom partene ga ikke noen løsning, og det ble iverksatt streik fra 28. mai.

Oppsummering driftsbudsjettet 2010:

- Virksomhetene melder om merforbruk på årsbasis på til sammen 10,7 mill. kroner
- Kommunen har ikke fått tilbakemelding fra interkommunale virksomheter som peker i retning av at overføringene fra Ski kommune kan reduseres med samlet kr 500 000
- Det er per mai usikkerhet knyttet til om årets anslag for skatteinntekter kan nås
- Det ventes en besparelse på finansutgifter på anslagsvis 7,7 mill. kroner
- Udisponert reserve fra budsjettvedtaket, 5,3 mill. kroner, er ikke disponert

Rådmannen vil følge utviklingen nøye og gi mer sikre prognoser for året i 2. tertialmelding. Det foreslås ingen justering av budsjettene knyttet til de varslede budsjettavvikene. Dette vil føre til relativt store budsjettavvik for enkeltposter i kommunens årsregnskap for 2010, men gir samtidig en god informasjon om kostnads- og inntektsutviklingen sett i forhold til det opprinnelige budsjettet for 2010.

Økonomi - Investeringsbudsjettet:

Det meldes om merforbruk knyttet til Finstadtun 2 på kr 700 000 pga. prosjektet må ut på anbud høsten 2010. Totalrammen for prosjektet (som er lagt til 2011 og 2012) anses for å være tilstrekkelig. Merutgiften i 2010 kan dermed dekkes av bevilgningen for årene 2011 og 2012. For 2010 foreslås dette løst ved at ubenyttet bevilgning for 2010 knyttet til Solborgveien 2-4-6 tilføres Finstadtun 2. Dette tilbakebetales til Solborgveien 2-4-6 i 2011.

Prosjektet Kråkstad skole rehab/ombygging 74/79-bygg får en merutgift på 1,5 mill. kroner pga. at mange uforutsette hendelser har tilkommet; mer riving/ombygginger enn planlagt pga. dårlig standard eksisterende bygg, samt merkostnader brannsikring. Tilleggsbevilgingsbehovet foreslås dekket ved bruk av generelt fond investeringsmidler.

Prosjektet Finstad skole kapasitetsutvidelse vil gi en besparelse på 4 mill. kroner. Arbeidene på Finstad skole har påløpt uten noen særlige ekstrakostnader og rådmannen ser at det er mulig å redusere rammen. Rådmannen foreslår å omdisponere denne mindretutgiften til et nytt investeringsprosjekt: *Ombygging rådhuset*. Arkivet er i dag lokalisert til 3. et. i rådhuset. Det nå er blitt for lite, samtidig som vekten av arkivet utgjør en trussel for bygget. Rådmannen anbefaler derfor at arkivet flytter til underetasjen i rådhuset og at IKT-avdelingen flytter fra underetasjen og opp i 3 etg. Denne løsningen vil gi optimale forhold for arkivet, trykkeriet, postmottaket og IKT. Kostnadsrammen for dette tiltak er 4 mill. kroner.

Det vises til vedlagte budsjettendringsskjema for investeringsprosjektene.

Eiendomssalg

Det er budsjettet med eiendomssalg på 180 mill. kroner i 2010. Dette er knyttet til Q4 med 150 mill. kroner og Berghagan med 30 mill. kroner. Salget av Q4 endte med en salgssum på 195 mill. kroner, som er 45 mill. kroner mer enn det som er lagt til grunn i budsjett og handlingsplan 2010-2013. Rådmannen vil vurdere disponering av denne merinntekten i forbindelse med arbeidet med handlingsplanen for 2011-2014. Tomten på Berghagan vil trolig ikke bli solgt før i 2011.

Formidlingslån

Bokført utlån per 1. tertial er 18,6 mill. kroner. Det er i tillegg gitt tilsagn for 24,7 mill. kroner. Bevilgningen i 2010, inkludert videreførte midler fra 2009, er på 76,4 mill. kroner. Bokført utlån og gitte tilsagn er litt lavere enn i 2009. Det forventes at behovet i 2010 vil ligge på ca. 75 mill. kroner.

Økonomi - Finansrapport

Gjennomsnittrenten på plasseringer/innskudd har i perioden vært 1,94 % og på lån 4,1 %. Det vises til vedlagte finansrapport.

Økonomi – Administrative budsjettendringer

Følgende administrative budsjettendringer er gjennomført per 1. tertial:

- *Barn og unges kommunestyre kr 205 000*
Midler tilført skolene fra virksomhet Administrasjon og IKT (konto for felles grunnskole) etter vedtak i barn- og unges kommunestyre i februar 2010.
- *Grunnskolene 2,8 mill. kroner*
Videreføring av ubrukke, øremerkede midler fra 2009.
- *Flytting av oppgaver mellom eiendom og kommunalteknisk virksomhet*
Det gjelder følgende områder:
 - Overføring av ansvaret for utearealene rundt de kommunale byggene fra eiendom til kommunalteknisk. Utelekeanleggene tilhører fortsatt eiendom. *Kr 700 000.*
 - Overføre leieinntekter for idrettshallene fra kommunalteknikk til eiendom. Eiendom har ansvar for innvendig vedlikehold og det er derfor også naturlig at leieinntektene bokføres hos eiendom. *-Kr 770 000*
 - Overføre bud og budbil fra eiendom til kommunalteknisk. I dag er personen som kjører budbilen organisert under eiendom. Han har oppmøtested på Drømtorp/kommunalteknikk og budbilen er parkert der. Det er naturlig at budet er organisert under kommunalteknikk. *Kr 500 000.*

Medarbeidere - Sykefravær

Det totale sykefraværet i Ski kommune per 31. mars 2010 var på 9,9 %. Sammenlignet med sykefraværet på samme tid i 2009 er det en økning på 0,1 prosentenheter. Det er særlig langtidsfraværet som har økt, mens korttidsfraværet har vært stabilt.

Førest del av 2010 har vært preget av mye virus sykdom samt etterslep av svineinfluensaen. Dette har for mange medført langvarig sykdom.

Det er et sterkt fokus på å redusere sykefraværet i Ski kommune. Fra og med siste halvår i 2009 har det vært gjennomført dialogmøter med langtidssyke arbeidstakere. Dialogmøtene er gjennomført i samarbeid med NAV arbeidslivssenter, Hjelp24, virksomhetsleder og den sykmeldte. Dette har ført til tiltak som arbeidsplassutprøving, tilrettelegging, omskolering og omplassering til annet arbeid. Dette er tiltak for arbeidstakere som av helsemessige årsaker ikke kan utføre ordinært arbeid.

Friskvernsrådgiveren har gjennom nærværsprosjektet og i samarbeid med bl.a. tillitsvalgte og ansatte utarbeidet rutiner for sykefraværsoppfølging. Disse er nå godkjent og implementeringen har startet. Ønsket effekt av dette er å øke kompetanse til ledere i sykefraværsoppfølgingen, og å få systematisert arbeidet med reduksjon av sykefraværet.

Sykefraværsarbeidet har forankring i ledelsen, arbeidsmiljøutvalget og de ansattes organisasjoner.

	1. kvartal 2008	Hele 2008	1. kvartal 2009	Hele 2009	1. kvartal 2010
Egenmeldt fravær dagsverk	1,7 %	1,2 %	1,7 %	1,3 %	1,4 %
Sykemeldt fravær 1-3 dagsverk	0,2 %	0,2 %	0,2 %	14,0 %	0,2 %
Sykemeldt fravær 4-16 dagsverk	1,3 %	1,1 %	1,2 %	1,1 %	0,8 %
Sykemeldt fravær 17-56 dagsverk	1,5 %	1,5 %	1,3 %	1,5 %	1,5 %
Sykemeldt fravær > 56 dagsverk	5,3 %	5,7 %	4,5 %	5,5 %	6,0 %
Totalt fravær	9,9 %	9,6 %	9,8 %	9,6 %	9,9 %

Det vises til vedlagte oversikt som viser sykefravær per virksomhet i Ski kommune per 1. kvartal 2010.

Medarbeidere – samhandling

Virksomhetene skal ha avholde minimum to lokale samhandlingsmøter (LSU) og to lokale arbeidsmiljøutvalgsmøter (L-AMU) i løpet av første tertial 2010. Tema som tas opp på disse møtene er bl.a. budsjett inneværende år og årsmelding forutgående år. Rapporteringen viser at de fleste virksomhetene avholder disse møtene. Noen virksomheter har ikke avholdt møter. Disse vil bli fulgt opp av respektive kommunalsjefer.

Det er i løpet av mars og april gjennomført medarbeiderundersøkelse. Alle ansatte i Ski kommune ble invitert til å delta, både midlertidige vikarer og fast ansatte. Totalt ble 2 237 personer invitert til å delta i undersøkelsen, og det kom inn 1 150 svar (51 %). Dette er dårligere enn forventet. Gjennomsnittsskåren ble 4,4 på en skala fra 1-6. Dette er høyere enn ambisjonsnivået (4,0) i målkartet og må kunne sies å være tilfredsstillende. Resultat fra undersøkelsen sendes i disse dager til virksomhetene, som skal gjennomgå resultatene. Dette skal kunne ut i en handlingsplan hvor virksomhetene skal finne forbedringspunkter.

Brukere – Dialogprosess

Virksomhetene skal ha avholde minimum ett brukerrådsmøte og ett dialogmøte i løpet av første tertial 2010. Tema som tas opp på disse møtene er bl.a. resultatvurdering fra forutgående år (orientering om årsmelding), forberedelse dialogprosess, prioriteringer i virksomheten, samt innspill til utvikling og drift av virksomheten. Rapporteringen viser at virksomheten har avholdt mellom 1 og 3 møter i løpet av årets fire første måneder. Brukerådslederne deltok sammen med politikerne på dialogseminar 28. april 2010. Her ble prioriteringer fra dialogmøtene presentert.

Brukere – Avviksrapportering

Virksomhetene rapporterer avvik på fag og HMS ved hver tertial. Hovedtyngden av meldte avvik per 1. tertial er innenfor legemiddelhåndtering og fristbrudd. Disse blir drøftet i kvalitetsutvalget og fulgt opp av virksomhetene.

Miljø

Virksomhetene blir i 2010 målt på utvalgte mål fra klimaplanen: Kildesortering, miljøsertifisering og deltakelse i Sykle til jobben-aksjonen. I tillegg blir energiforbruk i kommunale bygg målt i virksomhet Eiendom (fra det overordnede målkartet). Disse blir rapportert først ved årsslutt og omtales i Grønt regnskap og i kommunens årsmelding. Sykle til jobben-aksjonen startet 4. mai og avsluttes 15. september. Pressemelding om dette er lagt ut på kommunens hjemmesider: <http://www.ski.kommune.no/Aktuelle-saker/Ski-kommune-sykler-til-jobben-/>:

" Ski kommune sykler til jobben!

Alle kommunale virksomheter i Ski deltar i år i Sykle til jobben-aksjon.

Målet er at minst halvparten av de ansatte i Ski kommune sykler, går eller er fysisk aktive til jobben minst to ganger i uka. Aksjonen pågår i år fra 4. mai til 15. september.

Bedriftsidrettslaget frister med gavekort til de som er medlemmer, og noen virksomheter lokker de ansatte med en kjempestor fruktkurv dersom de når målet om 50% deltakelse.

Aksjonen er et ledd i klima- og energiplanens mål om å redusere CO2-utslipp fra biltrafikk. Like viktig er gevinsten som fysisk aktivitet har for helsa.

Ski kommune oppfordrer bedrifter i kommunen som ikke gjennomfører Sykle til jobben-aksjon til å lage sin egen aksjon. Her er det både helse- og miljøgevinster å hente!"

Økonomiske konsekvenser:

Se redegjørelse ovenfor

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen merknader

Konklusjon:

Se forslag til vedtak

Ski, 27.5.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
økonomi- og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Målkart fra virksomhetene
- b) Statusrapport for investeringer
- c) Budsjettendringsskjemaer
- d) Sykefravær per virksomhet
- e) Finansrapport

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Økonomirapport fra virksomhetene i Ski kommune vedrørende driftsbudsjettet

Formannskapets behandling 09.06.2010:

Bård Hogstad (SV) fremmet følgende forslag:

"Sakene 35, 36, 37, 38 og 41 utsettes.

Formannskapet innkalles til kl. 13.00 den 16.06.10 (før kommunestyret).

Sakene 35, 36, 37, 38 og 41 ble utsatt.

Partsammensatt utvalgs behandling 16.06.10:

Protokollen blir delt ut i møtet.

Formannskapets behandling 16.06.10

Innstillingen blir delt ut i møtet.



Saksbehandler: Birgit Uhlen

Arknr.: 240

Arkivsak: 10/841-1

BEHANDLING:	SAKNR	DATO
Utvalg for samfunn og miljø	27/10	02.06.2010
Tjenesteutvikling	10/10	02.06.2010
Partssammensatt utvalg	8/10	09.06.2010
Formannskapet	36/10	09.06.2010
Formannskapet	51/10	16.06.2010
Kommunestyret	43/10	16.06.2010

ÅRSMELDING MED ÅRSBERETNING 2009

Forslag til vedtak:

Årsmelding 2009 med årsberetning for Ski kommune tas til orientering.

Ingress/hovedbudskap:

Årsmeldingen sees i sammenheng med regnskapet for 2009 som fremmes som særskilt sak i utvalg for samfunn og miljø, utvalg for tjenesteutvikling, formannskap og kommunestyre. Sak om årsmelding og årsregnskap fremmes parallelt.

Årsmeldingen består av to deler, der første del er kommunens årsberetning for 2009 i henhold til krav i kommunelovens § 48 nr 5. I del to gis en omtale av kommunens virksomhetsovergrepene samt en presentasjon av utvalgte KOSTRA-nøkkeltall for 2009. Som vedlegg til kommunens årsmelding finnes et samlet dokument som inneholder årsmelding fra virksomhetene. Her presenteres virksomhetenes resultater sammenlignet med ambisjonsnivået satt i målkart for 2009 innenfor fokusområdene brukere, medarbeidere, samfunn/miljø og økonomi.

Saksopplysninger:

Ingen merknader

Vurdering:

Formålet med årsmeldingen er å beskrive kommunens resultater og aktiviteter sett i forhold til økonomiplanens målsettinger. Videre skal årsmeldingen gi informasjon om kommunens økonomiske utvikling og gi en vurdering av den økonomiske handlefriheten ved inngangen til 2010.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen merknader

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen merknader

Konklusjon:

Ingen merknader

Ski, 12.05.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
Økonomi- og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Årsmelding 2009 med årsberetning
- b) Årsmelding 2009, Virksomhetene i Ski kommune

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Votering:

Forslag til vedtak tiltres enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes uttalelse til formannskapet:

Årsmelding 2009 med årsberetning for Ski kommune tas til orientering.

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

Votering:

Forslag til vedtak tiltres enstemmig.

Utvalg for tjenesteutviklings uttalelse til formannskapet:

Årsmelding 2009 med årsberetning for Ski kommune tas til orientering.

Formannskapets behandling 09.06.2010:

Saken ble utsatt.

Partsammensatt utvalgs behandling 16.06.10:

Protokollen blir delt ut i møtet.

Formannskapets behandling 16.06.10

Innstillingen blir delt ut i møtet.



Saksbehandler: Hilde Bakke / Randi Noreng

Arknr.: 210

Arkivsak: 10/362-2

BEHANDLING:

Tjenesteutvikling

Utvalg for samfunn og miljø

Partssammensatt utvalg

Formannskapet

Formannskapet

Kommunestyret

SAKNR

11/10

28/10

7/10

37/10

52/10

44/10

DATO

02.06.2010

02.06.2010

09.06.2010

09.06.2010

16.06.2010

16.06.2010

ÅRSREGNSKAP 2009

Forslag til vedtak:

1. Foretatte meravsetninger/mindreforbruk til/av disposisjonsfond i forhold til budsjett 2009 vedtas.
2. Mer-/mindreforbruk i virksomhetene for 2009 videreføres ikke til 2010.
3. Merforbruk knyttet til investeringsprosjekter i 2009 finansieres slik det framgår av saken.
4. Samlet udisponert mindreforbruk på avsluttede investeringsprosjekter, tilsammen kr 415 000, videreføres til nytt prosjekt Etterarbeider kommunale bygg.
5. Det framlagte regnskapet for Ski kommune for 2009 vedtas.

Ingress/hovedbudskap:

Regnskapet for 2009 ble avsluttet i balanse. Netto driftsresultat endte på -35 mill. kroner, og det ble dermed inntektsført (netto) tilsvarende beløp i fond for å oppnå regnskapsmessig resultat i null.

Saksopplysninger:

Iht. Ski kommunes økonomireglement skal årsregnskap, revisjonsberetning og innstilling fra kontrollutvalget fremmes i utvalg for samfunn og miljø, utvalg for tjenesteutvikling, formannskapet og kommunestyret, og være vedtatt av kommunestyret senest 30. juni året etter regnskapsårets slutt.

Vurdering:

Diftsregnskapet

Regnskapet for 2009 ble avsluttet i balanse. Netto driftsresultat endte på -35 mill. kroner, og det ble dermed inntektsført (netto) tilsvarende beløp i fond for å oppnå regnskapsmessig resultat i null.

Virksomhetenes regnskaper viser merforbruk på vel 40 mill. kroner. Merforbruket inkluderer at netto inntekter innenfor vann og avløp ble vel 10 mill. kroner lavere enn budsjettet. Dette skyldes særlig lavere kapitalkostnader i selvkostregnskapet enn forutsatt. Det største merforbruket var innenfor NAV og barnevern, som hadde et merforbruk på til sammen 21 mill. kroner.

Merforbruket i virksomhetene er delvis finansiert ved merinntekter knyttet til momskompensasjon investeringer, besparelser knyttet til lønnsoppgjøret, pensjonsutgifter og finansutgifter. Skatteinntektene endte 17,5 mill. kroner under budsjett. På den annen siden fikk kommunen merinntekter fra rammetilskudd på 16,5 mill. kroner inklusive ekstra styrking av kommunenes frie inntekter som ble gitt i forbindelse med regjeringens krisepakke ved framleggelse av RNB for 2009.

Underskuddet etter at alle utgifter og inntekter for året var registrert var på 15,9 mill. kroner. Dette ble dekket inn ved 14,4 mill. kroner mindre avsetning til fond momskompensasjon enn budsjettert og ved 1,47 mill. kroner mindre i bruk av fond momskompensasjon enn budsjettert. Dette fondet var etablert som en buffer for å takle de økte økonomiske utfordringene i årene framover. Etter inndekning av underskuddet for 2009 er saldo på dette fondet rundt 2 mill. kroner

Disposisjonsfond, ref. vedtakspunkt 1

Meravsetninger/mindreforbruk til/av disposisjonsfond i forhold til budsjett 2009:

Fond	Beløp (kr)	Merknad
Avsetning til fond likviditetsreserve	15 365 628	Beløpet som er inntektsført fra likviditetsreserven er avsatt til fond, jf. Bruk av likviditetsreserve.
Avsetning til skog- og kulturavgiftsfond	27 907	Det blir trukket 4 % av alle tømmeroggjørene gjennom året. Beløpene som blir trukket blir satt inn på konto tilhørende Ski kommune/kommuneskogen hos herredsskogmesteren, og skal benyttes til kulturarbeider i skogen.
Avsetning til fond momskompensasjon	-14 444 000	I K-sak 51/09 om årsregnskap 2008 ble det vedtatt å avsette 14,444 mill. kroner til fond momskompensasjon. For å unngå regnskapsmessig merforbruk i 2009 ble den budsjetterte avsetningen ikke bokført.
Netto mindreamsetning ift. budsjett 2009	949 535	
Bruk av leasingfond	-50 000	Bruk av leasingfond for å dekke reoperasjon i forbindelse med tilbakelevering av leasingbiler. Kr 200 000 ble avsatt i K-sak 108/08 om økonomiplan 2009-2012. Kr 50 000 ble benyttet i 2009.
Bruk av likviditetsreserve	-15 365 628	Inntektsføring som følge av avvikling av likviditetsreserven, ref. note 15 i årsregnskapene for 2008 og 2009.
Bruk av fond NAV-kontor	1 496 948	Det ble bevilget 1,9 mill. kroner til etablering av NAV-kontor i Ski i 2009. Kr 443 452 av bevilgningen ble benyttet i 2009.
Bruk av økonomiplanfond	152 047	I K-sak 92/08 om klima- og energiplan ble det bevilget kr 300 000 til tiltak, finansiert fra økonomiplanfond. Kun kr 152 047 av bevilgningen ble benyttet.
Bruk av fond velferdsutvalget	-103 252	Bruk av fond iht.formålet, ref. K-sak 51/08 om årsregnskap 2007.
Bruk av fond stipend	-486 828	Bruk av fond iht.formålet, ref. K-sak 51/09 om årsregnskap 2008.

Bruk av fond momskompensasjon	-1 467 515	For å unngå regnskapsmessig merforbruk i 2009 ble det inntektsført 1,47 mill. kroner fra fond momskompensasjon.
Netto merforbruk (merinntekt) ift. budsjett 2009	-15 824 229	

Positivt fortegn: Meravsetning, mindreforbruk/-inntekt

Negativt fortegn: Mindreavsetning, merforbruk/-inntekt

Videreføring av mer-/mindreforbruk, ref. vedtakspunkt 2

Iht. økonomireglementet punkt 14.1.2a gis virksomhetene adgang til å videreføre 25 % av besparelser i netto driftsbudsjett til bruk året etter. Videreført beløp begrenses til kr 250 000. Imidlertid tas det forbehold om at driftsregnskapet for kommunen totalt sett ved regnskapsavslutningen viser et resultat som gir adgang til å overføre midler.

39 virksomheter hadde en besparelse på til sammen 11,1 mill. kroner. Ut i fra videreføringsreglene skulle dette gi en samlet tilbakeføring i 2010-budsjett på 2,62 mill. kroner.

Regnskapet i 2009 viste *ikke* et resultat som gir adgang til å videreføre mindreforbruk. Fond videreføring av besparelser/dekning av merforbruk i driftsbudsjettet på 3 mill. kroner, som ble avsatt i K-sak 51/08 om årsregnskap 2007, er disponert fullt ut i 2009- og 2010-budsjettet. Rådmannen kan derfor ikke anbefale at virksomhetenes besparelser i 2009-regnskapet tilbakeføres i 2010-budsjettet.

I samme punkt i økonomireglementet står det at 25 % av merforbruk i virksomhetenes netto driftsbudsjett, begrenset til kr 250 000, skal dekkes inn på neste års budsjett.

23 virksomheter hadde et samlet merforbruk på 40,2 mill. kroner (merforbruk innenfor politisk virksomhet og Kommunalteknisk VAR er holdt utenfor). Ut i fra videreføringsreglene medfører dette at disse virksomhetene skal dekke inn til sammen 2,9 mill. kroner i 2010-budsjettet.

Merforbruket i de 23 virksomhetene skyldes i stor grad at det er oppstått uforutsette merutgifter/mindreinntekter i løpet av året. Disse er meldt fra om i rapporteringene, og rådmannen har valgt å ikke budsjettendre/gi tilleggsbevilgning for å kunne synliggjøre merutgifter ved årsavslutningen. I 2010-budsjettet har virksomhetene i Ski kommune svært stramme rammer etter at de generelle innsparingskravene i 2010-budsjettet er fordelt (K-sak 24/10). Dersom virksomhetene skal få et ytterligere kutt vil det kunne redusere tjenesteproduksjonen vesentlig. Rådmannen kan derfor ikke anbefale at virksomheter som hadde merforbruk i 2010-regnskapet skal dekke inn dette i 2010-budsjettet.

Investeringsregnskapet (merforbruk), ref. vedtakspunkt 3

Nedenfor vises en oversikt over investeringsprosjekter som har hatt et merforbruk utover kr 10 000 i forhold til budsjettert utgiftsramme for 2009 og hvordan merutgiftene er foreslått inndeckt ved

- å redusere utgiftsrammen for de aktuelle prosjektene i 2010
- å redusere utgiftsrammen til prosjekter der det forventes besparelser
- bruk av mottatte inntekter knyttet til prosjektet

Prosjekt	Merforbruk (1 000 kr)	Finansiering
Ballbinge Bøleråsen skole	-92	Det er mottatt og inntektsført gave fra Bøleråsen skole FAU til å finansiere merforbruket.
Ombygging Solborg	-2 508	<ul style="list-style-type: none"> • Med dekning i "krisepakke midler" er det etablert vannbåren varme, kostnad <u>1,6 mill. kroner</u> • Det er kjøpt motor og utstyr til takheiser, <u>kr 276 000</u> med dekning fra driftsbudsjettet • I tillegg er det medgått <u>kr 644 000</u> som foreslås dekket av mindreforbruk på følgende prosjekter slik: Skotbu skole og barnehage kr 376 400, Siggerud gård barnehage kr 118 000 og Ski idrettspark, forprosjekt oppgradering kr 150 000.
Musikkbinge Vevelstad gård	-169	Merforbruket er finansiert av refusjoner fra Musikkutstyrsordningen i staten.
Trafikksikring	-54	Merforbruket er finansiert av trafikksikkerhetsmidler (aksjon skolevei) fra Statens veivesen.
Vannskulptur	-533	Merforbruket foreslås dekket av mindreforbruk prosjekt Utomhusarealet Rådhuseteatret og prosjekt Vevelstad ungdomsskole.
Feltutbygging E3	-29	Underskuddet foreslås dekket av mindreforbruk prosjekt Bøleråsen felt E4.
Oppgradering kommunale bygg	-249	Merforbruket foreslås dekket av 2010-bevilgningen til samme formål.
Rehab.VA, Brageveien	-52	Merforbruket 2009 foreslås finansiert ved bevilgning 2010: Utbedring av betongledninger.
Rehab.vannforsyning	-608	Merforbruket foreslås dekket av 2010-bevilgningen til samme formål.
Rehab.avløp	-541	Merforbruket foreslås dekket av 2010-bevilgningen til samme formål.
Utbedring betongledninger	-2 870	Merforbruket foreslås dekket av 2010-bevilgningen til samme formål.
Kjøp av boliger for utleie	-487	Merforbruket er finansiert ved økt boligtilskudd fra staten.
Samlet merforbruk 2009	-5 684	

Investeringsregnskapet (mindreforbruk), ref. vedtakspunkt 4

Det foreslås å videreføre udisponert mindreforbruk på ferdigstilte prosjekter i 2009 (rest etter annen inndekning) til et eget prosjekt for Etterarbeider kommunal bygg fra 2010. Dette innebærer en ramme på kr 415 000 på det nye prosjektet i 2010.

For ytterligere kommentarer til de enkelte investeringsprosjektene vises det til årsberetningen s. 31-41 der investeringsprosjektene er omtalt.

Økonomiske konsekvenser:

Det vises til redegjørelse i saken

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen merknad

Konklusjon:

Se forslag til vedtak

Ski, 26.4.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
økonomi- og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Ski kommunes regnskap 2009
- b) Kontrollutvalgets særutskrift med revisjonsberetning
- c) Oversikt mer-/mindreforbruk i virksomhetene

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

André Kvakkestad (FRP) fremmet følgende forslag til vedtak:
"Årsregnskapet for 2009 tas til orientering."

Votering:

Kvakkestads forslag til vedtak tiltres enstemmig.

Utvalg for tjenesteutviklings uttalelse til formannskapet:

Årsregnskapet for 2009 tas til orientering.

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Lise Vistnes (V) fremmet følgende forslag til vedtak:
"Utvalg for samfunn og miljø tar årsregnskap 2009 til orientering."

Votering:

Lise Vistnes forslag til vedtak tiltres enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes uttalelse til formannskapet:

Utvalg for samfunn og miljø tar årsregnskap 2009 til orientering.

Formannskapets behandling 09.06.2010:

Saken ble utsatt.

Partsammensatt utvalgs behandling 16.06.10:

Protokollen blir delt ut i møtet.

Formannskapetets behandling 16.06.10

Innstillingen blir delt ut i møtet.



Saksbehandler: Birgit Uhlen

Arknr.: 145

Arkivsak: 10/979-1

BEHANDLING:

Partssammensatt utvalg
Formannskapet
Partssammensatt utvalg
Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

9/10
38/10
53/10
45/10

DATO

09.06.2010
09.06.2010
16.06.2010
16.06.2010
16.06.2010

RAMMER FOR UTARBEIDELSE AV BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2011-2014

Forslag til vedtak:

1. Økonomisk redegjørelse vedrørende driftsbudsjettet for perioden 2011-2014 tas til orientering.
2. Investeringsbudsjett for 2011-2014 vedtas

Ingress/hovedbudskap:

Ski kommune står foran betydelige økonomiske utfordringer i årene framover. En viktig årsak til dette er det høye nivået på investeringer i Ski kommune, noe som gir høye finansutgifter og høye utgifter for å bemanne og drifte aktiviteten/tilbudet i nye bygninger. I tillegg er kommunens disposisjonsfond redusert til et minimum. Dette skyldes at fondsmidler ble benyttet til å finansiere merforbruk i regnskapet for 2009 og til saldering av budsjettet for 2010.

Foreløpig beregning av konsekvensjusteringer og nødvendige investeringer for perioden 2011 – 2014 viser en netto utgiftsøkning etter at forventede inntekter er lagt inn i størrelsesorden 16 mill. kroner i 2011 økende til hele 65 mill. kroner i 2014. I tillegg kommer eventuell volumvekst i enkelte virksomheter. Dette gir et omstillings- og innsparingsbehov i størrelsesorden 20 -25 millioner kroner i 2011 økende til over 70 mill. kroner i løpet av handlingsplanperioden.

Saksopplysninger:

Det er utført konsekvensjustering av driftsbudsjettet for 2010 for å få fram konsekvensene av å opprettholde dagens driftsaktivitet i kommende økonomiplanperiode. I tillegg er de forutsetninger som ligger til grunn for eksisterende budsjett og handlingsplan kartlagt og beregnet for neste år og årene etter.

Anslag for kommunens frie inntekter er oppdatert på bakgrunn av framlagt kommuneproposisjon for 2011. Videre er finansutgifter og -inntekter samt avsetninger oppdatert.

Rådmannen legger fram forslag til investeringsbudsjett for perioden 2011-2014.

Vurdering:

Driftsbudsjett 2011 - 2014

Konsekvensjustering av virksomhetenes driftsrammer

Det er foretatt en konsekvensjustering av vedtatt driftsbudsjett 2010 for virksomhetene for å få oversikt over hva det i kommende økonomiplanperiode 2011-2014 koster å opprettholde eksisterende drift samt å finansiere nye tiltak som er vedtatt. De beregnede konsekvensjusteringene koster 7,6 mill. kroner i 2011, økende til 44,5 mill. kroner i 2014.

Endringer i netto driftsutgifter (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

i hele 1.000 kr	2011	2012	2013	2014
Konsekvensjusteringer administrasjon	0	-800	0	-800
Konsekvensjusteringer oppvekst	-200	-300	-200	-300
Konsekvensjusteringer levekår	3 300	5 900	27 800	35 900
Konsekvensjusteringer samfunn	3 000	5 200	8 200	8 200
Tilskudd Interkommunale virksomheter	1 500	1 500	1 500	1 500
Sum konsekvensjusteringer	7 600	11 500	37 300	44 500

Merutgifter/mindreinntekter med positivt fortegn, mindreutgifter/merinntekter med negativt fortegn

Nedenfor beskrives hovedinnholdet i konsekvensjusteringene per kommunalområde. Det enkelte tiltak vil bli presentert og tallfestet sammen med eventuelle øvrige forslag til rammeendringer og volumvekst i rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan 2011-2014 til høsten.

Administrasjon

Utgiftsrammen til administrasjon reduseres med utgifter til kommuneplanarbeidet, ROS-analyse og Nordisk samarbeid som ligger inne i 2010-rammen. På den annen side er det lagt inn utgifter til gjennomføring av valg i årene 2011 og 2013.

Oppvekst

Innenfor barnehage er rammene redusert for helårsvirkning av å legge ned satellittavdelinger og økt antall barn i enkelte barnehager fra høsten 2010.

Det er lagt inn økt ramme til voksenopplæringen knyttet til bortfall av statstilskudd flyktninger fra 2011. I tillegg er rammen økt i årene 2011 og 2013 tilsvarende merutgifter ved deltakelse på Nordisk leirskole. Økte utgiftsrammer knyttet til helårseffekt av økt timetall i grunnskolen fra høsten 2010 finansieres av økt rammetilskudd fra staten og er ikke inkludert i tabellen over.

Levekår

Det legges inn økt netto ramme til bosetting av flyktninger fra 2011. I budsjett for 2010 ble 2,2 mill. kroner av flyktningetilskuddet benyttet til finansiering av kommunens innsparingsbehov. I tillegg øker utgiftsrammen blant annet som følge av økt capitatilskudd til privatpraktiserende leger.

Fra 2012 legges det opp til gjenåpning av 4 sykehjemsplasser på Solborg som holdes ledige i årene 2010 - 2011. Åpning av 50 nye sykehjemsplasser på Finstادتun 2 fører til en betydelig utgiftsøkning fra 2013. Deler av utgiftsøkningen kompenseres fram til august 2014 ved at 32 sykehjemsplasser holdes ledige på Solborg under oppgradering av 1956-bygget. Isolert sett er helårseffekten av Finstادتun 2 beregnet til 54 mill. kroner inklusive finansutgifter og FDV-utgifter.

Samfunn

Konsekvensjusteringene innenfor samfunn er knyttet til FDV-utgifter på nye bygninger, økt pris på nettleie, økt husleie og varslet premieøkning på kommunens bygningsforsikringer.

Tilskudd til interkommunale virksomheter

I behandlingen av budsjett for 2010 reduserte kommunestyret tilskuddet til interkommunale virksomheter for 2010 med kr 500.000. Rådmannen har så langt ikke funnet dekning for denne innstramningen. Selv om Follorådet ber virksomhetene om å foreslå innsparinger, forventes det fortsatt en moderat utgiftsøkning knyttet til konsekvensjusteringer og lønns-/prisvekst fra 2011.

Kommuneproposisjonen for 2011

I kommuneproposisjonen for 2011 varsler regjeringen en realvekst i kommunesektorens samlede inntekter på mellom 4 og 5 mrd kroner. Av dette vil realveksten i frie inntekter bli mellom 2,5 og 3 mrd kroner. Dette er noe lavere enn veksten som er gitt de siste årene. Det varsles at noe av veksten i frie inntekter kan bli begrunnet til særskilte formål. Det legges opp til at 200 mill. kroner fordeles til fylkeskommunene og 400 mill. kroner fordeles til kommunene som taper på omleggingen av inntektssystemet. Anslått realvekst for Ski kommune blir etter dette rundt 10-12 mill. kroner. I tillegg viser foreløpige beregninger at kommunen kan få en gevinst i størrelsesorden 5-6 mill. kroner knyttet til foreslåtte endringer i inntektssystemet. Disse beregningene er imidlertid ment som en illustrasjon på virkningene. Reell virkning fra 2010 til 2011 med oppdaterte kriteriedata vil først være klar til høsten. Når det gjelder innlemming av øremerkede tilskudd innenfor barnehage, er det fortsatt usikkerhet knyttet til hvilken effekt dette vil få for Ski kommune. Foreløpige beregninger basert på tall for 2008 viser imidlertid at også denne omleggingen kan gi en liten gevinst.

Frie disponible inntekter

Endringer i frie disponible inntekter (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Skatt og rammestilskudd	-14 000	-22 000	-30 000	-38 000
Andre generelle statstilskudd	-700	-4 200	-3 600	-3 100
Frie disponible inntekter	-14 700	-26 200	-33 600	-41 100

Merinntekter med negativt fortegn

Budsjetterte skatteinntekter for 2010 ble satt noe høyt i opprinnelig budsjett. Det ble forutsatt at kommunen ville få en skattevekst i tråd med landsgjennomsnittet i 2009. Kommunens skattevekst endte imidlertid 2,5 % - poeng under landsgjennomsnittet dette året. Dette innebærer at basis for budsjetterte skatteinntekter for 2010 må reduseres noe før forventet realvekst legges inn. Basert på kommuneproposisjonens forutsetninger, et forsiktig anslag for virkningene av endringer i inntektssystemet og KS 'prognosemodell for skatt og rammetilskudd, legger rådmannen en økning i frie inntekter fra opprinnelig budsjett 2010 på 14 mill. kroner i 2011, økende med 1 % i forventet realvekst i skatteinntektene for årene 2012- 2014. Endelig fordelingen mellom skatt og rammetilskudd er foreløpig ikke kjent.

Pris- og lønnsjustering av de frie inntektene holdes utenfor i rammesaken. I statsbudsjettet vil inntektene bli justert for regjeringens anslag for pris- og lønnsvekst for 2011. Den nominelle inntektsøkningen skal finansiere økte lønnsutgifter fra 2010 til 2011.

Andre generelle statstilskudd består av rente- og avdragskompensasjon for investeringer ved reform 94, sykehjem og omsorgsboliger samt rentekompensasjon skoleanlegg og kirkebygg. Tilskuddene beregnes på bakgrunn av flytende lånerente i Husbanken. Forutsatt rente i budsjett for 2010 er 3,5 %, mens det anslås en flytende rente i Husbanken på rundt 4,5 % for 2011, økende til 5 % fra 2012. Fra 2012 øker forventet inntekt som følge av rentekompensasjon knyttet til Siggerud skole.

Finansinntekter/-utgifter

Endringer i netto finansutgifter (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Netto rente- og avdragsutgifter	500	17 500	39 500	40 500

Merutgifter/mindreinntekter med positivt fortegn, mindreutgifter/merinntekter med negativt fortegn.

Fra 2010 til 2011 vil det, med de renteforutsetninger og den framdrift på investeringer som er lagt til grunn, omtrent ikke være økning i finansutgiftene. Dette skyldes rente og avdragsutgiftene i 2010 likevel blir lavere enn det som ble lagt til grunn i 2010-budsjettet pga. vesentlig lavere låneopptak i 2009 enn forutsatt. Det vil dermed være en økning i finansutgiftene i 2011 i forhold til *revidert* budsjett 2010.

I 2012 vil netto økning i utgifter til renter og avdrag være 17,5 mill. kroner, og utgiftene stiger ytterligere utover i perioden. Ny investeringsplan for 2011-2014 er lagt til grunn for beregningene, og i denne er det foreslått investeringer for til sammen 680 mill. kroner i perioden. En del av investeringene gjelder VA-området, og er dermed finansiert av inntekter fra VAR (se kommentar til Rammeendring vann- avløp og renovasjon under).

Renteutgifter belaster driftsbudsjettet først året etter at investeringsprosjektene står ferdig (gjelder kun større byggeprosjekter). I 2011 er Siggerud skole etter planen ferdig oppført og i 2012 skal Siggerud barnehage og Finstادتun 2 være ferdig oppført. Dette gir en vesentlig økning i renteutgiftene fra 2012 og utover.

Endringene i renteinntekter er basert på forventning om at rentenivået blir høyere i 2011 enn hva det er lagt opp til i B10 og noe stigende etter 2011. Rådmannen har lagt til grunn følgende rentesats i perioden for lån som ikke har fastrenteavtale:

	2011	2012-2014
Innskudd/plasseringer	4,0 %	4,5 %
Lån ^[1]	4,5 %	5 %

Avdragstiden i 2009 ble i forbindelse med årsavslutningen beregnet til å kunne være maksimalt 35,2 år, iht. reglene om minimumsavdrag i kommuneloven. I budsjett 2011 er avdragstiden foreslått til å være 30 år, som vil være innenfor maksimal avdragstid og i tråd med avdragstiden benyttet i budsjett 2010. Rådmannen minner om at Ski kommune betaler avdrag tett opp mot minimumsgrensen, og at vi betaler lite i forhold til andre Akershus-kommuner

1 Ett lån på kr 300 000 000 har fastrente på 5,36 % til desember 2010 og ett lån på kr 350 000 000 har fastrente på 4,57 % til desember 2011. Disse lånene er beregnet med avtalt rentesats i bindingsperioden

Rammeendring vann, avløp og renovasjon (VAR)

Som følge av økte investeringer innenfor vann og avløpsområdet vil beregnede kapitalkostnader i selvkostregnskapet også øke. Dette innebærer at kommunen kan øke gebyrene eller bruke midler fra selvkostfond for å finansiere de økte utgiftene. Dette gir økte inntekter i kommunens regnskap.

Rammeendring VAR (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Rammeendring VAR	-1 000	-11 000	-15 000	-16 000

Merinntekter med negativt fortegn

Lønns- og pensjonsutgifter

I statsbudsjettet for 2011 vil de statlige tilskuddene og overføringene bli justert for regjeringens anslag for pris- og lønnsvekst for 2011. Den nominelle inntektsøkningen skal finansiere økte lønnsutgifter fra 2010 til 2011. Dette forholdet holdes derfor utenfor ved nåværende beregning av rammer i økonomiplanperioden.

Det vil være behov for å øke rammen til pensjonsutgifter noe. Kommunen har nå et balanseført premieavvik (utsatt utgiftsføring av pensjonsutgifter) på over 50 mill. kroner. Denne "pensjonsgjelden" har økt betydelig de siste årene. Premieavviket det enkelte år skal fordeles (utgiftsføres) over de neste 15 årene, noe som igjen fører til økte utgifter i årene framover.

Endringer i pensjonsutgifter overordnet nivå (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Pensjonsutgifter	1 000	2 000	2 000	2 000

Merutgifter med positivt fortegn

Avsetning og bruk av fond

Endringer i netto avsetninger (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Netto avsetninger	18 300	18 300	18 400	18 600

Mindreinntekter med positivt fortegn

Tabellen viser at kommunen får økte nettoutgifter knyttet til avsetning og bruk av fond. Dette skyldes at vedtatt budsjett for 2010 er saldert med netto bruk av fond i størrelsesorden 18 mill. kroner, herav 15,4 mill kroner fra Fond likviditetsreserve. Ved utgangen av 2010 vil kommunens disposisjonsfond i stor grad være tømt. Denne inntekten faller derfor bort fra 2011.

Momskompensasjon

Nye regler som er gitt en gradvis oppstart i 2010 innebærer at merverdiavgiftskompensasjon knyttet til investeringer ikke lenger kan finansiere driftsutgiftene i kommunen, men må overføres til investeringsregnskapet for å finansiere investeringer. Endringen gis en opptrappingsperiode på 5 år.

Budsjettert momskompensasjon fra investeringer er satt til 20 mill. kroner. Denne kompensasjonen budsjetteres og inntektsføres i driftsregnskapet, men må gradvis overføres til investeringsregnskapet i løpet av de neste årene.

Endringer i driftsutgifter overordnet nivå (i forhold til vedtatt driftsbudsjett 2010):

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Overført til investeringsregnskapet	4 000	8 000	12 000	16 000

Merutgifter med positivt fortegn

Investeringsbudsjett 2011-2014

Rådmannen foreslår investeringer for totalt 680 mill. kroner i perioden 2011-2014:

(i 1 000 kr)	2011	2012	2013	2014
Adminstrasjon	3 000	2 800	2 800	2 800
Oppvekst	57 350	10 000	20 000	
Levekår	69 000	130 000	27 650	10 000
Samfunn	36 350	25 450	32 500	17 000
Sum kommunal investering	165 700	168 250	82 950	29 800
Vann og avløp	24 500	24 500	35 000	24 000
Boligforvaltning	25 000	25 000	26 000	49 000
Total Ski kommune	215 200	217 750	143 950	102 800
Finansiering:				
Eiendomssalg	-100 000			
Mva.kompensasjon	-8 000	-12 000	-16 000	-20 000
Tilskudd	-5 000	-5 000	-37 350	-5 000
Lån	-102 200	-200 750	-90 600	-77 800
	-215 200	-217 750	-143 950	-102 800

De største investeringsprosjektene i perioden er Finstادتun 2, Siggerud skole og barnehage, Nye Solborgveien 2, 4 og 6 samt ombygging ved Solborg. I tillegg må det foretas en kapasitetsutvidelse knyttet til ungdomstrinnet ved Ski ungdomsskole. Hovedoversikt med alle investeringsprosjektene og omtale av disse finnes i vedlegget Investeringsbudsjett 2011-2014 med kommentarer.

Rådmannen har lagt vekt på å holde investeringsnivået så lavt som mulig i perioden. Det har likevel vært nødvendig å legge inn noe økning i investeringsmidler sammenlignet med inneværende handlingsplan (2010 – 2013). Dette gjelder blant annet kapasitetsutvidelse Ski ungdomsskole, utvidelse ved Kjeppestad gård, gang- sykkelvei Siggerud – Langen, Nye Solborgveien og PU-boliger Langhus. På den annen side er prosjektmidler til utvikling av kulturarenaer (ute-scener og Ski rådhuseteater) tatt ut. Rådmannen foreslår at behovet knyttet til Ski rådhuseteater finansieres innefor den løpende bevilgningen Utstyr rådhuseteateret.

Etter salget av næringstomt på Q4 gjenstår tomtene Berghagan og Vevelstad ungdomsskole for salg i løpet av 2011. I inneværende handlingsplan ble netto salgssum for disse tomtene anslått til 60 mill. kroner. Rådmannen ser nå at salgsinntektene kan bli høyere og oppdaterer anslagene til 100 mill. kroner samlet for de to tomtene. Det er forutsatt at inntekter fra eiendomssalg skal redusere kommunens låneopptak.

Dialogseminaret 28. april 2010

Det ble avholdt dialogseminar mellom brukerrådsledere og kommunestyrets medlemmer den 28.april. Deltakerne ble delt i grupper som skulle foreta prioritering blant tiltak som var meldt inn fra brukerådene på virksomhetene. Dialogseminaret vurderte følgende sakene med høyest prioritet de kommende årene:

- Legge til rette for at hver skole får en fast vaktmester slik at vaktmesteren får et "eieforhold" til skolen.
- Styrke rammene og kvaliteten innenfor pleie- og omsorgstjenestene i kommunen

Prioriteringene herfra tas med i prosessen frem mot budsjett og handlingsplanvedtak.

Plankonferanse 10. mai om forholdet mellom kommuneplan og handlingsplan

Arbeidet med ny kommuneplan for Ski for perioden 2011-22 startet i 2009. Planen skal fremmes til politisk sluttbehandling før sommeren 2011. Vedtatt planprogram for kommuneplan 2011-22 peker ut følgende innsatsområder:

- Regionalt perspektiv
- Arealstrategier med tettstedsfokus
- Verdiskaping og arbeidsplasser
- Klima og miljø
- Landbruk
- Utvikling av sentrale tjenesteområder

Hensikten med plankonferansen 10.05.10 var å tydeliggjøre og drøfte samspillet mellom kommuneplanens 12-årsperspektiv og handlingsplanens 4-årsperspektiv. Konferansen hadde følgende temaer:

- utfordringer og vekstforutsetninger i kommuneplanperioden 2011-22
- Økonomiske rammer for handlingsplanperioden 2011-14
- Nøkkeltall for Ski kommune
- Innovasjon i tjenesteproduksjon:
 - Ski kommunes deltakelse i KS' innovasjonsallianse
 - effektivisering av kommunal tjenesteproduksjon
 - kommunikasjon som virkemiddel for effektiv tjenesteproduksjon
- Politikernes tanker om hvordan Ski kan imøtekomme velferdsbehovene i Ski de kommende årene

Formannskap og gruppeledere var invitert, sammen med hovedtillitsvalgte og nøkkelpersonell fra administrasjonen.

Sentrale innspill og anbefalinger fra plankonferansen:

- Samspillet mellom kommuneplan og handlingsplan er viktig, det er viktig å bruke tid på dette – husk på rådene fra Drammen kommune om enighet og fokus i samfunnsutviklingsarbeidet
- Spesielt viktig å se det 4-årige investeringsbudsjettet i sammenheng med planene om å utarbeide et langsiktig investeringsbudsjett som del av kommuneplanen
- Positivt at Ski kommune deltar i KS' innovasjonsallianse. Det må avklares hvordan politikerne kan delta i innovasjonsarbeidet.
- Viktig å tenke nytt: interkommunalt samarbeid, samarbeid privat-offentlig og samspillet med frivillige er interessante strategier.
- Fokus på forebygging i tidlig fase, både innen oppvekst og levekår.

Økonomiske konsekvenser:

Oppsummering - innsparingskrav

Ut fra de konsekvensjusteringer mv. som er angitt foran, viser tabellen nedenfor en økning i kommunens netto utgifter i perioden 2011-2014.

Endringer i kommunens netto driftsutgifter (i forhold til vedtatt driftsbudsjett for 2010):

i hele 1.000 kr	2011	2012	2013	2014
Konsekvensjusteringer virksomhetene	7 600	11 500	37 300	44 500
Frie inntekter	-14 000	-22 000	-30 000	-38 000
Rente- og avdragskompensasjon	-700	-4 200	-3 600	-3 100
Netto rente- og avdragsutgifter	500	17 500	39 500	40 500
Rammeendring VAR-områdene	-1 000	-11 000	-15 000	-16 000
Pensjonsutgifter	1 000	2 000	2 000	2 000
Netto avsetninger (reduert bruk)	18 300	18 300	18 400	18 600
Momskompensasjon investeringer	4 000	8 000	12 000	16 000
Netto utgiftsøkning	15 700	20 100	60 600	64 500

Merutgifter med positivt fortegn/ merinntekter med negativt fortegn

Oversikten viser at netto utgiftsøkning (etter at forventede inntekter er lagt inn) er i størrelsesorden 16 mill. kroner i 2011 økende til hele 65 mill. kroner i 2014. Økningen fra 2013 er i hovedsak knyttet til oppstart av Finstادتun 2.

I tillegg til konsekvensjusteringene i tabellen over kommer eventuell volumvekst i enkelte virksomheter. Rådmannen vil være svært restriktiv med å foreslå volumvekst og økte midler til prioriterte områder i sitt forslag til budsjett og handlingsplan. Det anslås likevel et slikt behov i størrelsesorden 5 -10 mill. kroner fra 2011. Dette gir et omstillings- og innsparingsbehov i størrelsesorden 20 -25 millioner kroner i 2011 økende til over 70 mill. kroner i løpet av handlingsplanperioden. Virksomheten har gjennomført krevende innsparingstiltak i budsjettet for 2010. Rådmannen kan ikke se at det er realistisk å finne innsparingstiltak i denne størrelsesorden uten å redusere tjenestetilbudet til innbyggerne ytterligere. Arbeidet med å finne innsparingsforslag vil pågå fram mot framleggelse av budsjett og handlingsplan til høsten.

Vedtatt budsjett for 2010 innebærer et budsjettert overskudd på 5,3 mill. kroner. Rådmannen har valgt å ikke inkludere dette i oversikten over konsekvensjusteringene. Dette overskuddet er et minimum av hva kommunen bør ha som en buffer gjennom regnskapsåret. Framleggelse av 1.tertialmelding 2010 viser at disse midlene allerede kan være disponert i 2010.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen konkrete konsekvenser

Konklusjon:

Kommunen står ovenfor et omstillings- og innsparingsbehov i størrelsesorden 20 -25 millioner kroner i 2011 økende til over 70 mill. kroner i løpet av handlingsplanperioden.

Ski, 27.05.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
økonomi og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

a) Investeringsbudsjett 2011 – 2014 med kommentarer

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Saken ble utsatt.

Partsammensatt utvalgs behandling 16.06.10:

Protokollen blir delt ut i møtet.

Formannskapetets behandling 16.06.10

Innstillingen blir delt ut i møtet.



Saksbehandler: Gry Dolonen

Arknr.: 456

Arkivsak: 10/1069-1

BEHANDLING:	SAKNR	DATO
Arbeidsmiljøutvalget	/	
Partssammensatt utvalg	10/10	09.06.2010
Formannskapet	41/10	09.06.2010
Partssammensatt utvalg		16.06.2010
Formannskapet	54/10	16.06.2010
Kommunestyret	46/10	16.06.2010

ENDRINGER I SENIORPOLITIKKEN

Forslag til vedtak:

Med bakgrunn i kommunestyrevedtaket 16. desember 2009 fremmer rådmann følgende forslag til vedtak:

- Redusere kronetillegget for seniortiltak 3, fra kr. 30.000,- til kr. 15.000,- per år for aldersgruppen 62 – 65 år fom. 01.07.10. Kronetillegget er ikke pensjonsgivende.
- Seniortiltak som gir alle seniorer fra 62 – 70 år et mer likeverdig tilbud.
- Det settes ned en partsammensatt arbeidsgruppe som skal evaluere kommunens seniorpolitikk innen 15.10.10.

Ingress/hovedbudskap:

Med bakgrunn i vedtak fra kommunestyret ble det bedt om en evaluering av de seniorpolitiske retningslinjene i løpet av 2010. Intensjonen med retningslinjene er å oppmuntre den enkelte medarbeider til å stå i arbeidslivet lengst mulig.

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok 18.06.08 seniorpolitiske tiltak i Ski kommune gjeldende fra 01.01.09. Intensjonen med seniorpolitikken var å komme frem til tiltak som både oppmuntret den enkelte medarbeider til å stå i arbeidslivet lengst mulig, og som ga kommunen muligheter for å beholde arbeidstakere lengre.

Tiltakene har fungert i hele 2009 og delvis hittil i 2010, og oppsummeres nå etter vedtak nedfelt i dokumentet: "Livsfasepolitikk med seniorperspektiv i Ski kommune".

I kommunestyrevedtaket 16.12.09 om kostnadskutt, SAK KST – 129/09, ble det fattet forslag om reduksjon i seniortiltak for de som var over 65 år.

Rådmannen hadde deretter avklaringsmøter med personalorganisasjonene den 12.01.10, der personalorganisasjonene foreslo å evaluere hele ordningen (for alle over 62 år), med mulig endring fra 01.07.10, og med aksept for at evalueringen skal bidra med innsparing som vedtatt av kommunestyret på 1,5 mill i 2010.

En evaluering av ordningen er tidligere vedtatt skal gjennomføres i løpet av 2010.

Rådmannen har ingen betenkeligheter for personalorganisasjonenes opplegg.

Seniortiltakene har vært et tilbud for alle faste ansatte i aldersgruppen 62-70 år, der de har hatt mulighet til å velge ett av følgende tiltak:

1. 10 % reduksjon i ordinær arbeidstid – dvs. 0,5 dag i uken eller 1 dag hver 14 dag uten tilsvarende trekk i lønn.
2. 80 % stilling til 90 % lønn. Ansatte i full stilling kan redusere sin stilling til 90 % mot at de arbeider 80 % - 4 dager i uken eller tilsvarende.
3. Kr 30.000,- i årlig lønnstillegg. Beløpet reduseres forholdsmessig dersom man har deltidsstilling.
4. 2 ekstra ferieuker. Disse kommer i tillegg til den lov- og avtalefestede ferie og tas ut i hht. ferieloven. Denne ferien er fri med lønn.

Saken har vært til drøfting 25.05.10. Det ble ikke oppnådd enighet. Arbeidsgivers synspunkter fremkommer i forslag til vedtak. De ansattes organisasjoner har varslet om at de vil fremme en protokolltilførsel. Saken er meldt til møtet i sentralt AMU 28.05.10. Dette møtet er avlyst på grunn av streik.

Vurdering:

Kostnad seniortiltak 2009

120 antall ansatte i Ski kommune har benyttet seg av seniortiltak i 2009.

De ansatte har valgt følgende ordninger:

Antall	Tiltak	Kostnad
25	1	Kr 681.900,- *
4	2	Kr. 34.100,- *
75	3	Kr. 2.178.800,-
16	4	Kr. 170.200,- *

* Kostnad for kommunene er anslått til å være 80 % av lønnskostnadene for den tiden den ansatte tar fri.

Kostnadsbesparelser ved endring av seniortiltak

Tidligere økonomiske beregninger av seniortiltak for 2010 inkludert alle medarbeidere fra 62-70 år er som følger:

Tiltak	Kostnadsbesparelse
Redusere kronetillegget fra kr 30.000,- til kr. 15.000,- kr. pr. år og ikke la dette være pensjonsgivende,.	Kr. 1.500.000,- (gir en besparelse på ca 1,5 mill kroner i fht dagens ordning (2009 ordningen). Denne endringen kan derfor gjennomføres innenfor vedtatt 2010 ramme)

Beregningene er basert på rundt 140 ansatte i den aktuelle aldersgruppen for 2010. (NB ikke hele årsverk)

Kostnad AFP søknader 2009

Antall	Kostnad
7	1.120.000,-

Anslått kostnad AFP søknader 2010 (pr 6.mai)

Antall	Kostnad
8 (sendt inn i vår) Vital	640.000,- (halvårseffekt)
15 (sendt inn i vår) Statens pensjonskasse	1.200.000,-(halvårseffekt)

Samlede kostnader AFP for 2009 og 2010 beregnet til Kr. 2.960.000,-

Det vil være mulig å finne alternative seniorpolitiske tiltak som:

- Tilrettelegge organisatorisk i arbeidsmiljøet for å redusere uttak av AFP og uførepensjon.
- Satse på seniorennes kompetanse ved opplæring av nye medarbeidere, der de nye medarbeiderne bidrar mer aktivt i de mest belastende arbeidsoppgavene.
- Tilrettelegge og motivere for kompetanseutvikling.
- Øke bruken av tilretteleggingstilskudd fra NAV.
- Minske bruken av belastende arbeidstidsordninger.
- Pilotprosjekt på trening i arbeidstiden for seniorer med belastende yrker.
- Benytte seniorennes kunnskap og erfaring i kompetanseoverføring.

En grundig evaluering vil kreve en spørreundersøkelse blant de som har benyttet seg av seniortiltakene og deres forventede avgang fra yrkeslivet, dersom de ikke har mulighet til å benytte seg av seniortiltak. Dette kan gjøres gjennom en Questback undersøkelse. Personalorganisasjonene bør involveres i fht. utforming av spørsmålene. Dette arbeidet bør påbegynnes snarest, og resultere i et foreløpig forslag til spørreundersøkelse innen 01.07.10.

Økonomiske konsekvenser:

Man antar at de foreslåtte endringene i de seniorpolitiske tiltakene vil gi den besparelse på 1,5 mill. kroner i 2010 som kommunestyret la opp til i sitt vedtak 16.12.09.

Ski, 11.05.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Per Erik Andersen
økonomi- og personalsjef

Vedlegg som følger saken:

Ingen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Saken ble utsatt.

Partsammensatt utvalgs behandling 16.06.10:

Protokollen blir delt ut i møtet.

Formannskapetets behandling 16.06.10

Innstillingen blir delt ut i møtet.



Saksbehandler: Jan Willy Mundal

Arknr.: GNR 107/867 og 107/274
Arkivsak: 10/1042-1

BEHANDLING:	SAKNR	DATO
Formannskapet	43/10	09.06.2010
Kommunestyret	47/10	16.06.2010

FREMGANGSMÅTE VED SALG AV "ELLOSTOMTEN" OG VEVELSTAD UNGDOMSSKOLE TOMTEN

Forslag til vedtak:

1. Det bevilges 10 mill til VVA for "Ellostomten". Beløpet finansieres med låneopptak som betales tilbake når tomtene er solgt.
2. Det bevilges 16 mill til rundkjøringer for Vevelstad ungdomsskole tomten. Beløpet finansieres med låneopptak som betales tilbake når tomtene er solgt.
3. VVA og rundkjøringer opparbeides så raskt som mulig og salget gjennomføres etterpå.

Ingress / hovedbudskap:

Rådmannen fremmer denne saken for å avklare hvilken strategi en skal følge ved salg av "Ellostomten" og Vevelstad ungdomsskole tomten. Rådmannen anbefaler at kommunen bygger VVA for "Ellostomten" og rundkjøring(er) for Vevelstad ungdomsskole tomten i eget regi.

Saksopplysninger:

"Ellostomten" og Vevelstad ungdomsskole tomten er begge regulert. Det er tidligere vedtatt at de skal selges. I budsjettet for 2010 er "Ellostomten" inntektsført med 30 mill, mens Vevelstad ungdomsskole tomten er inntektsført med 30 mill i 2011.

Administrasjonen må innhente tilbud på meglertjenesten for de neste 2 årene. Dette arbeidet er påbegynt og kan forventes ferdigstilt om 3-4 mnd, august – september 2010.

Rådmannen har fått taksert/verdivurdert begge tomtene. Det er noe avstand mellom taksert / verdivurdert av Vevelstad ungdomsskole tomten, mens taksert/verdivurdert av "Ellostomten" er tilnærmet lik.

Det rådmannen ber kommunestyre vurdere er om kommunen skal opparbeide vei, vann og avløp for "Ellostomten" eller selge den som råtomt, slik den ligger i dag?

Det andre rådmannen ber kommunestyre vurdere er om kommunen skal opparbeide rundkjøringen for Vevelstad ungdomsskole tomten eller selge den som råtomt, slik den ligger i dag?

Vurdering:

"Ellostomten"

"Ellostomten" kan deles / selges i 9 tomter, se vedlegg. Kommunalteknikk har laget et grovt kostnadsoverslag om at vei/gangvei i hht reguleringsplanen og vann - avløp til samtlige tomter koster ca 10 mill.

Takstmann A har gitt en grov verdivurdering basert på at kommunen opparbeider VVA og at en deretter selger 9 tomter. Samlet vurdering på 35 mill. Netto for kommunen blir ca 25 mill.

Takstmann B har vurdert østre del for seg (6 tomter) og vestre del for seg (3 tomter). Ved dette alternativet er tomtene vurdert som råtomter, dvs at kommunen *ikke* opparbeider VVA. Østre del har da en pris på 22 mill, mens vestre del er priset til 14,2 mill. Dvs en netto på 36,2 mill.

Takstmann B har også vurdert tomten hver for seg, etter at kommunen har opparbeidet VVA. Samlet vurdering er da ca 47 mill. Netto for kommunen blir ca 37 mill.

Det er et sprik i vurderingen på 11-12 mill i forhold til netto fortjeneste for kommunen. Takstmann A har lagt til grunn en m² pris på 700 / 800 kr når tomtene har vei, vann og avløp, mens takstmann B har lagt ca 1000 kr til grunn. Det er betalingsvilligheten i markedet som til slutt avgjør prisen.

Rådmannen viser til tidligere politiske signal om å opparbeide VVA slik at små bedrifter kan få et tilbud om å kjøpe seg en tomt. Derfor anbefales det at det tas opp 10 mill i lån som brukes til å opparbeide VVA og som nedbetales når tomtene er solgt.

Videre vil ikke rådmannen anbefale at det legges noen begrensninger på antall tomter et firma kan kjøpe, fordi dette kan redusere den samlede fortjenesten.

Vevelstad ungdomsskole tomten

Her er det mulig å selge tomten slik den er regulert, med tilhørende rekkefølgebestemmelser, dvs at rundkjøringen må opparbeides av kjøper før arbeidene på tomten tar til.

Takstmann A har vurdert verdien til 92 mill som råtomt. I dette ligger maksimal utnyttelse i forhold til reguleringsbestemmelsene, salgsprisen for leilighetene (per m²) er høy og at grunneiers andel av salgsprisen også er høy.

Takstmann A har vurdert verdien til 62 mill som råtomt. I dette ligger maksimal utnyttelse i forhold til reguleringsbestemmelsene, salgsprisen for leilighetene (per m²) er høy, men at grunneiers andel av salgsprisen er noe lavere enn det takstmann A legger til grunn. Takstmann B opplyser muntlig at han tror at det er relativt få boligutbyggere som vil kjøpe tomten, når de må realisere en rundkjøring først. Han tror at mange fler vil være med å gi bud på tomten, hvis kommunen bygger rundkjøringen i eget regi. Da kan budene komme nærme seg 80 – 90 mill.

Rådmannen har hatt møte med kommunalteknikk og de kan stå for byggingen av rundkjøringen. Både takstmann B og kommunalteknikk antar at denne rundkjøringen vil koste ca 10 mill.

Gamle Vevelstadveien består av mange T-kryss som både er trafikkfarlig og lager unødvendige køer. Krysset opp til Vevelstadåsen er et slik kryss. Kommunalteknikk og regulering har sett på muligheten for å bygge en felles rundkjøring for både Vevelstadveien og Vevelstadåsen, se notat. En slik løsning blir både vanskelig og dyr og de anbefaler 2 rundkjøringer i staden. Kommunalteknikk har vurdert merkostnaden ved å bygge 2 rundkjøringer i staden for en. Rundkjøring 2 vil koste 50-60 % av nr en, pga effektivisering, en rigg, m.m. Krysset til Vevelstadåsen er ikke i hht dagen krav. Rådmannen anbefaler at kommunen tar kontakt med Fylkeskommunen / Statens vegvesen om muligheten for refusjon hvis kommunen bygger. Ski kommune har per i dag ikke noen utestående av Statens vegvesen eller Fylkeskommunen.

Rådmannen vil ut fra en totalvurdering anbefale at kommunen bygger en eller to rundkjøringer i egen regi. Det tas opp lån på 10 eller 16 mill som nedbetales når salget er gjennomført.

Økonomiske konsekvenser:

Verdivurderingene samlet varierer fra ca 90 mill til ca 130 mill. For å sikre en god avkastning tror rådmannen det en fordel at kommunen opparbeider VVA for "Ellostomten" og rundkjøring for Vevelstad ungdomsskole tomten. Ved å opparbeide VVA for "Ellostomten" blir det lettere for de som ønsker å kjøpe en mindre. Ved å bygge rundkjøringen for Vevelstad ungdomsskole tomten kan kommunen også bygge rundkjøring for Vevelstadåsen. Dette er en merkostnad for kommunen, men rådmannen anbefaler at krysset til Vevelstadåsen blir tatt nå for å starte utviklingen av Langhus senter / Langhus Idrettspark.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ved å bygge 2 rundkjøringer vil det redusere køene og bidra til mindre utslipp, samtidig som en får en smidigere trafikkavvikling.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at kommunen bygger VVA for "Ellostomten" og rundkjøring(er) for Vevelstad ungdomsskole tomten i eget regi. Dette for å tilrettelegge for salg av 9 små tomter på "Ellostomten" og får i sikre en best mulig pris for Vevelstad ungdomsskole tomten.

Ski, 20.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

a) Kart

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Innstilling:

1. Forslag til vedtak pkt. 1 innstilles enstemmig.
2. Forslag til vedtak pkt. 2 innstilles med 10 mot 1 stemme (1KRF).
3. Forslag til vedtak pkt. 3 innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Jan Willy Mundal

Arknr.: Q10

Arkivsak: 10/1044-1

BEHANDLING:

Utvalg for samfunn og miljø
Kommunestyret

SAKNR

26/10
48/10

DATO

02.06.2010
16.06.2010

**NEDKLASSIFISERING AV KOMMUNALE DRIFTSVEIER TIL PRIVAT VEDLIKEHOLD
BETALT AV OPPSITTERNE**

Forslag til vedtak:

1. Rådmannen får i oppdrag å arbeide videre med denne problemstillingen, med sikte på å overføre driftsansvaret til oppsitterne
2. Rådmannen varsler alle oppsittere og foretar en juridisk betraktning før saken fremmes for kommunestyret til høsten.

Ingress/hovedbudskap:

Rådmannen får i oppdrag å arbeide videre med å nedklassifisere driftsveier og overføre driftsansvaret til oppsitterne. Rådmannen varsler alle oppsittere og foretar en juridisk betraktning før saken fremmes for kommunestyret til høsten.

Saksopplysninger:

Driftsveier er veier der Ski kommune ved Kommunalteknikk har vintervedlikehold. De er ikke registret som kommunale veier og betraktes ikke som det heller. Dette er veier som Ski kommune av ulike årsaker har tatt på seg vintervedlikeholdet. I tidligere tider var det gjerne slik at kommunen tok på seg slike oppgaver, fordi man var i området allikevel. Noen av veiene har blitt brøytet siden Krokstad kommune ble slått sammen med Ski kommune. Alle disse veiene er blindveier som går inn en eller flere husstander.

Rådmannen viser til kostnadene med vintervedlikehold de 2 siste årene. På denne bakgrunn har rådmannen bedt kommunalteknikk se på alle de veiene og undersøke om det er veier som kommunen brøyter, som per definisjon ikke er en offentlig vei. Det er 27 blindveier som til sammen utgjør 11 195 meter, se vedlagte liste.

Vurderinger:

Rådmannen ønsker å jobbe videre denne problemstillingen, med sikte på å overføre driftsansvaret til oppsitterne. Det gjøres ved å varsle samtlige oppsittere og fremme sak for kommunestyret til høsten. I denne saken vil også det juridiske bli vurdert i forhold til hver av de 27 blindveier.

Økonomiske konsekvenser:

Som en konsekvens av budsjettvedtaket for 2010, herav krav om innsparinger og nedbemanning, er det også nødvendig å redusere kostnadene ved vei. Brøyte- og strøkkostnader var ca 300 000,- de to siste vintrene.

I tillegg til økonomiske kostnader skaper det en utfordring i forhold til Arbeidsmiljølovens bestemmelser om bruk av overtid. Som en konsekvens av kommunestyrets budsjett for 2010 er dette nødvendig å gjennomføre.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen

Konklusjon:

Rådmannen ønsker å jobbe videre med denne problemstillingen, med sikte på å overføre driftsansvaret til oppsitterne. Rådmannen er av den oppfatning at kommunen kan avvikle denne ordningen, fordi det ikke er kommunale veier til disse oppsitterne. Rådmannen vil komme tilbake med sak om dette til høsten, der også det juridiske ved et slikt vedtak blir belyst.

Ski, 20.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

a) Nedklassifisering av kommunale driftsveier til privat vedlikehold betalt av oppsitterne

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes innstilling til kommunestyret:

1. Rådmannen får i oppdrag å arbeide videre med denne problemstillingen, med sikte på å overføre driftsansvaret til oppsitterne
2. Rådmannen varsler alle oppsittere og foretar en juridisk betraktning før saken fremmes for kommunestyret til høsten.



Saksbehandler: Trygve Johansen

Arknr.: PLA 200916 Arkivsak: 09/2190-11

BEHANDLING:

Plan og byggesaksutvalget
Kommunestyret

SAKNR

18/10
49/10

DATO

01.06.2010
16.06.2010

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR VEVELSTADÅSEN SKOLE OG BARNEHAGE

Forslag til vedtak:

Med henvisning til plan- og bygningslovens §12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for Vevelstadåsen skole og barnehage datert 10.02.10, med tilhørende reguleringsbestemmelser endret 12.05.10.

Vedtaket medfører endring av reguleringsplan for Langhus sentrum med tilliggende områder, stadfestet 06.06.73.

Saksopplysninger:

På 1970-tallet opparbeidet Selvaagbygg på oppdrag fra Ski kommune Vevelstadåsen med skole, barnehage og 15 terrasserte boligblokker med i alt 687 boliger. Parkeringskravet basert på kommunal vedtekt fra 1966 var da kun 1,25 p.plass pr. bolig. I garasjeetasjene under blokkene var det avsatt 717 parkeringsplasser. Øvrige gjesteparkering ble løst ved markparkering. Boligområdet var delt opp i tre borettslag: Vevelstadlia, Vevelstadskogen og Vevelstadåsen. Borettslagene er senere omgjort til tre sameier med samme navn. Ved Vevelstadlia er det opparbeidet flere p.plasser enn opprinnelig plan tilsa. I dette området er det god parkeringsdekning, mens det er stort parkeringsunderskudd ved -åsen og -skogen.

Ved samleveien har sameiene tidligere (med kommunens tillatelse) opparbeidet en p.plass for lastebiler og andre større kjøretøy. Denne grusplassen ligger i uregulert område, LNF-område i kommuneplanen. Plassen er lite brukt. Styret i boligsameiene for Vevelstadskogen og -åsen har siste år fremmet skisser for opparbeiding av en større parkeringsplass for gjesteparkering på samme sted. De ber om Ski kommunes tillatelse som grunneier og har også ønsket et samarbeide ved planlegging, opparbeiding og drift av parkeringsplassen. Boligsameiene har antydnet et udekket behov for ca. 150 gjesteparkeringsplasser.

Ved Vevelstadåsen skole og barnehage er det også underdekning på parkeringsplasser. Ski kommune disponerer kun omkring 10 p.plasser like ved barnehagen. Dette er del av en større parkeringsplass hvor resten av plassen eies av boligsameiene. I tillegg er det opparbeidet tre parkeringsplasser i midtøya ved snuplassen ("rundkjøringen"). Disse plassene er trafikkikkerhetsmessig problematisk og bør fjernes når andre parkeringstilbud foreligger.

Det reelle behov ved skole/barnehage antas å være i størrelsesorden 40 p.plasser. Det er altså et udekket behov på ca. 30 plasser.

Parkeringsforholdene ved skole- og barnehage er nå aktualisert ved at det ved barneskolen skal oppføres et tilbygg, tilrettelagt for multifunksjonshemmede elever. Kommunen som bygningsmyndighet har bedt tiltakshaver gjøre rede for hvordan parkeringsbehovet tilknyttet bygget skal dekkes.

Opparbeiding av parkeringsplasser i uregulert LNF-område må behandles som en reguleringsplan. Ved oppstart av reguleringsarbeidet utarbeidet planavdelingen en reguleringssskisse hvor parkeringen ble foreslått løst slik:

- Plass A skulle primært dekke behovet for korttidsparkering ved skole/ barnehage
- Plass B skulle primært dekke kommunens behov for dagparkering
- Plass C skulle dekke beboernes behov for gjesteplasser

Dette er nærmere beskrevet i kommunens brev av 10.11.09, vedlegg
Ved Vevelstadåsen skole og Vevelstadåsen barnehage er det svært få parkeringsplasser, noe som resulterer i uryddige og trafikksikre situasjoner med stans/parkering i snuplass, kjøring på gangveger mv.

I plan- og byggesaksutvalgets møte 09.03.10 ble det derfor fremmet et forslag til reguleringsendring som legger til rette for at det kan opparbeides et større antall parkeringsplasser

I et område ved samlevei en hvor det i dag er midlertidig parkeringsplass for større kjøretøy. Av hensyn til trafikksikkerheten forutsetter dette at det også opparbeides fortau langs samlevei en fra parkeringsplassen fram til skole/barnehage.

Det vises ellers til planbeskrivelsen ved første gangs behandling av planforslaget.

Etter kunngjøringer ved annonse i ØB, ved brev samt på kommunens nettside har planforslaget vært utlagt til offentlig ettersyn i tiden 20.03. – 01.05.10.

Sammendrag og kommentar til innkomne merknader:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 30.04.10

De ser det som uheldig at LNF-område disponeres til parkeringsplass, men ser positivt på at parkeringsarealet er begrenset i forhold til tidligere skisser.

Det bes om at Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy tas inn i reguleringsbestemmelsene.

Kommentar:

Som kommentert ved første gangs behandling er det absolutt påkrevd med flere p.plasser ved skole og barnehage, og for bomiljøet vil det være uheldigere om nye p.plasser skulle opparbeides innenfor regulert byggeområde.

Merknaden vedr. støy er tatt til følge.

Akershus fylkeskommune, brev av 30.04.10

Det kreves arkeologiske registreringer før planvedtak.

Det er ingen merknader knyttet til nyere tids kulturminner.

Kommentar:

Krav om arkeologiske registreringer ble varslet ved igangsetting av planarbeidet. Etter anmodning fra Ski kommune vil registreringene bli gjennomført i vår. Kommunestyrets sluttbehandling kan ikke skje før registreringene er gjennomført og endelig brev fra fylkeskommunen foreligger.

FAU Vevelstadåsen skole, brev av 29.04.10

FAU er svært fornøyd med at arbeidet med å forbedre trafikk og parkeringssituasjonen ved skolen er igangsatt. De synes løsningene virker gode og har følgende innspill

- Det bør legges til rette for trygge kortids av- og påstigningsplasser, så vel ved p.plass A som C.
- Det er ønskelig med bom for å hindre unødig kjøring på gangveien mellom skole og barnehage. Gangvegen må vel i noen grad benyttes for kjøring av elever til skolens nye spesialavdeling. Det bør nøye vurderes hvordan dette kan skje tryggest mulig.

- Snuplassen benyttes av store busser. I dag skaper dette farlige situasjoner for elevene. Reguleringsplanen bør sørge for at det blir opparbeidet en god og trygg løsning for alle som ferdes i området. Ved bussholdeplassen bør det settes av nok arealer slik at de som venter på bussen kan benytte annet areal enn gangveien.

Kommentar:

Plass A skal prioriteres for levering og henting av barn til barnehage og kortidsparkering for barnehage og skole. Også deler av plass C kan tilrettelegges som kortidsplasser for levering og henting av barn. Detaljene ved opparbeiding av plassene bindes ikke opp i reguleringsplanen. Dette vil kanskje også kunne variere over tid, og dersom videre samtaler mellom Ski kommune og boligsameiene gjør det mulig, bør større del av plass A disponeres for skolen og barnehagens behov. Dette beror imidlertid på frivillige avtaler mellom partene.

Gangvegen skal i utgangspunktet ikke være kjørevei, men som FAU påpeker kan det være påkrevd med noe kjøring fram til den nye spesialavdelingen ved skolen. Det kan være påkrevd å stenge veien med bom eller sluse som hindre biltrafikk, men ikke vanskeliggjør passering for myke trafikanter. (Bommer med elektriske styringssystemer kan vurderes.).

En antar at dagens uryddige trafikkforhold ved snuplassen i stor grad skyldes manglende parkeringsmuligheter. Ved at snuplassen skiltes for stans forbudt (for annet enn buss) og ved at de tre parkeringsplassene i midten av snuplassen fjernes, vil trafikkbildet bli mer oversiktlig.

Etter offentlig ettersyn er snuplassen og tiliggende trafikkområde utvidet slik at det vil være plass til å anlegge leskur og sitteplasser ved busstopp (snuplassen).

Vurdering:

Etter at innvendingene fra boligsameiene ble tatt til følge da planforslaget ble utarbeidet, synes dette å være et ganske konfliktfritt planforslag.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Konsekvensene er begrenset, men opprydding i trafikkforholdene er positivt.

Ski 12.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Forslag til reguleringsplan datert 10.02.10
- b) Forslag til reguleringsbestemmelser, endret 12.05.10
- c) Brev av 30.04.10 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus
- d) Brev av 30.04.10 fra Akershus fylkeskommune
- e) Brev av 29.04.10 fra FAU Vevelstadåsen skole
- f) Samlet saksframstilling, plan og byggesaksutvalgets møte 03.03.10
Første gangs behandling av planforslaget, med samtlige vedlegg

Plan og byggesaksutvalgets behandling 01.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak tiltres.

Saken kan ikke behandles i kommunestyret før arkeologiske undersøkelser er gjennomført.

Utvalgets innstilling til kommunestyret:

Med henvisning til plan- og bygningslovens §12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for Vevelstadåsen skole og barnehage datert 10.02.10, med tilhørende reguleringsbestemmelser endret 12.05.10.

Vedtaket medfører endring av reguleringsplan for Langhus sentrum med tilliggende områder, stadfestet 06.06.73.

Saken kan ikke behandles i kommunestyret før arkeologiske undersøkelser er gjennomført.



Saksbehandler: Trygve Johansen

Arknr.: PLA 200915 Arkivsak: 09/2056-29

BEHANDLING:

Plan og byggesaksutvalget
Kommunestyret

SAKNR

17/10
50/10

DATO

01.06.2010
16.06.2010

FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN FOR ET OMRÅDE VED FINSTAD SKOLE

Forslag til vedtak:

Med henvisning til plan og bygningslovens §12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for et område ved Finstad skole, datert 12.02.10 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 12.02.10 endret 12.05.10.

Vedtak av planforslaget medfører endring av følgende reguleringsplaner:

- Boligfelt ved Finstad skole, vedtatt 30.01.85
- Arealet som omfatter Finstad skole og boligområdet, vedtatt 05.02.86
- Finstad transformatorstasjon, vedtatt 08.04.87

Saksopplysninger:

Ved Finstad skole og Finstad barnehage er det i dag et felles parkeringsanlegg som ikke dekker det samlede parkeringsbehov. Prosjektgruppen tilknyttet pågående utbygging av skolen har grundig vurdering ulike løsninger og konkludert med at ny parkeringsplass bør anlegges i sørøstre hjørne av skoletomta, slik vedlagte utomhusplan viser. Dette forutsetter at eksisterende gang/sykkelveg ombygges til kjøreveg med fortau fra Markveien fram til ny parkeringsplass. Et slikt reguleringsforslag ble fremmet i plan- og byggesaksutvalgets møte 22.12.09. Utvalget utsatte saken og ba om at planforslaget ble utvidet til også å omfatte området med Sponveien, slik at Sponveien kunne opparbeides som gangveg til skolen. Sponveien er i dag privat veg, men er regulert som gang/sykkelveg med kjøreatkomst til tilliggende eiendommer. Reguleringsplanen er imidlertid foreldet som grunnlag for ekspropriasjon, noe som kan være påkrevd da deler av regulert veggrunn ligger på eiendommene, og flere grunneiere ikke ønsker at Sponveien skal åpnes som gangvei til skolen.

Etter nytt varsel om igangsatte planarbeider ble sendt berørte grunneier ved Sponveien, ble saken fremmet for ny behandling i plan og byggesaksutvalget 09.03.10 i to alternativ:

- Alt. A tilsvarende planforslaget fremmet 22.12.08
- Alt. B datert 12.02.10 som også omfattet området ved Sponveien

Med 6 mot 5 stemmer ble alt. B vedtatt utlagt til offentlig ettersyn, med følgende tillegg: *Kommunen forhandler parallelt med eierne av Magasinleiren for om mulig å anlegge gang/sykkelveg der.*

Etter kunngjøringer ved annonse i ØB, brev og informasjon på kommunens nettside har planforslaget vært utlagt til offentlig ettersyn i perioden 20.03. – 01.05.10.

Sammendrag og kommentar til innkomne merknader.

I hovedsak blir merknadene kommentert samlet etter gjennomgangen.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 30.04.10

Fylkesmannen ber om at Miljøverndepartementets retningslinje for støy tas med i reguleringsbestemmelsene.

Beredskapsstaben viser til at det alltid skal foreligge en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) ved regulering.

Kommentar:

Merknaden tas til følge. Bestemmelse om støy er tatt inn i reg.bestemmelsene, selv om det ikke er forhold som tilsier at området er spesielt støyutsatt.

Krav om ROS-analyse må også tas til følge. ROS-analysen tar utgangspunkt i de nye tiltak som reguleringsendringen åpner for, og er derfor ganske begrenset.

Akershus fylkeskommune, brev av 03.05.10

Det er ingen kjente fornminner i området, men det vises til varslingsplikten dersom det ved arbeide i marken støtes på et fornminne.

Det er ingen merknader knyttet til nyere tids kulturminner.

FAU-Finstad skole, brev av 29.04.10

De stiller seg positiv til reguleringsforslaget som åpner for gangforbindelse i Sponveien. Dette gir en kortere og mer trafikksikker skolevei for mange elever, noe som også kan medføre at færre barn blir kjørt til skolen.

Nina og Arve Særvoll, Markveien 36

De ber kommunen vurdere om parkeringsbehovet kan dekkes ved å bortvise uvedkommende og utnytte eksisterende parkeringsplass bedre. Dersom kommunen finner det påkrevd å utvide parkeringstilbudet, bør det finnes alternativer som er billigere, ikke ødelegger lekeområder og bedre ivaretar sikkerheten.

Det foreslåtte løsning vil ødelegge det eneste område hvor aking er mulig.

Kjøring forbi akeområdet vil innebære dårligere trafikksikkerhet.

Den foreslåtte løsning vil bli dyrere enn alternative løsninger. Er det påkrevd å stille parkeringsplasser til disposisjon for lærere.

Alternativene ved utvidelse av parkeringsplassen nær eksisterende p.plass og snuplass bør foretrekkes.

Kommentar:

Det er parkeringsproblemer ved skole/barnehage. Parkeringstilbudet er vesentlig mindre enn erfaringsmessige behov ved barnehage og skole. Det vises også til vedlegg f) hvor dagens trafikk- og parkeringsforhold beskrives.

Reguleringsarbeidet ble igangsatt etter anmodning fra prosjektgruppen som arbeider med skoleutbyggingen. Ved høring har det ikke kommet noen innvendinger fra skolehold.

I hovedsak bør den nye p.plassen nyttes til dagparkerte biler, og trafikksikkerheten blir lite påvirket.

Gjennomføring vil ha noen negative konsekvenser for lekemulighetene ved skolen.

Ingar Tukun pva. Sameiet i Lavettveien

De går imot å åpne Sponveien som gangvei til skolen.

Skolen har vært i drift siden 1970-tallet uten at det har vært åpnet for gjennomgang via Sponveien. Det er ikke behov for nye gangveier mellom skolen og Gamleveien.

De anbefaler at kommunen i stedet går i dialog med eier av Magasinleiren for etablering av permanent gangvei.

Ragnhild Hustad og Jan Erik Slørstad, Gamleveien 18

De er positiv til utvidelse av Sponveien, men veiutvidelsen bør skje på vestsiden. De viser til behandling i 1993, i tilknytning til utskilling av to tomter fra Gamleveien 20.

Kommentar:

I 1993 ble det bare gjennomført en delvis utvidelse av vegen. Reguleringsforslaget er i samsvar med gjeldende reguleringsplan. Nye tiltak ved vegen må baseres på reg.planen, ikke en ensidig breddeutvidelse som forutsatt ved behandling av en delingssak i 1990-1993.

Ved varsling internt i administrasjonene foreligger følgende innspill:

Kommunalsjef for oppvekst Kjell Arne Ekeberg (mail 30.04.10) er positiv til at Sponveien åpnes for gjennomgang til Finstad skole. Den foreslåtte regulering bedrer også gangmuligheten til Nordre Finstad barnehage.

En slik gangforbindelse vil gi sikrere trafikkforhold for elevene og de gangføre barna i barnehagen.

Gangforbindelsen vil understøtte vårt arbeid med å få barna/elevene til i større grad å gå/sykle til barnehagen/skolen.

Dette vil ha positive helseeffekter og antas å kunne bli et bidrag til mindre CO2-utslipp ved redusert kjøring av barn/elever til og fra skole og barnehage.

Finstad skole ved rektor Terje Gulliksen (mail 30.04.10):

Har drøftet saken med verneombudet på skolen, og de er veldig positive til at Sponveien åpnes for gjennomgang til Finstad skole.

Dette vil spre adkomsten til skolen, og gi en naturlig vei for mange elever. Antagelig vil flere elever da gå til skolen. Kanskje vil det også føre til mindre biltrafikk og bedre og sikrere trafikkforhold for elevene.

Saken var også oppe i siste FAU møte. Synspunktene var utelukkende positive til forslaget om åpning av Sponveien. FAU lager en uttalelse om saken innen fristen.

Finstad Barnehage ved virksomhetsleder Grethe Haugland Strøm (mail 28.04.10)

Viser til notat av 16.08.09, tidligere sendt til kommunen, og vil tilføye følgende:

Ved å åpne Sponvegen for gangtrafikk, kan flere foreldre med barn i barnehagealder ha mulighet til å gå i stedet for å kjøre bil. For en del vil veien til og fra barnehagen bli kortere og for mange foreldre vil veien til og fra sentrum bli kortere. Flere kan få valgmuligheten til å la bilen stå, da de ikke blir så presset på tid. Dette vil også gjelde skolebarn og deres foreldre. Den totale trafikksituasjonen ved skolen og barnehagen vil kunne bli betraktelig bedre med mindre biltrafikk og sikrere trafikkforhold.

FAU stiller seg bak notat og høringsuttalelse.

(Notatet av 16.08.09 inngår i vedlegg f).

Vurdering:

På forespørsel fra beboere ved Sponveien har administrasjonen påpekt at uttalelser som forelå ved igangsetting av planarbeidet, vil følge videre behandling, slik at det ikke er påkrevd å sende inn nye merknader med samme innhold. Disse merknadene inngår ved første gangs behandling av plansaken (vedlegg p).

Det presiseres videre at det som nå skal tas stilling til når det gjelder området ved Sponveien er oppdatering av reguleringsplanen. Før gjennomføring vil det være påkrevd med forhandlinger med grunneierne om grunnverv, evt. ved ekspropriasjon dersom frivillige avtaler ikke oppnås. Videre må det bevilges midler til utbygging av vegen.

Planutvalgets vedtak om forhandlinger med grunneierne ved Magasinleiren med sikte på ny gangveg gjennom dette området bør være gjennomført før nye tiltak i Sponveien iverksettes. Det er ikke påkrevd at disse er gjennomført før vedtak av foreliggende planforslag.

Som det framgår er det klare anbefalinger fra skolehold om at det tilrettelegges for gangatkomst til skolen via Sponveien. Rådmannen tilrår derfor at alt. B vedtas.

Fra skolen er det ingen merknader til parkering i skolen sørøstre hjørne med påkrevd anlegg av kjøreatkomst.

Dersom medlemmer av plan- og byggesak eller kommunestyret ønsker å fremme vedtak i samsvar med alt. A ved offentlig ettersyn, vil forslag til vedtak kunne være:

Med henvisning til plan og bygningslovens §12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for et område ved Finstad skole, datert 03.12.09 med tilhørende reguleringsbestemmelser, endret 12.05.10.

Økonomiske konsekvenser:

I hovedsak forutsettes tiltakene gjennomført som del av igangsatt utbygging ved Finstad skole. Midler til grunnerverv og opprusting av Sponveien må vurderes i egen sak.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Konsekvensene er begrenset, men i hovedsak vil tilrettelegging for kortere gangavstand til skolen og mer ordnede trafikkforhold i skolens nærområde være positivt også for bærekraftig utvikling.

Ski 12.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Oversiktskart
- b) Forslag til reguleringsplan, datert 12.02.10
- c) Forslag til reguleringsbestemmelser, sist endret 12.05.10
- d) Utomhusplan for skoleområdet
- e) Risiko og sårbarhetsanalyse
- f) Innspill fra eiendomsavd., skole og barnehage vedr. parkerings situasjonen
- g) Oversikt over påkrevd grunnerverv ved Sponveien

Merknader ved offentlig ettersyn:

- h) Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 30.04.10
- i) Akershus fylkeskommune, brev av 03.05.10
- j) FAU-Finstad skole, brev av 29.04.10
- k) Nina og Arve Særvoll, Markveien 36, brev av 05.05.10
- l) Ingar Tukun pva. Sameiet i Lavettveien, brev av 26.04.10
- m) Ragnhild Hustad og Jan Erik Slørstad, Gamleveien 18

- n) Forslag til reguleringsplan, alt. A, datert 03.12.09
- o) Forslag til reguleringsbestemmelser, alt. A, datert 03.12.09, endret 12.05.10

- p) Samlet saksframstilling, plan- og byggesaksutvalgets møte 09.03.10
Første gangs behandling av planforslaget, med samtlige vedlegg

Vedlegg som ligger i saksmappen:

p) Diverse korrespondanse knyttet til saksbehandlingen

Plan og byggesaksutvalgets behandling 01.06.2010:

Helge Bunæs (H) fremmet følgende forslag til vedtak:

Med henvisning til plan og bygningslovens

§ 12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for et område ved Finstad skole, datert 03.12.09 med tilhørende reguleringsbestemmelser, endret 12.05.2010.

Helge Bunæs sitt forslag fikk 4 stemmer (2FRP, "H)

Forslag til vedtak ble innstilt med 7 stemmer (SV, 2A, V, SP, 2 KRF)

Utvalgets innstilling til kommunestyret:

Med henvisning til plan og bygningslovens §12-10 vedtas forslag til reguleringsplan for et område ved Finstad skole, datert 12.02.10 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 12.02.10 endret 12.05.10.

Vedtak av planforslaget medfører endring av følgende reguleringsplaner:

- Boligfelt ved Finstad skole, vedtatt 30.01.85
- Arealet som omfatter Finstad skole og boligområdet, vedtatt 05.02.86
- Finstad transformatorstasjon, vedtatt 08.04.87



Saksbehandler: Eivind Moen

Arknr.: 231 A30

Arkivsak: 09/2141-10

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

44/10
51/10

DATO

09.06.2010
16.06.2010

EVALUERING AV NY DRIFTSMODELL FOR KONTRA KULTURSKOLE

Forslag til vedtak:

1. Kontra kulturskole jobber videre med den påbegynte omstillingen.
2. Kulturskolens budsjett bør i fremtiden følge "skoleåret" for å unngå for store endringer midt i "skoleåret".
3. Budsjettet for "skoleåret" 2010-2011 blir iht rammen for 2010.

Ingress/hovedbudskap:

Det er foretatt en evaluering av Kontra kulturskole etter at driften skal omstilles til mer gruppeundervisning. Omleggingen midt i "skoleåret" har vært krevende, men det ser ut som om driften kan normaliseres fra høsten 2010.

Saksopplysninger:

I kommunestyremøtet den 16. desember 2009 ble det i sak 129/09 vedtatt en ny driftsmodell for kulturskolen. Følgende tekst er hentet fra møteprotokollen:

Bård Hogstad og Dag A Fedøy fremmet følgende endringsforslag til forslaget pkt. 6 på vegne av SV og KRF:

"Med virkning fra 01.01.2010 fastsettes endrede betalingssetser slik det framkommer av saken under Økonomiske konsekvenser. For Kontra kulturskole fastsettes følgende:

1. *Prisen for elevplass ved kulturskolen settes til kr. 4000,- pr. år, med virkning til 31.07.10. Rådmannen gis myndighet til å eventuelt differensiere prisen nedover der dette er nødvendig, innenfor rammene av fastsatt budsjett.*
2. *Det arbeides videre med faglig utvikling av undervisningstilbudet ved Kontra. Økt omfang av gruppeundervisning skal iverksettes, og antallet elever skal økes. Innspill fra Norsk Kulturskoleråd innhentes i arbeidet om faglig utvikling.*
3. *Ski kommune er kjent med utvalgsarbeid og øremerkede midler til utprøving av lokale forsøk knyttet til kulturskolen, og vil søke å bli omfattet av dette arbeidet.*
4. *Kommunestyret tar i juni 10 opp til ny vurdering fastsetting av prisfastsetting og driftsmodell ved kulturskolen, innenfor de fastsatte rammer."*

Forslaget ble vedtatt med 23 stemmer.

Til grunn for vedtaket er sak 117/09, behandlet i k-styret 02.12.09.

Når det gjelder punkt 1 har elevkontingenten gått opp hvert år med unntak av 2008, siden 2003. Da var kontingenten på 1600,- hvilket var en maksimalpris for å få øremerkede satsmidler til drift av kommunale kulturskoler. I 2003 ble denne øremerkingen fjernet og prisøkningen har siden da blitt brukt for å dekke opp for kommunale innsparinger, ikke utvidelse av aktiviteten.

Årets kontingent på 4000,- er en av de høyeste av landets 430 kommuner. Denne prisen gjelder sang- og instrumentopplæring, mens gruppeaktiviteter som kor, orkester, band osv koster 3000,- i året.

Vedtaket (i pkt 2) om flere elever og mer gruppeundervisning er iverksatt. For å dekke innsparingen trenger Kontra kulturskole 50 % flere elever innen sang- og instrumentopplæringen. Dette betyr selvfølgelig en langt større grad av undervisning i grupper. For enkelte instrumenter var det lange ventelister så tilgangen på elever var enkel, men på andre instrumenter var det ikke venteliste så der er det ledig kapasitet nå. Det arbeides kontinuerlig med en faglig utvikling av undervisningstilbudet, og mens elevene i 2009 hadde i snitt 25 minutters undervisning alene, får de i 2010 undervisning etter følgende modell: 1 elev minimum 20 minutter, 2 elever minimum 30 minutter, 3 eller flere elever minimum 40 minutter.

Det er jevnlig kontakt med Norsk kulturskoleråd og ekspertisen deres blir benyttet når det er nødvendig. Rett etter påske var Norsk kulturskoleråd på besøk i Ski for et møte med politisk og administrativ ledelse.

Det skal bevilges 40 mill kroner til utvikling av norske kulturskoler, og alle kommuner vil bli invitert til å søke om disse midlene. Til tross for at dette var klart i november 2009 har det ennå ikke kommet en utlysning om disse midlene. Det siste som ble sagt fra utvalget som jobber med saken var utlysning 10. mai og fordelig i august. Per 20. mai har Kontra kulturskole enda ikke sett noen utlysning. Det har blitt gjort noe forarbeid allerede så søknad vil bli sendt så snart det er klart. Imidlertid vil det ikke være store midler å hente når 40 millioner skal fordeles på 430 kommuner/kulturskoler.

Vurdering:

Vurdering av den nye driftsmodellen deles opp i 3 deler:

1. Økonomi
2. Elever
3. Ansatte

1. Økonomi.

Som nevnt i saksopplysningene over må kulturskolen ha en økning på 50 % flere elever for å kunne gå i økonomisk balanse. Dette må skje innen sang- og instrumentundervisning for det er innen disse aktivitetene det er ventelister. Innen kor, orkester og andre gruppeaktiviteter tas alle som ønsker tilbudet inn, så det er ingen på venteliste. Kulturskolen har en lang venteliste på enkelte disipliner innen sang- og instrumentundervisning, men til tross for denne har det budt på til dels store utfordringer å fylle opp elevplassene.

a) Den største utfordringen har ligget i at endringen skjedde midt i skoleåret. Da har de fleste familier etablert et mønster for sine ettermiddagsaktiviteter slik at det er vanskelig å få plass til en aktivitet til.

b) På grunn av lang ventetid har elevene funnet seg andre aktiviteter. Dermed har interessen for en elevplass i kulturskolen kanskje blitt redusert i løpet av de årene barnet har ventet på plass. Overraskende mange har takket nei av denne grunnen.

c) Det er spesielt innen aktivitetene piano, sang og gitar vi har lang ventetid. Denne situasjonen har vært uforandret i mange år, og ser ut til å vedvare. Før 2010 var det kort ventetid på enkelte aktiviteter, og ingen ventetid på andre. Etter innføring av ny driftsmodell er ventetiden per dags dato borte for de fleste disipliner og det er ledig kapasitet i andre.

d) Mange av kulturskolens brukere og søkere opplever at den nye driftsmodellen gir et dyrere og dårligere tilbud enn tidligere. Denne kombinasjonen gjør at flere takker nei til plass i kulturskolen.

Skolens administrasjon har opplevd situasjonen som veldig arbeidskrevende, da det er en omstendelig og tidkrevende prosess å ta inn nye elever midt i skoleåret. Det har gått lengre tid enn forventet og det har dukket opp overraskelser:

Den lange ventelisten bestod av mange barn som var for unge til å starte opp. Foreldrene har, på grunn av den lange ventelisten, søkt om plass tidlig for at de skal få tilbud om plass i riktig alder. I kombinasjon med at mange ikke har kunnet ta i mot tilbudet midt i semesteret satt man igjen med langt færre reelle søkere. Det positive med situasjonen er at skolen har benyttet anledningen til å rydde i ventelistene slik at man nå sitter igjen med reelle søkere. Det er p.t. umulig å gi et tall på hvor lang ventelisten er for det kommer stadig nye søkere på våren, men etter at elevopptaket er ferdig i september vil det foreligge nye tall for ventelister og elevplasser.

I løpet av våren har kulturskolen drevet en langt mer aktiv markedsføring med konserter i skolene og utdeling av reklamemateriell. Kulturskolen håper og tror at situasjonen vil normalisere seg og at de ledige elevplassene vil bli fylt opp fra høsten

Regnskap for første halvår (se for øvrig 1. tertialrapport) viser at det er mindre inntekter enn ønsket, tilsvarende 140'. Dette skyldes utelukkende at skolen ikke har klart å fylle opp elevplassene i første halvår fordi det ikke har vært venteliste på enkelte aktiviteter. Imidlertid har vi tro på at ventelistene fylles opp igjen for høsten slik at andre halvår vil gå i økonomisk balanse gjennom å fylle opp alle elevplassene.

2. Elever

Etter at den nye driftsmodellen ble vedtatt ble foreldre og elever informert i brev før jul og informasjonsmøter første uke etter jul. Endret tilbud og høyere pris gjorde at så mange som 36 elever valgte å slutte. Noen var konkrete på at det var den nye høye prisen som var utslagsgivende, mens andre ikke oppga noen grunn. Uansett er det høye antallet bekymringsfullt, og det kan tyde på at en del sluttet på kulturskoetilbudet i Ski kommune av økonomiske årsaker.

En av forutsetningene for å få gruppeundervisning til å fungere er at det blir satt sammen grupper hvor elevene er ganske like i alder og nivå. Elevene utvikler seg ulikt og dermed må gruppene stadig endres for at tilbudet skal bli best mulig for elevene. Det fører til at elevene får nye tider for sin undervisning kanskje flere ganger i semesteret. Nye tidspunkter er vanskelig i en travel og hektisk hverdag, både for elever og foreldre som kjører elevene til og fra skolen. Skolen har vært tydelige på at den forventer fleksibilitet ift tidspunkter for undervisningen, og elever/foreldre har vært tilsvarende tydelige på at dette er vanskelig å få til. Utskiftninger og nye sammensettinger i gruppene fører til en urolig og stressende situasjon for både elever og ansatte.

I sak 129/09 ble det argumentert for de faglige argumentene for å videreføre den gamle tidsressursen når det gjelder sang- og instrumentundervisningen. Den nye ordningen ble innført på bakgrunn av økonomiske prioriteringer, og til tross for faglige argumenter som ivaretar elevenes tilbud. Saken er vedlagt og bør leses igjen for å få et fullstendig bilde av situasjonen.

I mai gjennomførte Kontra kulturskole en spørreundersøkelse blant våre elever / foreldre. Spørreskjemaet og en oppsummering av svarene ligger vedlagt, og disse må leses separat. Det var i overkant av 100 som svarte på skjemaet, noe som gir et godt grunnlag for å vurdere tilbakemeldingene.

Spørreundersøkelsen og svarene kommenteres ikke ytterligere her i saken, men det er noen klare tendenser blant svarene som er viktig å ta med i behandlingen av saken.

3. Ansatte

Kulturskolens ansatte har hatt en tung periode i vinter, og felles for alle er følelsen av å bli bedt om å gjøre jobben på en annen måte enn ønsket. Det er i denne anledning nesten utelukkende snakk om tiden sammen med den enkelte elev og som er hovedfaktoren for den individuelle tilpassingen. Undervisning i grupper gir et annet faglig tilbud enn enkelttimer. Det oppleves ikke så tilfredsstillende å jobben med elever i grupper, som med enkeltelever, fordi opplæringen kan ta lenger tid.

For å få grupper til å fungere godt er man avhengig av at elevene er ganske like i alder og nivå. Har man en stor stilling med stor elevmasse er dette mulig å få til, så for enkelte av våre lærere er dette greit. Imidlertid har Kontra kulturskole unormalt mange ansatte i små stillinger. Dette betyr færre elever og mindre fleksibilitet blant annet på grunn av at man jobber i Ski bare på en av ukedagene. Konsekvensen av dette er at det er vanskelig å få timeplanen til å passe for elevene på grunn av andre fritidsaktiviteter, noe som for kulturskolens del svært ofte fører til uheldige gruppekonstellasjoner som gjør arbeidsdagen vanskelig for ansatte, og undervisningstilbudet dårligere for elevene.

For ansatte har også arbeidstiden blitt endret. Vi ser en dreining mot at arbeidstiden blir forskjøvet ytterligere ut på ettermiddagen/kvelden. Dette er fordi man skal forholde seg til flere elever i en gruppe, og da blir det vanskeligere å få hele gruppen til å møte tidlig på ettermiddagen, spesielt fordi man er avhengig av foreldre som kan kjøre til kulturskolen. På den annen side kan dette generere mere desentralisert kulturskoleundervisning. Dette vil innebære fordeler av praktisk karakter for elever og foreldre, samt muligheter for tidligere start på arbeidsdagen for kulturskoleansatte. Saken har også en negativ side ved at lærerne må reise til flere arbeidssteder i løpet av samme dag, samt at lokalene hvor undervisningen foregår sjelden er tilpasset våre fag.

Vi ser også en klar dreining mot at lærerne nå bruker mer av arbeidstiden sin til administrative oppgaver for å få timeplanen til å passe. En slik utvikling hvor det etter hvert blir mindre tid til undervisningsrelaterte oppgaver er ikke ønskelig.

Både kulturskolens ansatte og undervisningstilbudene ved skolen er ulike. Samtlige av skolens ansatte ser på den nye driftsmodellen som en stor utfordring, og de faglige argumentene for/mot modellen kan leses i sak 117/09. Lærerne har naturligvis reagert ulikt, så mens enkelte har "brettet opp ermene" og raskt omstilte seg til den nye driftsmodellen, er det andre som fortsatt synes endringen er feil og vanskelig. Dette er naturlige reaksjoner blant mennesker som setter sin faglige og kunstneriske integritet høyt. Det kan i ganske stor grad også forstås ut fra de ulike forutseningene hvert enkelt instrument representerer. Det er både fysiske og kulturelle forhold som gjør at gruppeundervisning i piano representerer helt andre utfordringer enn tilsvarende undervisningsform på for eksempel fløyte.

Til tross for ankepunkter mot ny driftsmodell og følelse av ikke å bli tatt alvorlig kan kulturskolens ansatte vise til et meget lavt sykefravær. Faktisk blant de aller beste i hele Ski kommune.

Enkelte, som ikke kjenner skoleslaget, hevder at det drives en talentopplæring ved kulturskolen gjennom den individuelt rettede opplæringen. Dette er ikke riktig. Kulturskolen

skal være et tilbud for alle, også de som ikke regnes som begavede innen faget, hvilket i realiteten er de aller fleste av oss. Med de ressursene Kontra kulturskole har (og har hatt) har det ikke være noe annet enn instrumental grunnopplæring som har funnet sted. Utvikling av talenter (a la Barrat Due) krever langt større ressurser, og Kontra kulturskole vet at en elevplass ved denne skolen koster 8-10 ganger mer (finansiert av statlige midler, sponsorer og elevkontingent) enn en elevplass ved norske kulturskoler.

Økonomiske konsekvenser:

Etter pålegg om å ta inn flere elever har kulturskolen jobbet aktivt med rekruttering. Dette betyr at de for våren får betydelig høyere utgifter til annonsering i Østlandets Blad og til produksjon av brosjyrer og reklamemateriell.

Innen noen instrumenttilbud må skolen ha utleieinstrumenter i riktig størrelse. Dette for at barna skal kunne spille på et instrument som er tilpasset deres fysiske størrelse. Når de blir store nok kjøper de instrumenter selv i normal størrelse. Skolen er nå i den situasjonen at de har tatt i bruk gamle instrumenter som egentlig er kassert, men til tross for dette har de ikke klart å unngå å kjøpe inn noen nye fioliner og en cello. I tillegg er det akutt behov for flere pianoer dersom gruppeundervisning innen dette tilbudet skal være mulig å gjennomføre. Totalt vil kulturskolen få en ekstra utgift på ca 40.000 i år, og i tillegg koster et nytt piano fra 35.000 og oppover.

Endret driftsmodell innebærer behov for kompetanseheving og innføring av ny metodikk i personalet.

Totalt vil det være behov for ca kr 50 000 til kompetansehevende tiltak. Dette er i overkant av 2000,- per ansatt, og må betegnes som meget lavt.

Skolekorpene i Ski er en av kulturskolens største og beste samarbeidspartnere.

Samarbeidet har utviklet seg i positiv retning de siste årene og korpene kjøper stadig flere undervisningstimer til opplæring av sine musikanter. Korpene forteller nå at prisen per elev i kulturskolen har blitt høyere enn avgiften foreldrene betaler for å ha sine barn i skolekorpset. Situasjonen er da faktisk slik at korpene sponser Ski kommune gjennom dugnadsarbeide og annet inntektsbringende virksomhet.

Denne situasjonen er selvfølgelig uheldig for utviklingen av skolekorpene i Ski. Særlig ettersom det er vanskelig å skaffe kvalifiserte instruktører, og alternativet er å ansette ungdommer.

Konsekvensen av at skolekorpene kjøper tjenester fra ufaglærte ungdommer er også at kulturskolens lærere blir overflødige.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen konsekvenser for bærekraftig utvikling.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at Kontra kulturskole jobber videre med omstill og at kulturskolens ramme for "skoleåret" 2010-2011 blir lik nåværende ramme. Kontra kulturskole lager en egen sak til FSK våren 2011, som omhandler status og drift..

Ski, 27.5.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Kst-sak 117/09 Kontra kulturskole –prisnivå og fremtidig driftsmodell
- b) Tekst vedtak 16.12.09.
- c) SAM-sak 3/10 Kontra kulturskole –konsekvenser av endret driftsmodell
- d) Spørreundersøkelse fra mai 2010

Vedlegg som ligger i Saksmappen:

Formannskapets behandling 09.06.2010:

Anne Marie Dranger Bachen (AP) og Anne Marit Holene (SP) fremmet følgende forslag til alternativt pkt. 3:

”Budsjettet for Kontra kulturskole fastsettes iht. vedtatt budsjett for 2010.”

Ber om punktvis avstemming.

Innstilling:

- 1. Forslag til vedtak pkt. 1 innstilles enstemmig.
- 2. Forslag til vedtak pkt. 2 fikk 0 stemmer.
- 3. Forslag til vedtak pkt. 3 fikk 0 stemmer.
- 4. Endringsforslag fra Bachen og Holene innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Eli Thomassen

Arknr.: 024 &73

Arkivsak: 10/1039-1

BEHANDLING:

Tjenesteutvikling
Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

14/10
49/10
52/10

DATO

02.06.2010
09.06.2010
16.06.2010

BOSETTING AV FLYKTNINGER I 2010

Forslag til vedtak:

1. Ut fra foreliggende situasjon vil Ski kommune tilby IMDI å bosette 25 flyktninger i 2010.
2. Det skal utarbeides en strategisk plan for mottak av flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ski kommune. Planen legges fram for politisk behandling november 2010.

Ingress/hovedbudskap:

I påvente av utarbeidelse og behandling av en flerårig strategi for mottak av flyktninger og enslige mindreårige flyktninger, legges det frem en sak vedrørende mottak av flyktninger i inneværende år.

Saksopplysninger:

Rådmannen viser til K-sak 30/09 Ekstraordinært mottak av flyktninger i 2009, der kommunestyret fattet følgende vedtak:

1. "Ski kommune imøtekommer IMDI's anmodning om:
 - a) å bosette 25 flyktninger ekstra i 2009 i tillegg til det antall som det tidligere er fattet vedtak om å bosette i kommunen
 - b) å bosette 6 enslige mindreårige i 2009. Antallet kommer i tillegg til de 25 som er nevnt i pkt a.
 - c) Merutgiftene dekkes av økte statlige tilskuddsordninger".

Videre viser rådmannen til K-sak 77/2009, der kommunestyret fattet følgende vedtak:

"Ski kommune finner ikke å kunne imøtekomme anmodningen fra IMDI om å bosette 5 enslige mindreårige ekstra i 2009".

Ski kommune har gjennom de siste 20 år hatt 3-årige avtaler med staten om bosetting av flyktninger i kommunen. Siste avtalen utløp 31.12. 2009. Det å ha en langsiktig bosettingsavtale med MDI har vært positivt for begge parter idet man da kunne planlegge på litt lengre sikt, men på grunn av større usikkerhet om behovet for kommuneplasser har IMDI nå valgt kun å inngå ett-årige avtaler.

I brev til Ski kommune, datert 21.09. 2009, er Ski kommune for 2010 anmodet om å bosette 45 flyktninger og 15 enslige mindreårige. I samråd med IMDI har man avventet tilbakemeldingen i påvente av en samlet strategi. Sistnevnte tar dessverre lengre tid enn forventet så IMDI må derfor få tilbakemelding på anmodningen for 2010 i denne sak.

Rådmannen vil gjøre oppmerksom på at arbeidet med å tilrettelegge og gjennomføre kommunestyrets vedtak i K-sak 30/09 har vært ekstra tidkrevende og utfordrende.

Årsaken til dette har dels vært manglende bemanning til å ivareta oppgavene, samt at Follo Boligbyggelag AS (FOBAS) senhøstes 2009 sa opp over 20 leiekontrakter. De utarbeidede planer for å bosette det antall flyktninger som var politisk vedtatt innen utløpet av 2009 – måtte derfor endres totalt, og man måtte prioritere fremskaffelse av erstatningsboliger for de leietakerne som ble rammet av oppsigelsene, samt gjennomføre de praktiske oppgavene med tilbakelevering av boliger, flytting og etablering av de berørte familieenheter i ny bolig.

I nært og godt samarbeid med kommunens Boligkontor, ble et antall boliger kjøpt av Ski kommune for fremleie til de berørte husstander, samt at de kommunalt eide utleieboliger som ble ledige ble stilt til disposisjon for de flyktninger som måtte skaffes erstatningsbolig. Dette arbeidet er nå ved sin avslutning

Situasjonen i dag er den at man har fått på plass tilfredsstillende bemanning, men utfordringene er å få bosatt de 17 flyktningene som gjensår på kvoten fra bosettingsåret 2009.

Vurdering:

Hensyn tatt til de forhold som fremkommer i saksopplysningene, finner rådmannen det ikke faglig forsvarlig å anbefale kommunestyret til å imøtekomme IMDI's anmodning om å bosette 45 flyktninger og 15 enslige mindreårige i Ski kommune inneværende år.

Selv om man nå har løst problemet med å skaffe erstatningsboliger for målgruppen som ble rammet av oppsigelsene fra FOBAS, gjenstår det fortsatt noe arbeide for å fremskaffe boliger til de 17 personene som skal bosettes av 2009 kvoten. Man tar imidlertid sikte på å få bosatt dette antallet innen sommerferien 2010. Det vil da kunne åpnes for å bosette inntil 25 nye flyktninger av de 45 som Ski kommune er anmodet om, et antall som man erfaringsmessig vurderer å kunne håndtere innenfor de ressursmessige rammer man har til rådighet.

Det å bosette 15 enslige mindreårige i 2010 vil, etter rådmannens vurdering, ikke være å anbefale selv om rådmannen er kjent med at denne målgruppen har prioritet i å bli bosatt ut i kommunene. Begrunnelsen for dette er at kommunen her står overfor et langt større planarbeid enn tidligere, både for å finne egnede boløsninger i et allerede vanskelig boligmarked, og å tilrettelegge for en kvalitativt god organisering og oppfølging av den enkelte. Rådmannen viser her til kommunestyrets vedtak om at det skal utarbeides en strategiplan for mottak av flyktninger og enslige mindreårige flyktninger. Dette arbeidet er imidlertid ikke kommet i gang, men vil bli påbegynt før sommerferien og lagt fram for politisk behandling i november 2010.

Rådmannen vil gjøre oppmerksom på at når det gjelder etablering av "Flytning guide" i Ski kommune, er det i dag kontakt mellom Ski Røde Kors og kommunen for å finne gode samarbeidsrutiner for å tilby "flyktning guider" til de av våre flyktninger som trenger det. Det tas sikte på å få dette etablert fra høsten 2010.

Strategien som skal fremlegges i november 2010 vil ta for seg omfanget på fremtidig mottak av flyktninger og enslige mindreårige flyktninger, boligkjøp, kvalifisering, flyktningeguide mv. Selv om det ikke inngås en forpliktende, flerårig avtale med IMDI, vil en slik strategi angi rammen for hva kommunen ser seg i stand til å planlegge for.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen konsekvenser.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen konsekvenser.

Ski, 20.05 2010

Audun Fiskvik
Rådmann

Eli Thomassen
kommunalsjef Levekår

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

André Kvakkestad (FRP) fremmet følgende forslag til vedtak:

”Ski kommune finner ikke å kunne bosette flyktninger i 2010.”

Votering:

1. Forslag til vedtak fikk 8 stemmer (3AP, 1V, 1Rødt, 2H, 1KRF).
2. Kvakkestads forslag til vedtak fikk 2 stemmer (2FRP).

Utvalg for tjenesteutviklings uttalelse til formannskapet:

1. Ut fra foreliggende situasjon vil Ski kommune tilby IMDI å bosette 25 flyktninger i 2010.
2. Det skal utarbeides en strategisk plan for mottak av flyktninger og enslige mindreårige flyktninger i Ski kommune. Planen legges fram for politisk behandling november 2010.

Mindretallsuttalelse med 2 stemmer (2FRP).

Ski kommune finner ikke å kunne bosette flyktninger i 2010.

Formannskapets behandling 09.06.2010:

André Kvakkestad (FRP) fremmet følgende forslag til vedtak (mindretallsuttalelsen fra utvalg for tjenesteutvikling):

”Ski kommune finner ikke å kunne bosette flyktninger i 2010.”

Innstilling:

1. Kvakkestads forslag til vedtak innstilles med 2 stemmer (2FRP).
2. Forslag til vedtak innstilles med 9 (3H, 1KRF, 3AP, 1SP, 1SV) mot 2 stemmer.



Saksbehandler: Helge Falkenberg

Arknr.: GNR 10/1/35 Arkivsak: 06/518-113

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

45/10
53/10

DATO

09.06.2010
16.06.2010

KRÅKSTADHALLEN - BYGGEREGNSKAP MV.

Forslag til vedtak:

2. Byggregnskap for Kråkstadhallen - sum utgifter kr 33 463 000 tas til orientering.
Finansieringen er avsluttet slik:

Bruk av lånemidler kr 33 463 000

3. Spillemidler som mottas iht. fylkeskommunens tilsagn anvendes til ekstraordinær nedbetaling av lån.

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i sak 111/06 å bygge ny idrettshall i Kråkstad.

Prosjektet har som flerbrukshall gitt en spilleflate på 44 x 38 m med tilhørende garderobes/dusjanlegg. Videre en kafeteria og styrketreningsrom. Anlegget er gymsal for skolen og utenom skoletid benyttes det av idrettslagene.

Regnskapsmessig iht. kommuneregnskapet er regnskapet for Kråkstadhallen avsluttet i kommuneregnskapet for 2009.

Det er gitt tilsagn om spillemidler på 7,7 mill. kroner. Etter som kommunen har fullfinansiert/forskuttet med lånemidler blir spillemiddelutbetalingen anvendt til ekstraordinær nedbetaling av lån.

Vurdering:

Kommunen har med dette fått en funksjonell og utstrakt benyttet idrettshall.

Økonomiske konsekvenser:

Anlegget har kostet 33,4 mill. kroner og viser en besparelse på kr 6 000.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ved et godt idrettshalltilbud i nærmiljøet vil Kråkstads befolkning bli mindre avhengig av bilbruk for transport til idrettsaktiviteter. Det er lagt til rette for tilførsel av fjernvarme i forbindelse med at alle de kommunale byggene i Kråkstad er sammenkopleet til et felles varmesystem.

Ski, 12.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
Kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

a) Byggeregnskap for Kråkstadhallen

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Kjell Arne Ekeberg

Arknr.: A22 &00

Arkivsak: 09/1909-11

BEHANDLING:

Tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

12/10
54/10

DATO

02.06.2010
16.06.2010

**FORSLAG TIL ENDRING AV VEDTEKTER FOR KOMMUNANLE SKOLEFRITIDS-
ORDNINGER (SFO) I SKI KOMMUNE - SFO OG ÅPNINGSTID I JULI MÅNED**

Forslag til vedtak:

Det tilføyes følgende ekstra setning i punkt 11 i gjeldende SFO vedtekter:
"Dersom det melder seg på færre enn 10 barn vil tilbudet ikke bli igangsatt."

Saksopplysninger:

Dagens SFO vedtekter ble vedtatt av kommunestyret 28.10.09 (KST 100/09).
I vedtektene står det under punkt 11:

"Det gis et tilbud også om opphold en uke i juli (se årets oversikt over ferie og fridager). For denne uken betales det dagspris. Pris for dette tilbudet fastsettes av kommunestyret. For denne uken er det bindende påmelding innen 1. mars. Dersom det melder seg på få barn, kan noen SFO'er slå seg sammen. Foreldre må da bringe barna til den SFO som holder åpent."

Vurdering:

Når vi tilbyr en ekstra åpningsuke i sommerferien betyr det at vi som et minimum må holde en SFO åpen med to ansatte til stede. Dersom det er færre enn 10 barn som melder sin interesse totalt i kommunen, betyr dette at tiltaket går med underskudd. For sommeren 2010 er det kun 4 barn som ønsker å delta på tilbudet. På bakgrunn av denne erfaringen vil vi tilføye en ekstra setning i vedtektene under punkt 11;

"Dersom det melder seg på færre enn 10 barn til ordningen, vil tilbudet ikke bli igangsatt."

Denne setningen vil gjelde fra sommeren 2011. For sommeren 2010 holder vi åpent en ekstra uke i juli for de 4 barna som har meldt seg på.

Økonomiske konsekvenser:

Tilbudet om ekstra åpningstid sommeren 2010 vil gå med underskudd på grunn av få barn. Dette underskuddet må dekkes av kommunens samlede inntekter fra SFO ordningen. Fra sommeren 2011 vil tilbudet kun opprettholdes dersom det melder seg på 10 barn. Dette er tilstrekkelig til å dekke nødvendige utgifter til tilbudet.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen.

Konklusjon:

Dagens SFO vedtekter tilføres en ekstra setning under punkt 11.

Ski, 05.05.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
kommunalsjef oppvekst

Vedlegg som følger saken:

a) Vedtekter for SFO i Ski kommune gjeldende fra 01.08.2010

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

André Kvakkestad (FRP) fremmet følgende endring i forslag til vedtak:

"Dersom det melder seg på færre barn enn tilsvarende 10 hele plasser vil tilbudet ikke bli igangsatt."

Dag A. Fedøy (KRF), Gro-Hoff Olsen (AP) og Berit Strøm Grevstad (V) fremmet følgende fellesforslag:

"Punkt 11 i vedtektene fjernes fra og med 2011."

Votering:

1. Forslag til vedtak fikk 0 stemmer.
2. Kvakkestads endringsforslag innstilles med 5 stemmer, 2H, 2FRP, 1PP, flertall med leders dobbeltstemme.
3. Forslag fra KRF, AP og V innstilles med 5 stemmer (2AP, 1KRF, 1V, 1Rødt).

Utvalg for tjenesteutviklings innstilling til kommunestyret:

Det tilføyes følgende ekstra setning i punkt 11 i gjeldende SFO vedtekter:

"Dersom det melder seg på færre barn enn tilsvarende 10 hele plasser vil tilbudet ikke bli igangsatt."

Mindretallsinnstilling:

"Punkt 11 i vedtektene fjernes fra og med 2011."



Saksbehandler: Anita Myrmæl

Arknr.: K10

Arkivsak: 10/647-2

BEHANDLING:

Utvalg for samfunn og miljø
Kommunestyret

SAKNR

19/10
55/10

DATO

02.06.2010
16.06.2010

HØRING AV FORSKRIFTER ETTER NATURMANGFOLDLOVEN PRIORITERTE ARTER OG UTVALGTE NATURTYPER

Forslag til vedtak:

Ski kommune sender høringsuttalelse til forskrifter om prioriterte arter og utvalgte naturtyper til Direktoratet for naturforvaltning der kommunen stiller seg positiv til forskriftenes formål. Det bes likvel om en nærmere klargjøring av hvordan det økologiske funksjonsområdet rundt gårdsdammer skal forvaltes slik at forskriften i praksis bidrar til at slike dammer bevart og skjøttet som leveområde for storsalamander.

Saksopplysninger:

Direktoratet for naturforvaltning (DN) har sendt følgende forskrifter på offentlig høring med frist 23. juni 2010:

- Forskrifter om prioriterte arter
- Forskrift om utvalgte naturtyper

Om prioriterte arter

Forskrifter om prioriterte arter omfatter 12 forskjellige arter. Bare to av disse er per i dag registrert i Ski kommune, og det er *storsalamander* og *elvemusling*. Storsalamander er registrert i 20 dammer, mens elvemusling er tidligere påvist i Kværnerbekken/Roåsbekken (litteratur fra 1995). Det er usikkert om denne arten fortsatt finnes i Ski.

Hensikten med forskriftene er at disse truede artene skal ivaretas på lang sikt og forekomme i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder.

I praksis betyr forskriftene et forbud mot enhver form for uttak, skade eller ødeleggelse, og forbud mot ødeleggelse skade eller forstyrrelse av deres leveområder.

For storsalamander skal også denne artenes *økologiske funksjonsområde* ivaretas. Med økologisk funksjonsområde forstås områder arten er avhengig av i deler av eller hele livssyklusen. I forskriften er dette beskrevet som dammer med 300 m omkringliggende randsoner, og vandringskorridorer mellom dammer der avstanden er mindre enn 1000 m.

Forskriften om storsalamander innebærer forbud mot utbygging, grøfting, oppdemming, forurensning og lagring av masser som kan påvirke arten, forbud mot utsetting av fisk i dammen, og at hogst ikke skal være til skade for arten. Bestemmelsene gjelder likevel bare så langt at de ikke medfører vanskeliggjøring av igangværende bruk. Myndighetene etter loven (fylkesmannen) kan også gjøre unntak fra forbudet dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig.

Dersom det planlegges inngrep i det økologiske funksjonsområdet kan forvaltningsmyndigheten kreve at følgene av det planlagte inngrepet klarlegges. Fylkesmannen er forvaltningsmyndighet.

Forskriftene om prioriterte arter antas ikke å ha økonomiske eller administrative konsekvenser for kommunene. Det forutsettes likevel at kommunene er behjelpelige overfor fylkesmannen med informasjon som skal ut til grunneiere. Det vil bli utarbeidet en veileder til hjelp i forvaltningen av artene, og det vil bli etablert en ordning med tilskuddsmidler til skjøtsel av artenes leveområde.

Om utvalgte naturtyper

Fem naturtyper med spesiell verdi for biologisk mangfold er utvalgte naturtyper. Av disse finnes tre i Ski kommune. Det er *slåttemark* (to registrerte lokaliteter: Bogerbråtan og Busterud), *slåttemyr* (en lokalitet på Stunner) og *hule eiker* (minst 6 kjente forekomster av større eik). Det kan finnes flere lokaliteter som ikke er registrert.

Hensikten med utvalgte naturtyper er å ivareta mangfoldet av naturtyper innenfor deres naturlige utbredelsesområde, og med det artsmangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtypen. Forvaltningen skal være bærekraftig bruk i motsetning til tradisjonelt vern der det er strengere restriksjoner.

Når en naturtype er valgt ut skal det tas særskilt hensyn til forekomster av en utvalgt naturtype slik at man unngår forringelse av naturtypens utbredelse og forekomstenes økologiske tilstand. Ordningen bygger på at myndighetene bruker allerede eksisterende virkemidler, f.eks. i ny plandel av plan- og bygningsloven, men slik at de utvalgte naturtypene vektlegges tyngre enn det som ellers ville være tilfelle, og på en bedre og mer samordnet måte.

Reglene om utvalgte naturtyper er å anse som bindende retningslinjer for bærekraftig bruk, og er knyttet opp mot plan- og bygningsloven og annet relevant lovverk. Ifølge høringsbrevet gjelder bl.a. følgende bestemmelser:

Generelt:

- *Før beslutning om inngrep i en forekomst av en utvalgt naturtype treffes, må konsekvensene for den utvalgte naturtypen klarlegges.*
- *Ved vurderingen av om den utvalgte naturtypes utbredelse eller økologiske tilstand forringes, skal det legges vekt på forekomstens betydning for den samlede utbredelse og kvalitet av naturtypen, og om en tilsvarende forekomst kan etableres eller utvikles på et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretagelsen, opprettelsen eller utviklingen av en slik forekomst. Dette gjelder tiltak som krever en eller annen form for tillatelse.*

For jordbruks- og skogbrukstiltak gjelder i tillegg:

- *Meldeplikt for skogbrukstiltak og jordbrukstiltak som berører forekomster av utvalgte naturtyper*
- *Tilbakemelding fra kommunen før tiltaket utføres*
- *Beskyttelsesnivået må ikke medføre at eksisterende næringsvirksomhet må opphøre. I disse tilfellene er områdevern det aktuelle virkemidlet. Det offentlige kan inngå nærmere avtale med grunneier eller rettighetshaver om skjøtsel av en forekomst av utvalgt naturtype.*

- *Må ligge innenfor rammen av skogbrukslova og jordlova. I skog kan det legges føringer for bærekraftig bruk på mindre deler av områder i skog. Ordningen vil ikke omfatte større arealer av produktiv skog.*

- *For skogbrukstiltak og jordbrukstiltak legges det opp til at grunneier og rettighetshaver vil bli underrettet av fylkesmannen eller vedkommende kommune at de har kjente forekomster av utvalgte naturtyper på sin eiendom. Dette for å sikre at grunneier og rettighetshaver får tilstrekkelig kjennskap til ordningen.*

Kommunene vil som myndighet etter plan- og bygningsloven få en sentral rolle i arbeidet med å forvalte utvalgte naturtyper. DN mener imidlertid ordningene ikke vil innebære større administrative eller økonomiske konsekvenser for kommunal forvaltning. Det blir noe mer arbeid med saksbehandling med meldepliktige jord- og skogbrukstiltak. Kommunene har videre plikt til å kunngjøre tiltak i utvalgte naturtyper og rapportere forekomster. Det forutsettes også at kommunene er behjelpelige overfor fylkesmannen med informasjon som skal ut til grunneiere. DN vil utarbeide en veileder til hjelp i forvaltningen av utvalgte naturtyper, og det vil også her bli etablert en ordning med tilskuddsmidler.

Vurdering:

Ski kommune sluttet seg for to år siden til målet om å stanse tapet av det biologiske mangfoldet innen 2010, jfr. kommunestyrevedtak 28. mai 2008 om kampanjen Countdown 2010. Det er derfor positivt at det gis et regelverk for hvilke arter og naturtyper som i første omgang må sikres mot å gå tapt, og verktøy for å kunne ivareta dette.

Kommunestyret i Ski kommune gjorde allerede i 2000 vedtak om at *kartleggingen av biologisk mangfold skal være premissgivende for framtidig arealplanlegging og naturforvaltning i kommunen*. Å ta hensyn til verdifulle naturtyper og truede arter har i stor grad vært praksis til nå, og ingen av de nye forskriftene vil medføre en vesentlig endret forvaltning av kommunens areal- eller naturforvaltning. Forskjellen blir at enkelte arter og naturtyper får en forskriftsfestet beskyttelse.

Ski kommune har registrert til sammen 448 verdifulle natur- og viltområder. Truede arter har ofte leveområde i disse områdene. Kommunen har derfor bra oversikt over naturverdiene, de er kartfestet og beskrevet, og dette er et rimelig godt utgangspunkt for å kunne forvalte de prioriterte artene og naturtypene på en gjennomførbar og bærekraftig måte.

Særskilt om prioriterte arter

Mange gårdsdammer er leveområde for storsalamander. Slike dammer kan ikke uten videre fylles igjen eller ødelegges på annen måte. Mange tidligere gårdsdammer er fylt igjen fordi de ikke lenger er i bruk som vanningsdammer. Noen opplever også å ha utgjort en sikkerhetsrisiko. Dette har medført en sterk tilbakegang av storsalamander og andre arter som har fisketomme dammer som leveområde.

Det blir imidlertid behov for aktiv veiledning og klargjøring fra DN og fylkesmannens side av hvilke tiltak som kan og ikke kan gjøres innenfor det økologiske funksjonsområdet på 300 m rundt gårdsdammer. Restriksjoner og tilskudd må også balanseres slik at det blir mer ønskelig for grunneierne å ta vare på og skjømte dammene, enn å fylle den igjen for å unngå at tiltak ved dammen blir for vanskelig.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunene vil få en del arbeid i starten med å skaffe full oversikt over artene og lokalitetene, og å bistå fylkesmannen med å informere grunneiere og rettighetshavere.

Videre blir det noe merarbeid med informasjon om ev. tiltak som tillates og om rapportering av forekomster. Landbrukskontoret forventes å få noe mer saksbehandling med meldepliktige jord- og skogbrukstiltak. Både kommuner og grunneiere kan søke tilskuddsmidler til tiltak og skjøtsel. Dette er positivt for kommunene i den grad man har administrativ kapasitet til å planlegge og gjennomføre tiltakene det er behov for.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Forskriftenes formål er å ivareta prioriterte rødlistearter og forvalte utvalgte naturtyper på en bærekraftig måte.

Konklusjon:

Forskriftene vil trolig ikke medføre vesentlige endringer i Ski kommunes areal- og naturforvaltning, og kommunen stiller seg positiv til forskriftenes formål. Ski kommune sender en høringsuttalelse til DN med denne konklusjonen. Det bes samtidig om en nærmere klargjøring av hvordan det økologiske funksjonsområdet rundt gårdsdammer med storsalamander skal forvaltes slik at forskriften i praksis bidrar til at slike dammer bevart og skjøttet.

Ski, 12. mai 2010

Audun Fiskvik
rådmann

Anita Myrmæl
miljøvernrådgiver

Vedlegg som følger saken:

Ingen. Utkast til forskrifter ligger elektronisk på
<http://www.dirnat.no/content.ap?thisId=500039744> (utvalgte naturtyper)
http://www.dirnat.no/horinger/prioriterte_arter/ (prioriterte arter)

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Ingen.

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes innstilling til kommunestyret:

Ski kommune sender høringsuttalelse til forskrifter om prioriterte arter og utvalgte naturtyper til Direktoratet for naturforvaltning der kommunen stiller seg positiv til forskriftenes formål. Det bes likvel om en nærmere klargjøring av hvordan det økologiske funksjonsområdet rundt gårdsdammer skal forvaltes slik at forskriften i praksis bidrar til at slike dammer bevart og skjøttet som leveområde for storsalamander.



Saksbehandler: Anita Myrmæl

Arknr.: 147

Arkivsak: 10/677-2

BEHANDLING:

Utvalg for samfunn og miljø
Kommunestyret

SAKNR

20/10
56/10

DATO

02.06.2010
16.06.2010

KLIMA- OG ENERGIPLAN FOR AKERSHUS

Forslag til vedtak:

Ski kommune sender høringsuttalelse til Akershus fylkeskommune der Ski kommune stiller seg positiv til planen og tiltakene som er foreslått. Samtidig sendes noen innspill til planen i samsvar med avsnittet "vurderinger" i saksframlegget, bl.a. at fylkeskommunen bør gå foran og bygge nye bygg etter lavenergi- eller passivhusstandard.

Saksopplysninger:

Akershus fylkeskommune (AFK) har 26. mars 2010 sendt på høring utkast til Klima- og energiplan for Akershus med høringsfrist 1. juli 2010.

Planens innhold

Planene omfatter temaene transport, avfallshåndtering, stasjonær energi, klimatilpasning, landbruk, utdanning og kompetanse. AFK har satt opp tiltak både i egen virksomhet og samarbeid med institusjoner, kommuner og næringsliv.

Oppdraget fra Fylkestinget har vært å utarbeide ambisiøse mål og at Akershus skal være et klimapolitisk foregangsfylke. Planen er ifølge AFK *ikke* en fylkesdelplan som kommunene må legge til grunn for sin planlegging.

Klimagassutslippene i Akershus har økt med 15% siden 1990/91. Hovedårsaken er økt transport. Tidligere mål vedtatt i klimastrategien fra 2003 om å ikke øke utslippene med mer enn 1 % fra 1990 til 2010 lar seg derfor ikke gjennomføre. Nytt overordnet mål er at Akershus skal halvere sitt klimagassutslipp frem til 2030, sett i forhold til 1991-nivået. Det er videre utviklet en rekke delmål med tiltak for de ulike temaene planen omhandler.

Tiltakene kan gi positive bidrag til Ski og de andre Akershus-kommunenes klimaarbeid dersom de gjennomføres, for eksempel

- Utbygging av minst 150 ladepunkter for el-bil innen 2012.
- Prosjekt om felles strategi for godslogistikk i Osloregionen
- Videreføre støtte til klimanettverkene under regionrådene
- Støtte til kommunale sertifisører der kommunen har mål om sertifisering av all kommunal virksomhet
- Konverteringstilskudd fra olje- til biokjel for private
- Nettsted for enøk og utfasing av oljefyring
- Klimaforum i Akershus med dialog om grønt næringsliv

Følgende skal utredes og kan bli positive bidrag på sikt:

- Klima- og energifond for Akershus.
- Regionalt veiledningskontor om klima- og energi for private

AFK skisserer kompetanseoppbygging som de ønsker å gjennomføre frem til 2012, og som kommunene vil kunne få nytte av, bl.a.

- Tilbud til kommuner om regnskap for indirekte klimagassutslipp fra forbruk/innkjøp
- Kurs om klimatilpasning i kommunale ROS-analyser
- Seminartilbud til kommunene for å få god gjennomføringsevne av egne klima- og energiplaner

AFK kan ved hjelp av tiltak i egen organisasjon og skolene de eier, bidra til å redusere indirekte utslipp og bli en relevant diskusjonspartner med kommunene som arbeider med og /eller vurderer

- Miljøsertifisering av egne virksomheter
- Elbiler eller lavutslippsbiler i egen drift
- Økokjørekurs
- Energisparekontrakter

Fylkeskommunen etterspør i høringen særlig synspunkter på ambisjonsnivået, omfanget, struktur, tiltakene og om AFKs rolle er godt beskrevet.

Vurdering:

Ambisjonsnivå og omfang:

Planen inneholder 45 tiltak som skal gjennomføres innen 4 år. Dette er ambisiøst, og kan hende hadde det vært klokt med en tydeligere prioritering av hvilke tiltak som vurderes å gi størst effekt og samtidig være gjennomførbare innen tidshorizonten.

Struktur og fylkeskommunens rolle:

Planen oppfattes oversiktlig og strukturert på mål, status, delmål, handlingsrom, virkemidler og tiltak. Fylkeskommunens rolle fremstår greit beskrevet ut fra det ansvarsområdet fylkeskommunen har i dag.

Tiltak:

Hovedutfordringen for Akershus er utslipp fra transport. Fylkeskommunens viktigste virkemiddel sammen med staten og Oslo kommune er *Oslopakke 3* med plan for veg- og kollektivutbygging. Dette står omtalt under avsnitt om *handlingsrom og virkemidler* og gjenspeiles ikke i tiltakene slik vi leser planen. AFK kan vurdere om de kollektivtiltakene som er viktigst for å redusere klimagassutslipp bør løftes inn og tydeliggjøres i tiltaksdelen i Klima- og energiplanen.

Stasjonær energi er nest viktigste bidrag til energibruk og klimagassutslipp. Ski kommune mener AFK bør ha som tiltak å oppføre nye bygg etter lavenergi- eller helst passivhusstandard. Dette temaet er bare omtalt i en bisetning under avsnittet bakgrunn og status. Ski kommune mener at den mest miljøvennlige energien er den som ikke blir brukt, og tiltak for å redusere behovet for energi bør i utgangspunktet prioriteres høyere enn tiltak for fornybar energi der det er mulig. Ski kommune jobber nå med et mulig passivskoleprosjekt. I Norge er det foreløpig svært få eksempler på denne typen større bygg å hente erfaring fra. AFK som ifølge eget mål ønsker å "*...framstå som en foregangsregion i internasjonal målestokk*", bør kunne bygge videregående skoler og andre bygg etter passivhusstandard som kan bli forbildeprosjekter for kommuner og andre fylker.

Ski kommune ser i det store og hele positivt på tiltakene som er skissert i planen. Det er ingen tvil om at både fylkeskommunenes og kommunens oppgaver for å redusere energibruk og utslipp i framtida er svært krevende, særlig innen transport og forbruk. Kommunen setter pris på initiativene AFK har tatt for å bidra til kunnskaps- og kompetanseheving, og vi ser fram til fortsatt samarbeid.

Økonomiske konsekvenser:

Gjennomføring av enkelte tiltak i planen kan medføre både faglig og økonomisk støtte til Akershus-kommunene.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Global oppvarming som følge av menneskeskapte klimagassutslipp er en av vår tids største miljøutfordringer. Klima- og energiplaner har som formål å redusere klimagassutslipp og energibruk og dermed bidra til en mer bærekraftig utvikling.

Konklusjon:

Ski kommune sender høringsuttalelse til Akershus fylkeskommune der vi kommunen stiller seg positiv til planen og tiltakene som er foreslått. Samtidig sendes innspill til enkelte forbedringer av planen slik de går fram under punktet vurderinger ovenfor.

Ski, 12. mai 2010

Audun Fiskvik
rådmann

Anita Myrmæl
miljøvernrådgiver

Vedlegg som følger saken:

Ingen. Utkast til klima- og energiplan for Akershus ligger elektronisk på http://www.akershus.no/tema/miljo/klima/?article_id=38390

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Ingen.

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Lise Vistnes (V) fremmet følgende endring i forslag til vedtak:

"Ski kommune sender høringsuttalelse til Akershus fylkeskommune. Ski kommune stiller seg positiv til planen og tiltakene som er foreslått. Samtidig sendes innspill til planen i samsvar med avsnittet "vurdering" i saksframlegget."

Enstemmig innstilling:

Lise Vistnes endringsforslag innstilles enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes innstilling til kommunestyret:

Ski kommune sender høringsuttalelse til Akershus fylkeskommune. Ski kommune stiller seg positiv til planen og tiltakene som er foreslått. Samtidig sendes innspill til planen i samsvar med avsnittet "vurdering" i saksframlegget.



Saksbehandler: Jan Willy Mundal

Arknr.: T30

Arkivsak: 10/848-1

BEHANDLING:

Formannskapet

Kommunestyret

Kommunestyret

SAKNR

26/10

38/10

57/10

DATO

05.05.2010

20.05.2010

16.06.2010

LEGGJE HØYSPENTLINJENE I SKI SENTRUM VEST I BAKKEN

Forslag til vedtak:

1. Ski kommune er villig til å delta i et spleiselag for å legge høyspentlinjene i Ski sentrum vest, i bakken.
2. Ski kommune deltar med 60,0 % av netto kostnader, men begrenset oppad til kr 7,5 mill. Kostnaden blir tillagt kommunens tilbakekjøpte sykehusomt, da verdien av denne vil stige tilsvarende denne kostnaden.
3. Ski kommune blir byggherre for arbeidene med å legge høyspentlinjene i Ski sentrum vest, i bakken. Mva kompensasjonen Ski kommune får ved å være byggherre tilbakeføres til prosjektet.
4. Forutsetningen for forannevnte punkter er at det innen 2010 blir inngått bindende avtaler mot private grunneiere for de resterende 40,0 % og kommunens eventuelle kostnader ut over 7,5 mill kr netto.

Ingress/hovedbudskap:

Ski kommune er positiv til å delta i et spleiselag for å legge høyspentlinjene i Ski sentrum vest, i bakken. Kommunen kan delta med 60,0 % oppad til 7,5 mill. Kostnaden blir tillagt kommunens tilbakekjøpte sykehusomt, da verdien av denne vil stige tilsvarende denne kostnaden.

Saksopplysninger:

Det har i mange år vært jobbet med å legge høyspentlinjene i Ski sentrum vest, i bakken. I mange år var det en del av planen for det nye sykehuset som skulle komme på "sykehusomt". I og med at dette prosjektet ikke ble realisert, stoppet videre planlegging / realisering opp. Reguleringsplanen for "sykehusomt" og deler av Ski sentrum vest er regulert uten at høyspentlinjene er inntegnet på reguleringsplanen.

Derfor må alle byggeprosjekt tilpasse seg det faktum at høyspentlinjene er der.

I forhandlingene som fant sted i sin tid mellom Ski kommune og Aker Universitetssykehus HF ble det inntatt en passus i kjøpekontrakten om at Aker er kjent med høyspentlinjen som delvis krysser gnr 136 bnr 213 og gnr 137 bnr 593 og 600.

I forbindelse med realiseringen av DPS senteret ble ikke problematikken gjenopptatt, da DPS senterets beliggenhet ble utenfor byggeforbudsbeltet til høyspentlinjene.

I forbindelse med realiseringen av Tinghuset ble ikke problematikken tatt opp, da Tinghuset ligger utenfor byggeforbudsbeltet til høyspentlinjene.

Ved realiseringen av Politihuset ble problematikken tatt opp, med det ble ikke noen avklaring. Derfor har Politihuset tilpasset seg byggeforbudsbeltet til høyspentlinjene. Det er mulig å utvide Politihuset med et areal på 1200 m², men behovet i forbindelse med sammenslåingen av politiet i Follo, krever et tilbygg på 2500 til 3000 m².

Vidar Svendby, som representerer eierne av Politihuset og som har ansvaret for å realisere tilbygget, har en avtale med Skifte Eiendom og Rom Eiendom om at de skal dele på kostnadene med å legge høyspentlinjene i bakken, i forhold til antall meter høyspentlinjene går over de ulike eiendommene. Det er også knyttet en øvre kostnadsramme til denne avtalen.

Vidar Svendby ønsker primært å legge høyspentlinjene i bakken for å realisere tilbygget til Politihuset på 2500 til 3000 m², men alternativt kan de flytte 2 av høyspentstolpene slik at tilbygget på 2500 til 3000 m² kommer utenfor byggeforbudsbelte til høyspentlinjene.

Vurderinger:

Svendby har tatt kontakt med kommunen for å diskutere muligheten for kommunens deltakelse i å legge høyspentlinjene i bakken. Han har fått et kostnadsoverslag fra et kvalifisert firma, om å legge høyspentlinjene i bakken, fra trafoen på Finstad til høyspentstolpen ved undergangen ved østre linje, se kart. Dette kostnadsoverslaget er på ca 11 mill eks mva.

Rådmannen tok først kontakt med Skifte Eiendom. De var ikke interessert i et møte da de skulle selge sin eiendom. Kommunen har fått brev om salget og har meldt sin interesse, men statlige instanser har fortrinnsrett. Jernbaneverket har meldt sin interesse fordi de vil bruke tomten som riggplass i forbindelse med byggingen av Ski stasjon.

Etterpå hadde rådmannen møte med Jernbaneverket og Rom Eiendom. Det er Rom Eiendom som skal utvikle de arealene Jernbaneverket ikke trenger. Rom Eiendom bekreftet avtalen med Skift og Svendby, men Jernbaneverket kjente ikke til avtalen.

Jernbaneverket var ikke interessert i et spleiselag for å få høyspentlinjen lagt i bakken. At høyspentlinjen går over Ski stasjon er helt uproblematisk for Jernbaneverket.

Etter dette hadde rådmannen et møte med Hafslund. De krever at høyspentlinjene må legges i bakken fra trafoen på Finstad til trafoen på Drømtorp. Dette er en strekning på ca 1700 m og kostnad kan komme opp mot 30 mill eksklusiv mva. I tillegg må det signeres et skjerm der den som legger høyspentlinjen i bakken, må bære alle kostnader i fremtiden, hvis høyspentkablene en gang må flyttes.

Rådmannen har nylig hatt møte med Svendby. Svendby er ikke sikker på at Hafslund kan kreve at 1700 meter blir lagt i bakken. Hafslund selv legger ned høyspentlinjer som er rundt 800 til 1000 meter. Derfor ønsker Svendby å bringe saken inn for ledelsen i Hafslund.

Rådmannen anbefaler at Ski kommune deltar i dette spleiselaget med 60 % oppad til 7,5 mill netto for å legge ca 1000 meter høyspentlinje i bakken. Kommunen blir byggherre for prosjektet og mva refusjonen tilbakeføres til prosjektet. Ski kommune kan stille garantien for 60,0 % av senere flyttekostnader, mens de 3 andre partene / eiendommene stiller tilsvarende garanti for 40,0 %.

Hvis det ikke er mulig å få til en slik avtale med hhv Hafslund og de 3 andre partene / eiendommene, blir konsekvensen at 2 høyspentstolper blir flyttet og at høyspentlinjene gjennom Ski sentrum mest sannsynligvis aldri kommer til å bli lagt i bakken.

Økonomiske konsekvenser:

Hvis Ski kommune deltar i dette spleiselaget med 60,0 % av nettoen, oppad begrenset til 7,5 mill netto, øker verdien av kommunens andel av den tilbakekjøpte sykehustomt med tilsvarende beløp. Når høyspentlinjene er lagt i bakken, og kommuneplanen er revidert, må kommunen ta stilling til salg av tomten.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ved å legge høyspentlinjene i bakken bidrar dette til en positiv utvikling for Ski sentrum vest og dette vil gjøre det lettere å legge den resterende strekningen i bakken, en gang i fremtiden.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at kommunen deltar i dette spleiselaget. Dette kan være siste mulighet til å legge høyspentlinjene gjennom Ski sentrum vest i bakken. Kommunens kostnad blir tillagt kommunens andel av sykehustomten.

Ski, 26.04.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Kart av Ski sentrum der omtalte trase er avmerket
- b) Referat fra særmøte 23.04.10 med Svendby Bygg Consult
- c) Notat til kommunestyret datert 10.06.10 vedr. muligheten for å legge høyspentlinjene gjennom Ski sentrum i bakken

Vedlegg som ligger i saksmappen:**Formannskapetets behandling 05.05.2010:**

Amund Kjernli (AP) fremmet følgende forslag til alternativt vedtak:

"Ski kommune ser det som positivt at det tas initiativ til å legge høyspentlinjene i Ski sentrum vest i bakken.

Ski kommune ønsker imidlertid ikke å prioritere dette økonomisk og deltar ikke i et spleiselag for å få dette til."

Innstilling:

1. Amund Kjernlis alternative forslag til vedtak innstilles med 7 (3AP, 1SV, 1SP, 2FRP) mot 4 stemmer.
2. Forslag til vedtak innstilles med 4 (3H, 1KRF) mot 7 stemmer.

Kommunestyrets behandling 20.05.2010:

Tine Eikebråten (H) fremmet følgende forslag til vedtak:

"Saken utsettes".

Saken ble enstemmig utsatt.



Saksbehandler: Mette S. Skrikerud

Arknr.: G10

Arkivsak: 10/1032-2

BEHANDLING:

Eldrerådet

Utvalg for samfunn og miljø

Formannskapet

Kommunestyret

SAKNR

6/10

24/10

47/10

58/10

DATO

31.05.2010

02.06.2010

09.06.2010

16.06.2010

AKTIV PÅ DAGTID

Forslag til vedtak:

Det settes av kr 200.000,- til drift av "Aktiv på Dagtid" ut året. Beløpet dekkes ved å redusere årets budsjetterte overskudd.

Saksopplysninger:

"Aktiv på Dagtid" er i utgangspunktet tilrettelagt, fysisk aktivitet på dagtid for alle som mottar en eller annen form for trygd eller sosial stønad og som er mellom 18 og 65 år.

"Aktiv på Dagtid" i Ski ble startet som et samarbeid mellom Aker sykehus og Akershus Idrettskrets (AIK) høsten 2005. Ski IL Alliansen ble kontaktet av AIK og bedt om å være med som samarbeidspartner. Da AIK`s midler til å drifte "Aktiv på Dagtid" var slutt i desember 2008 ba de Ski Kommune ta over kostnadene.

"Aktiv på Dagtid" drives i dag i regi av Ski IL Alliansen.

Vurdering:

Som en oppstart til arbeidet med Samhandlingsreformen er det vedtatt å gjennomføre et prosjekt: "Fysisk aktivitet, lavterskel - forebyggende". Prosjektets arbeid skal munne ut i en plan for hvordan man skal tilrettelegge og motivere for å få inaktive/lite aktive personer til å øke sitt aktivitetsnivå. Samarbeid mellom kommune, spesialisthelsetjenesten, Nav, fastleger og ulike frivillige aktører på fagområdet skal utvikles. Det er viktig å få til et forpliktende og gjensidig samarbeid til beste for ulike grupper i befolkningen. Det er engasjert en prosjektleder som stater arbeidet 1. august.

Ski har allerede tilbudet "Aktiv på dagtid" som mange i målgruppen benytter seg av. "Aktiv på dagtid" vil være et av de viktigste elementene i en plan for lavterskel fysisk aktivitet. Det er derfor lite hensiktsmessig å stoppe dette arbeidet nå i påvente av ny plan. Den nytilsatte prosjektlederen vil heller gå inn og evaluere det tilbudet som foreligger og foreslå endringer og forbedringer.

Økonomiske konsekvenser:

Det settes av kr 200.000,- til drift av "Aktiv på Dagtid" ut året.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen

Konklusjon:

Det settes av 200.000,- til drift av "Aktiv på Dagtid" ut året.

Ski, 28.5.09

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef Samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Status for aktivitetene på "Aktiv på dagtid
- b) Resultat av spørreundersøkelse til brukerne av "Aktiv på Dagtid"

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Eldrerådets behandling 31.05.2010:

Forslag til vedtak tiltres

Vedtak:

Det settes av kr 200.000,- til drift av "Aktiv på Dagtid" ut året. Beløpet dekkes ved å redusere årets budsjetterte overskudd.

Utvalg for samfunn og miljøes behandling 02.06.2010:

Eldrerådets behandling av saken ble delt ut i møtet.

Votering:

Forslag til vedtak tiltres enstemmig.

Utvalg for samfunn og miljøes uttalelse til formannskapet:

Det settes av kr 200.000,- til drift av "Aktiv på Dagtid" ut året. Beløpet dekkes ved å redusere årets budsjetterte overskudd.

Formannskapets behandling 09.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Kjell Arne Ekeberg

Arknr.: A42

Arkivsak: 10/1041-1

BEHANDLING:

Rådet for likestilling av funksjonshemmede
Tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

10/10
9/10
59/10

DATO

31.05.2010
02.06.2010
16.06.2010

FRA SPESIALUNDERVISNING TIL TILPASSET OPPLÆRING

Forslag til vedtak:

Prosjektrapporten tas til orientering.

Ingress/hovedbudskap:

Grunnskolene i Ski skal gjøres bedre i stand til å favne flest mulig elever innenfor et tilpasset opplæringstilbud for dermed å redusere behovet for spesialundervisning. Tiltakene skal forutsetningsvis skje innenfor dagens ressursramme for skoleverket i Ski. I stedet for å binde ressursene opp i timer til spesialundervisning, benyttes midlene på en fleksibel og dynamisk måte gjennom skoleåret i form av intensive kurs og tiltak og løpende styrkingsaktiviteter.

Saksopplysninger:

Etter bevisst arbeid med prosjektet *Mestring av mangfold*, lyktes man i 2001 å komme ned i ca 3 % enkeltvedtak om spesialundervisning. Fra ca 2003 / 2004 begynte denne igjen å stige, slik at den nå er på over 8 %.

Rådmannen satte våren 2009 ned et partsammensatt prosjekt for å kartlegge nåværende praksis og for å foreslå egnede tiltak innfor dagens ressursramme. Skoleverket i Ski og kommunens Pedagogisk Psykologiske tjeneste (PPT) har gjennom det året prosjektet har vart, delt sin kompetanse og har trukket aktivt inn gode eksempler fra skolene. Man har også trukket veksler på forskning og råd fra sentrale myndigheter, herunder Veilederen om tilpasset opplæring. Rektorene som gruppe har blitt holdt løpende orientert om prosjektgruppas arbeid. Kommunalsjefen har hatt t prosjektgruppas rapport til behandling i sin ledergruppe. Han har også orientert om rapporten i Kommunalt foreldreutvalg (KFAU), som også har hatt rapporten til høring. Rådmannen har fremmet rapporten til behandling i sentralt samhandlingsutvalg (SSU).

Med de forbehold som framkommer i rapporten, anbefaler prosjektgruppa at elever med lese- skrivevansker som hovedvanske eller tilleggsvanske, tilkjennes spesialundervisning i form av systemtiltak, uten at det har vært fattet enkeltvedtak om spesialundervisning. Dette kan innføres umiddelbart. På sikt tenker man at elever med denne typen vansker skal få hjelp i form av ordinære undervisningstiltak, som inkluderer tilpasset opplæring.

Prosjektgruppa anbefaler videre at ovenstående ordning prøves ut i matematikk og engelsk ved en eller flere skoler for elever, der PPT i sin sakkyndige vurdering har konkludert med "behov for lite omfang". Forsøk finansieres av midler fra "reservepotten".

Prosjektet har identifisert tiltak for å bedre opplæringstilbudet innenfor de nåværende ressursrammene, herunder:

- Utarbeidet informasjonsmaterieil til alle i Ski-skolen om prosjektet.
- Definert tilpasset opplæring og spesialundervisning.
- Definert og anbefale systemtiltak i en tiltakspakke samt anbefale hvordan systemtiltak og spesialundervisning skal organiseres.
- Definert andre kompenserende tiltak.
- Definert koordinator for spesialpedagogisk rolle og spesialpedagogikkteamets rolle ("ressursteam").
- Utarbeidet informasjonsmaterieil til foreldre om samarbeid skole – PPT
- Utarbeidet konkrete tiltak med tanke på å involvere foreldre i barnets opplæring
- Vurdert nåværende årshjul og samhandling mellom PPT og skolene.
- Definere utviklingsområder.

Høringsuttalelser

Det har kommet inn høringsuttalelse fra Kommunalt foreldreutvalg (KFAU), se vedlegg. Her trekkes fram flere momenter, som administrasjonen oppfatter, kan sammenfattes i et ønske om at rapporten skulle ha gått både bredere og dypere inn i saksfeltet.

Kommentar

Den parts sammensatte prosjektgruppa med undergrupper, til sammen 23 personer, representerer den fremste spesialpedagogiske kompetansen Ski kommune pt. har. Gruppa har arbeidet et helt år. Alle rektorene har vært holdt orientert om gruppas arbeid, og har bidratt med innspill har vært rapport Som kjent er det begrensede saksbehandlingsressurser sentralt i Ski kommune. Rapporten representerer det nivå rådmannen nå kan framskaffe. Av økonomiske og andre grunner har det ikke vært aktuelt å engasjere ekstern konsulenthjelp. Man bør ha in mente at det er et lite antall lærere med slik fagbakgrunn i dag. Innsøknningen til læreryrket og antall søkere til ledige stillinger er lavt. Like fullt har man begynt arbeidet med å iverksette prosjektrapportens anbefalinger. Dette er et arbeid som man vil fortsette med i årene framover. Man organiserer nå spesialpedagogiske ressursteam ved skolene. Ski kommunes stipendmidler er også benyttet til lærere som vil videreutdanne seg innenfor det spesial- og sosialpedagogiske feltet.

KFAU etterlyser en klarere definisjon av bla. begrepene "dysleksi" og "lese- og skrivevansker" .

Kommentar

Her er fagmiljøet ikke samstemte. Mens professor Gjessing i 1998 kategoriserte alle lesevansker som dysleksi, er det i dag vanlig å skille mellom diagnosen dysleksi og generelle lærevansker (med lese- og skrivevansker). For å kvalifisere til diagnosen dysleksi, bør det være betydelig stor forskjell mellom det eleven kan lære/oppfatte ved å benytte andre innfallsvinkler og metoder enn den/de metoder som eleven benytter, når vedkommende skal lese/skrive. For øvrig vil vi fortsette arbeidet med å utarbeide informasjonsmaterieil til bruk på skolene. Dette materiellet vil også ligge åpent tilgjengelig på Ski kommunes nettsider

KFAU etterlyser en visjon for skoleverket i Ski.

Kommentar

Skolene i Ski har et felles slagord om å være *SK*/kelig god. Visjon for skoleverket i Ski er Glødende, raus og kompetent. Det er definert kjerneverdier.

Det er iverksatt en rekke tiltak, herunder:

- Gjennom samarbeid med hjemmet, PPT, barnehagen og andre relevante instanser skal spesielle omsorgs- og utviklingsbehov oppdages på rett tidspunkt.
- Barn med funksjonshemninger skal få et tilrettelagt tilbud i nær forståelse med foreldrene, enten i nærskolen, eller på for eksempel Follo barne- og ungdomsskole, Verkstedvegen, eller i andre spesialtiltak.
- Tettere samarbeid mellom barnehage og skole og med barnevernet.
- Planen for overgangen fra barnehage og skole.

KFAU ønsker et enda tettere skole – hjemsamarbeid.

Kommentar

Enig!

KFAU ønsker en situasjonsbeskrivelse for hver skole

Kommentar

Dette er et ønske man har notert for arbeidet i den enkelte skoles brukerutvalg. Ellers vises til nettsiden som den enkelte skole har.

Vurdering:

Viktigere enn å henge seg opp i en prosentsats for enkeltvedtak om spesialundervisning, mener rådmannen det er viktig at man benytter og videreutvikler vår kunnskap til å arbeide mer bevisst - og med mer innsikt - for å bedre bruken av de samlede ressursene avsatt til opplæringsformål.

Rådmannen peker på at godt og vel 25 % av skolens budsjett pt. brukes til spesialundervisning etter enkeltvedtak. Dette binder ressursene på en uhensiktsmessig måte. Prosjektrapporten peker på viktigheten av god kartlegging på den enkelte skole med bistand fra PPT. Resultatene fra dette arbeidet må gjøres kjent for elever og forresatte. Istedenfor å binde ressursene opp i timer til spesialundervisning, benyttes midlene på en fleksibel og dynamisk måte gjennom skoleåret i form av intensive kurs og tiltak og løpende styrkingsaktiviteter.

Rådmannen mener at prosjektrapporten med dens analyser, råd og konkrete anvisninger, er et godt faglig grunnlag. Ved å følge opp anbefalingene antas det at skolene, i samvirke med PPT, på en bedre måte vil fremme læringsutbyttet til elever med ulike former for lærevansker.

Elever med store og omfattende opplæringsbehov forutsettes fortsatt å få spesialundervisning etter enkeltvedtak på basis av en formell, sakkyndig PPT-utredning.

Økonomiske konsekvenser:

Det foreligger ingen planer fra rådmannens side som i denne sakens anledning vil medføre økte eller reduserte kostnader for Ski kommune. Saken handler om å benytte tilgjengelige midler på en annen, og antatt bedre måte.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Rådmannen antar at vedtak i saken ikke vil få nevneverdige konsekvenser for bærekraftig utvikling.

Ski, 20.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
kommunalsjef oppvekst

Vedlegg som følger saken:

- a) Prosjektrapport: Fra spesialundervisning til tilpasset opplæring
- b) Høringsuttalelse fra Ski KFAU datert 19.05.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Vedlegg til prosjektrapporten

Rådet for likestilling av funksjonshemmedes behandling 31.05.2010:

Rådet sluttet seg enstemmig til forslag til vedtak.

Rådets uttalelse til utvalg for tjenesteutvikling (TU):

Prosjektrapporten tas til orientering.

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.

Utvalg for tjenesteutviklings innstilling til kommunestyret:

Prosjektrapporten tas til orientering.



Saksbehandler: Kjell Arne Ekeberg

Arknr.: A24

Arkivsak: 10/1045-1

BEHANDLING:

Rådet for likestilling av funksjonshemmede
Tjenesteutvikling
Kommunestyret

SAKNR

11/10
8/10
60/10

DATO

31.05.2010
02.06.2010
16.06.2010

ALTERNATIVE OPPLÆRINGSTILTAK I SKI KOMMUNE

Forslag til vedtak:

Prosjektrapporten tas til orientering.

Ingress/hovedbudskap:

Et ikke-ubetydelig antall elever har samspills - og konsentrasjonsvansker. Rådmannen ser muligheten og behovet for å utvikle et sterkt sosialpedagogisk fagmiljø i skoleverket i Ski. Nærskolene bør utfordres, og settes enda bedre i stand til å takle mangfoldet. Enkelte elever har i en periode en atferd som skaper uvanlig store utfordringer for dem selv, medelever og personalet, andre er inne i en fase av livet der de holder seg borte, enten ved å være hjemme, eller ved å unnlate å møte på sin nærscole.

Kapasiteten for skoleåret 2010/2011 vil 13-14 elever, en økning på tre (mot tidligere 11-12). Avdelingen skal fra 2011-12 benyttes til heltidsplasser og til deltidsplasser. Et prosjekt har sett nærmere på det alternative opplæringstilbudet på Verkstedvegen og det midlertidige, alternative tiltaket Siggerud alternative skole (SAS). Arbeidsgruppa har utviklet nye perspektiver på innhold og organisering av slike alternative opplæringstilbud i Ski.

Saksopplysninger:

Rådmannen satte høsten 2009 ned et parts sammensatt prosjekt for å kartlegge nåværende praksis og foreslå egnete tiltak. Prosjektet har vært ledet av kommunens Pedagogisk Psykologiske tjeneste (PPT), og har bestått av til sammen 12 personer, herunder representanter fra de aktuelle tjenestestedene og tillitsvalgte. Man har også trukket veksler på forskning og råd fra sentrale myndigheter og kompetansemiljøer. Rektorene som gruppe har blitt holdt løpende orientert om prosjektgruppas arbeid. Kommunalsjefen har hatt prosjektgruppas rapport til behandling i sin ledergruppe. Han har også orientert om den i Kommunalt foreldreutvalg (KFAU), som også har hatt rapporten til høring. (Se vedlagte høringsuttalelse). Rådmannen har fremmet rapporten til behandling i sentralt samhandlingsutvalg (SSU).

Verkstedvegen ble i 1994 opprettet som et spesialtilbud for elever med utfordrende atferd. Fra august 2005 til juli 2005 lå den under Voksenopplæringa, og fra aug. 2006 er avdeling Verkstedvegen en enhet under Ski ungdomsskole. Verkstedvegen holder til i leide lokaler, som en av flere leietakere i et kombinert industri- og kontorbygg i Verkstedvegen, ca 2,5 km sydøst fra Ski sentrum.

Det er en ambisjon at Verkstedvegen i stigende grad skal være et kompetansetyngdepunkt for skolene i Ski når det gjelder elever der primærutfordringen er samspillvansker. I et tett samarbeid med PPT og ev. andre offentlige tjenester, vil avdeling Verkstedvegen gi veiledning ikke bare til eleven og de foresatte, men i større grad til nærskolen, slik at eleven skal ha et godt grunnlag for å fungere på nærskolen og i fritida.

Den vedlagte prosjektrapporten avdekker et utviklingsbehov når det gjelder:

- En bedre forankring til lov og forskrifter.(Bl.a. Opplæringslova med bl.a. den nye vurderingsforskriften, Forvaltningsloven, Kompetansemål i Kunnskapsløftet).
- Tilknytning til Ski kommunes System for tilsyn, vurdering og kvalitetsutvikling
- Kriterier og prosedyre for opptak (herunder organisering og varighet)

Prosjektgruppa har utredet og vurdert en framtidig formell organisering av avdeling Verkstedvegen mht:

- Organiseringsform
- Ledelsesform
- Lokalisering
- Økonomiske forhold inkl. salg av skoleplasser

Likeledes har man utredet og vurdert den framtidige praktisk-pedagogisk organiseringa av skoletilbudet, og / eller evt. andre måter å organiseres arbeidet på for denne elevgruppa, spesielt i forhold til:

- Elevgrunnlag- og sammensetning
- Organisering av tilbud (egen avdeling, integrerte tilbud på den enkelte nærscole, andre organiseringsformer- og tiltak, heltid, deltid, periodevis etc.)
- Tradisjonelt skolefaglig innhold og organisering av dette
- Økt vekt på praktiske aktiviteter og organisering av dette

Prosjektgruppa er enstemmig med tanke på at kommunen har behov for et alternativt opplæringstilbud, da enkelte elever har så store sammensatte vansker at det for en periode vil være hensiktsmessig med opplæring på et annet sted enn hjemskolen.

Arbeidsgruppa har kartlagt nå-situasjonen og har identifisert utviklingsområder. I prosjektrapporten er det også gitt konkrete råd og utviklet forslag til ulike maler etc.

Arbeidsgruppas rapport har forslag til endringer som gjenspeiler gruppas flertallsoppfatning av behovet for videreutvikling av innhold og organisering av kommunens alternative opplæringstilbud. Mindretallets syn er også presentert i rapporten.

Som et prosjekt har man fra august 2008 og ut inneværende skoleår et tilbud Siggerud alternative skole (SAS),. lagt til Siggerud skole. Grunnet uhensiktsmessige lokaliteter og en sårbar personalsituasjon, legges prosjektet ned ved utløpet av dette skoleåret. Fire av elevene, som fortsatt har et behov for et skjermet opplæringstilbud, overføres til Verkstedvegen, som fra høsten av derved økes med 3-4 elever. Verkstedvegen har de siste 8-10 årene vært bemannet for å kunne ivareta mellom 10-12 elever. For skoleåret 2010/2011 vil det være kapasitet for 13-14 elever. Bemanningen økes til 6 årsverk, inkludert en fagleder i full stilling. Ski ungdomsskole og PPT vil sammen med ansatte på Verkstedvegen jobbe for en hensiktsmessig gruppeinndeling og organisering av det alternative tilbudet.

Man har, etter at prosjektrapporten er avgitt, vurdert en eventuell samlokalisering ut fra bygningsmessige, driftsmessige og pedagogiske utfordringer og muligheter:

En samlokalisering gir en mer robust personalsituasjon for spesialavdelingen ved at rektor raskt kan omdisponere personell for å sikre at den sårbare spesialenheten til enhver tid har tilstrekkelig kapasitet og kompetanse. (Jf. problemene som oppsto på SAS i vinter, som følge av at et par i personalet ble syke eller sluttet). En eventuell samlokalisering ville også gi bedre tilgang til spesialrom som gymsal, metallsløyd, tresløyd, keramikkrom, skolekjøkken, bibliotek. Elevene i spesialavdelingen ville, etter forholdene, kunne delta i fellesaktiviteter som naturskoleturer, Ski ungdomsskoles årlige, populære kabaret og musikal, idrettsdager, semesteravslutninger, internasjonal uke/ Operasjon Dagsverk etc.

Et opplærings- og sosialiseringstilbud skal forutsetningsvis bistå og korrigere elevene i deres utvikling fram mot å være mest mulig selvstendige og trygge voksne. I dette arbeidet legger man til grunn sakkyndig utredning fra PPT. I denne vil det pekes på at disse elevene bør ha et tilbud som er spesielt tilrettelagt. Ett av opplæringsmålene for disse elevene er at de skal oppnå en allment akseptert grad av trygghet, som gir rom for god faglig og sosial utvikling. Det ultimate er at også disse elevene skal kunne lykkes godt i videregående opplæring, samfunns- og arbeidsliv.

Rådmannen har i sitt foreløpige arbeid med budsjettet antydnet en post på investeringsbudsjettet for 2014 midler til en eventuell slik bygningsmessig tilrettelegging. Siden en slik eventualitet ligger flere år fram i tid, vil man i tida framover se an hvordan Verkstedvegen utvikler seg i sine nåværende lokaler.

Høringsuttaleser

Det har kommet inn høringsuttalelse fra Kommunalt foreldreutvalg (KFAU), se vedlegg.

Rådmannens generelle kommentar:

KFAU trekker fram enkelte momenter, som griper dypt ned i den daglige ledelsen og driften av avdeling Verkstedvegen, herunder den interne samhandlingen mellom virksomhetens ledelse og personalet på avdeling Verkstedvegen. Rådmannen er kjent med at rektor ved Ski ungdomsskole har satt i gang en rekrutteringsprosess for å sikre et tilstrekkelig antall ansatte, inklusiv faglig leder. Det legges vekt på å ha en flerfaglig sammensatt personalgruppe.

I den etterfølgende vil rådmannen kommentere noen av utsagnene i KFAUs høringsuttalelse. Det vises ellers til avsnitt **3. Vurdering**.

KFAU skriver: *KFAU opplever at innsparing kan synes å være styrende når nedleggelse av skolen slik vi kjenner den foreslås.*

Rådmannens kommentar

Utviklingsarbeidet som det legges opp til, har ikke innsparinger verken som mål eller virkemiddel. Rådmannen kan opplyse at virksomhetsleder/rektor ved Ski ungdomsskole ikke har til hensikt å legge ned avdeling Verkstedvegen. Imidlertid vil han følge opp prosjektrapportens anbefalinger når det gjelder å legge forholdene til rette for en kvalitetsheving og en mer dynamisk bruk av avdelingen.

KFAU skriver: *Det har ikke vært stort annet enn forslag til nedskjæringer i skolene i Ski de siste 15 årene, og nå ser det ut for at budsjettkutt blir en realitet i overskuelig fremtid. KFAU kan vanskelig se for seg hvordan normalskolen da skal settes i stand til å i enda større grad takle mangfold, i form av utagerende og skoletrøtt ungdom, dette synes lite realistisk. Videre skriver FAU: Skal KFAU allikevel si noe om økonomi i dette tilfelle så må det være at de pengene man ikke bruker på å styrke tiltak som Verkstedveien, SAS og alternative aktiviteter på den enkelte skole, kommer man om veldig kort tid til å måtte bruke på andre områder. Vi tenker da dessverre på områdene rus, psykiatri, forsterkede botiltak, NAV/sosial og i verste tilfelle så er det staten i form av kriminalomsorgen som må ta regningen. Dette er ingen løst påstand fra KFAU, dette vil statistikk og forskning kunne bekrefte. KFAU ber Ski kommune om å skrinlegge sine nedleggings/samløkaliseringsplaner vedrørende Verkstedvegen og SAS, da det ikke foreligger en kvalitativ begrunnelse for dette". Vi anbefaler heller at de 2 tiltakene samles under en selvstendig ledelse, og at det for "gjeste" elever utvikles tiltak på den enkelte ungdomsskole. Vi ber også om at det sees på behovet for tilsvarende tiltak på barneskolenivå.*

Rådmannens kommentar: Som kjent har det vært nedskjæringer også i skolenes budsjetter. Det vises ellers til pkt. 3. Vurdering, der rådmannen redegjør for de problemstillinger som skal dekkes forannevnte problemstillinger.

KFAU skriver: Ungdommen i "normalskolen" kan på sin side oppleve store utfordringer i sin skolehverdag om gruppene på Verkstedvegen og "normalskolen" mikses. Begge grupperinger av ungdommer vil bli tapere om tiltaket føres tilbake til en fysisk felles plassering.

Rådmannens kommentar: Opplæringslovens bærende ide er at elever flest skal gå på sin nærskole. Dette er også førende for grunnskolen i Ski. Man kan i begrenset grad opprette spesialavdelinger eller egne spesialskoler. Det er over 4000 grunnskoleelever i Ski. De fleste av de godt og vel 300 barna/elevene i Ski som har enkeltvedtak om spesialundervisning, får denne på sin nærskole. Et betydelig antall av disse elevene har vansker og utfordringer a'la de som elevene på avdeling Verkstedvegen har. Det ville ikke være verken hensiktsmessig eller i tråd med opplæringslovens intensjon å opprette spesialavdelinger for alle disse. Dog, enkelte elever har så store sammensatte vansker at det, for en periode, vil være hensiktsmessig med opplæring på et annet sted enn hjemskolen. Rådmannen støtter derfor prosjektgruppas enstemmige vurdering av at man fortsatt i Ski vil trenge et alternativt opplæringstilbud.

KFAU skriver: Det er ikke kun snakk om å skjerme de elevene som sliter med utfordringer, det er også snakk om å skape større ro i og fokus på læresituasjonen for de andre elevene i klassene som disse elevene kommer fra. Foreldre og pårørende til elevene som går på/har gått på Verkstedveien/SAS kan ikke få fullrost personalet ved disse skolene i forhold til hva barna deres sitter igjen med av omsorg og for mange en fornyet tro på seg selv både ift. verdighet og evner.

Rådmannens kommentar: Rådmannen kan bekrefte at avdeling Verkstedvegen gjennom mange år har gitt et godt tilbud. Det er hovedårsaken til at Verkstedvegen er - og fortsatt vil være - i drift. Det er en utstrakt oppfatning hos både sentrale og lokale fagmiljøer at man neppe løser behovet for økt arbeidsro i våre skoler ved å opprette stadig flere spesialtiltak. Rådmannen mener at man må styrke den enkelte lærers kompetanse som ledere for sine elevgrupper. Det vises ellers til **pkt. 3. Vurdering**.

3. Vurdering:

Rådmannen støtter seg til den anerkjente oppfatningen om at sosialisering fram mot voksen atferd skjer gjennom utfordringer, som den enkelte kan mestre. Sosialisering skjer best i samhandling med ulike typer mennesker i ulike sosiale settinger. Gjennom nærkontakt med kvalifisert personell og godt fungerende andre unge og andre rollemodeller, skal også elevene i alternative opplæringstiltak bli bedre kjent med - og ta opp i seg - allment aksepterte normer og hensiktsmessig atferd. Rådmannen mener derfor at skoleverket skal arbeide mer systematisk og målbevisst for å tilbakeføre elevene til normalklasser - etter en viss tid i det alternative opplæringstiltaket.

Et ikke-ubetydelig antall elever har samspills - og konsentrasjonsvansker. Rådmannen ser muligheten og behovet for å utvikle et sterkt sosialpedagogisk fagmiljø i skoleverket i Ski. Nærskolene bør utfordres, og settes enda bedre i stand til å takle mangfoldet. Rådmannen peker at det på alle skolene i Ski er langt flere elever med spesielle behov, enn de som i dag går i et alternativt opplæringstilbud. Elevene på de respektive nærskolene vil ha fordel av å ha lærere som har økt kompetanse i klasseledelse og sosialpedagogiske arbeidsmåter. Tre av skolene i Ski starter allerede fra høsten av med opp PALS-metoden i regi av Atferdsenteret, Universitet i Oslo. De øvrige skolene vil komme med de nærmeste årene. (PALS står for Positiv atferd, støttende læringsmiljøer og samhandling PALS).

Rådmannen deler prosjektgruppas anbefaling om alle skolene i Ski bør arbeide for å ha sine egne alternativer med større vekt på praktiske aktiviteter. Aktuelle tiltak på den enkelte skole kan være grupper med elevbedrift, vaktmesteroppgaver, turgrupper, mestringsgrupper, utplassering i bedrift e.l. Dette er imidlertid utfordrende i og med at skolene har reduserte muligheter for tilpasset opplæring utover budsjettet til ordinære opplæringstiltak og spesialundervisning. Det vises her til egen sak om prosjektrapporten *Fra spesialundervisning til tilpasset opplæring*.

Rådmannen støtter prosjektgruppas vurdering av at man fortsatt i Ski vil trenge et alternativt opplæringstilbud, da enkelte elever har så store sammensatte vansker at det, for en periode, vil være hensiktsmessig med opplæring på et annet sted enn hjemskolen. Dette tilbudet mener rådmannen fortsatt skal organiseres som en avdeling til Ski ungdomsskole.

Rådmannen understreker behovet for å videreutvikle spesialavdelingens organisering, planer og rapporter, slik at disse bedre samsvarer med opplæringsloven, vurderingsforskriften mv. Dette mener rådmannen best kan skje ved en organisatorisk utvikling og sterkere forankring til Ski ungdomsskoles sentrale ledelse. Rådmannen mener man med dette best sikrer et dynamisk tilbud, som er åpent for innovasjon og videreutvikling. Fagmiljøet i spesialavdelingen kan dermed utvikles til å bli en ressurs for alle grunnskolene i Ski. Et slikt endrings- og utviklingsarbeid må ledes av rektor ved Ski ungdomsskole. Dette ledelses- og inspirasjonsarbeidet vil, slik rådmannen nå ser det, ville trolig kunne bli enklere om spesialavdelingen Verkstedvegen i løpet av noen år kunne bli samlokalisert med Ski ungdomsskoles bygningsmasse. Dermed ville rektor ha mulighet for daglig kontakt og samhandling med fagleder i spesialavdelingen. De nærmeste år vil avklare om man får til den forventede utvikling uten en slik samlokalisering. Rådmannen kommer nærmere tilbake til dette i sitt forslag til investeringsbudsjett for perioden 2011-15.

Rådmannen vil peke på at en omlegging fra 2011-12 til mer fleksibel drift med fulltids - og deltids plasser vil måtte forberedes av et kompetent og motivert personale i samarbeid med rektor, PPT, de ansatte og deres tillitsvalgte og de øvrige grunnskolene i Ski. Det er viktig at også elevene og deres foresatte informeres godt og trekkes med i prosessen. Rådmannen understreker at dersom sakkyndig utredning tilsier opplæring i spesialavdelingen over lengre tid, vil det fortsatt gis et slikt langvarig tilbud.

Rådmannen vurderer det skisserte opplegget for skoleåret 2010-11 som fullt ut forsvarlig. Rådmannen synes det er positivt at rektor allerede før sommerferien vil informere både gamle og nye elever fra august og deres foresatte. Ski kommune er ikke større enn at elever med ulike utfordringer vil møtes. Rådmannen peker på at det ikke er lovgrunnlag for på pedagogisk grunnlag å skille elever som har negativ innvirkning på hverandre, med mindre dette er anbefalt i en sakkyndig utredning.

Samtidig forutsettes det at man alltid avveier ulike hensyn når man setter elever sammen i grupper, slik at forskjellene blir håndterbare.

Økonomiske konsekvenser:

Det foreligger ingen planer fra rådmannens side som ikke vil løses innenfor vedtatt budsjett. Rådmannen vil i forbindelse med plan- og budsjettprosessen for 2011-15 utrede nærmere de økonomiske konsekvensene ved eventuelt å flytte spesialavdelingen, som nå holder til i et eksternt leieforhold i Verkstedvegen, inn i eide bygg.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Rådmannen antar at vedtak i saken ikke vil få nevneverdige konsekvenser for bærekraftig utvikling.

Ski, 20.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell-Arne Ekeberg
kommunalsjef oppvekst

Vedlegg som følger saken:

- a) Prosjekt "Alternative opplæringstiltak i Ski kommune"
- b) Høringsuttalelse fra Ski KFAU, datert 19.05.2010

Vedlegg som ligger i saksmappen:

- a) Vedlegg til Prosjekt "Alternative opplæringstiltak i Ski kommune".

Tjenesteutviklings behandling 02.06.2010:

Ola Øygard (PP) fremmet følgende tilleggsforslag:

"Alternative opplæringstilbud i Ski kommune:

1. Det alternative opplæringstilbudet som gis ved Verkstedvegen skole videreføres.
2. Skolen skal ikke samlokaliseres med en av de ordinære skolene."

Innstilling:

1. Forslag til vedtak innstilles enstemmig.
2. Øygards tilleggsforslag innstilles enstemmig.

Utvalg for tjenesteutviklings innstilling til kommunestyret:

1. Prosjektrapporten tas til orientering.
2. Det alternative opplæringstilbudet som gis ved Verkstedvegen skole videreføres.
3. Skolen skal ikke samlokaliseres med en av de ordinære skolene.



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 10/1084-1

BEHANDLING:
Kommunestyret

SAKNR
61/10

DATO
16.06.2010

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT: VANN OG AVLØP

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten om vann og avløp til etterretning.
2. Rådmannen bes følge opp revisjonens anbefalinger og melde tilbake til kontrollutvalget om resultatene innen 6 måneder.

Ingress/hovedbudskap:

Kontrollutvalget har i sak 09/10 behandlet forvaltningsrevisjonsrapport for vann og avløp. Rapporten konkluderer med at Ski kommune har nok vann og at vannet er av høy kvalitet i forhold til drikkevannsforskriften.

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget har behandlet forvaltningsrevisjonsrapport om vann og avløp med fokus på vannkvalitet, forsyninssikkerhet og utslipp av avløp. Rapporten gir etter rådmannens vurdering, en god faktabeskrivelse over vann og avløpsanleggene i kommunen.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Gjennomgangen har satt fokus på viktige områder som har betydning for miljø og bærekraft. Relevante tiltak er iverksatt for å sikre kontroll med vannkvalitet.

Konklusjon:

Kontrollutvalgets innstilling er fremmet som forslag til vedtak.

Ski,

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

- a) Særutskrift
- b) Rapport

Vedlegg som ligger i saksmappen:



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 10/1085-1

BEHANDLING:

Kommunestyret

SAKNR

62/10

DATO

16.06.2010

VEDTAKSOPPFØLGNING

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tar oversikten til orientering.

Ingress/hovedbudskap:

I tråd med kommunestyrets vedtak legger rådmannen frem oversikt over kommunestyrevedtak, som viser status i fattede vedtak, for kommunestyret i forbindelse med tertialmelding.

Oversikten gir så vel rådmannen som kommunestyret et verktøy til å sjekke ut om fattede vedtak blir fulgt opp samt status for disse.

Saksopplysninger:

I tråd med kommunestyrets vedtak legger rådmannen frem oversikt over kommunestyrevedtak, som viser status i fattede vedtak, for kommunestyret i forbindelse med tertialmelding.

Oversikten er oppdatert til og med 31.12.09. Vedtak fattet etter dette tidspunkt, kommer med i neste rapport.

Vurdering:

Oversikten gir så vel rådmannen som kommunestyret et verktøy til å sjekke ut om fattede vedtak blir fulgt opp samt status for disse.

Ski,

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

a)vedtaksoversikt

Vedlegg som ligger i saksmappen:

ingen



Saksbehandler: Kjell Ivar Moland

Arknr.: 231 L4

Arkivsak: 10/976-2

BEHANDLING:

Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

42/10
63/10

DATO

09.06.2010
16.06.2010

FORSKRIFT OM GEBYR ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN AV 2009

Forslag til vedtak:

1. Forskrift om gebyr for behandling av byggesaker vedtas av Ski kommunestyre i medhold av plan- og bygningsloven § 33-1.
2. Regulativene tar til å gjelde fra 01.07.2010.

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok senest i møte 14.04.2010 nye regulativer for behandling av plansaker og byggesaker i Ski kommune. Disse ble vedtatt i medhold av gjeldende plan- og bygningslov § 109.

Fra 01.07.2010 trer byggesaksdelen av ny plan- og bygningslov (lov av 27.06.2008 nr 71) med tilhørende forskrifter i kraft, samtidig som gjeldende lov oppheves. Det må derfor treffes nytt vedtak om gebyr for at kommunen skal kunne kreve dette for søknader innkommet etter lovens ikrafttredelse.

Etter ny plan- og bygningslov § 33-1 er det "kommunestyret selv" som kan gi forskrift om gebyr. Dette kan følgelig ikke delegeres til administrasjonen, men må vedtas direkte av kommunestyret.

Når det gjelder gebyr for behandling av plansaker, ble det i kommunestyrets vedtak av 14.04.2010 tatt inn hjemmelshenvisninger til den nye loven og dens overgangsbestemmelser, slik at en vurderer det slik at dette regulativet ikke behøver utformes og vedtas på nytt. For byggesakene er dette ikke gjort, og det foreslås derfor at kommunestyret gjør vedtak om dette i møte 16.06.2010, slik at det kan tre i kraft samtidig med loven og avløse gjeldende regulativ direkte.

Regulativet er å anse som en forskrift, noe som nå framgår direkte av lovens § 33-1. Etter forvaltningsloven § 37 skal endringene derfor forhåndsvarsles. Forhåndsvarsling kan imidlertid unnlates bl.a. dersom det må anses åpenbart nødvendig, jf fvl § 37 fjerde ledd bokstav c).

Endringene som ble vedtatt 14.04.2010 ble forhåndsvarslet, uten at det innkom merknader til endringsforslagene. Det foreslås nå bare mindre endringer i forhold til gjeldende regulativ, og ingen av endringene er til ugunst for dem forskriften retter seg mot. En har derfor vurdert at det i dette tilfellet er åpenbart nødvendig med forhåndsvarsling.

Gebyransattene endres ikke, og det legges opp til samme årlige indeksjustering av satsene som i dag. Slike justeringer er hjemlet direkte i forskriften og krever derfor ikke eget vedtak. Differensieringen av satsene avhengig av tiltaksklasser foreslås sløyfet, da disse ikke har vært praktisert på lang tid.

Som følge av at det nå kreves i loven foreslås det presisert at ca 10% av gebyrene er knyttet til merkostnader forbundet med kommunens tilsynsvirksomhet overfor tiltak. Likedan er det tatt inn en uttrykkelig hjemmel til å kunne pålegge tiltakshaver å utrede kommunens utgifter ved nødvendig (ekstern) sakkyndig bistand under tilsyn.

I tittelen er det foreslått at regulativet uttrykkelig benevnes "forskrift".

Økonomiske konsekvenser:

Det antas at forslaget ikke vil ha nevneverdige økonomiske konsekvenser i forhold til dagens situasjon.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen.

Konklusjon:

For å opprettholde kommunens adgang til å kreve gebyr for behandling av byggesaker etter at byggesaksdelen i ny plan- bygningslov trer i kraft, må det treffes vedtak om ny forskrift om gebyr med hjemmel i ny lov. På bakgrunn av ovenstående redegjørelse bes det derfor om at kommunestyret vedtar vedlagte forslag til forskrift om gebyr for behandling av byggesaker.

Ski,

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef, samfunn

Vedlegg som følger saken:

a) Forslag til "forskrift om gebyr for behandling av byggesaker"

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Enstemmig innstilling:

Forslag til vedtak innstilles enstemmig.



Saksbehandler: Audun Fiskvik

Arknr.: H06

Arkivsak: 09/481-9

BEHANDLING:

Formannskapet
Formannskapet
Kommunestyret

SAKNR

27/10
39/10
64/10

DATO

05.05.2010
09.06.2010
16.06.2010

OSLO UNIVERSITETSSYKEHUS HF - AMBULANSETJENESTEN I SKI

Forslag til vedtak:

1. Det igangsettes omregulering av Vardåsveien 8 med sikte på å regulere 2,5 dekar til ambulanseformål og 1,1 dekar til boligformål.
2. Rådmannen får fullmakt til å forhandle med Oslo universitetssykehus HF med det formålet å utarbeide et forprosjekt med tilhørende leieavtale som dekker alle drifts og kapitalkostnader Ski kommunen får ved å investere i omregulering og bygging av nye lokaler til ambulansetjenesten i Ski.
3. Rådmannen fremmer ny sak for kommunestyret når forprosjekt med tilhørende leieavtale er fullført og fremmer forslaget i investeringsbudsjettet for planperioden 2011 - 2014.

Ingress/hovedbudskap:

Oslo universitetssykehus HF ønsker at ambulansestasjonen i Ski forblir der den er lokalisert i dag, i nærhet av Ski sykehus. De ønsker at kommunen bygger nye lokaler og at Oslo universitetssykehus HF inngår en langsiktig leieavtale med Ski kommune.

Saksopplysninger:

Rådmannen viser til fsk sak 27/10, den 5.5.10 som ble utsatt.

Administrasjonen har vært i kontakt med Ski Røde Kors. De var ikke klar over behovet til Ambulansetjenesten på ca 800 m² fordelt på 2 etg. Ski Røde Kors opplyser også at finansieringen av et slik bygg i tillegg til eget kan bli i overkant økonomisk, se vedlegg.

Videre viser rådmannen til kst-sak 47/09, den 27.05.09, der Oslo universitetssykehus HF kontaktet Ski kommune for å vurdere muligheten for å lokalisere ambulansetjenesten på Drømtorp, i fløyen ved siden av brannvesenet. Rådmannen fikk i oppdrag å jobbe videre med forespørselen, med sikte på å avklare muligheten.

Det har vært møter med brannvesenet om hvilket arealbehov de ser for seg i kommende kommuneplanperiode. Skis hjelpemiddelsentral er også forespurt om arealbehov i forhold til det fremtidige behovet for utstyr. Det har vært møte med sivilforsvaret for å avklare deres behov. Til slutt har kommunalteknikk uttalt seg om muligheten til et tilbygg.

Det hadde vært mulig å etterkomme alle disse behovene ved å utvide fløyen med et tilbygg på 3 akser, dvs et tilbygg på 12x 15 meter i 2 etasjer.

Oslo universitetssykehus HF v/ Ski ambulansetjeneste har blitt underrettet fortløpende. Ambulansetjenesten har også hatt en intern prosess og i september 2009 ble administrasjon kontaktet med tanke på å utarbeide et alternativt forslag til Drømtorp, dvs på Vardåsveien 8.

Ski ambulansetjenester leier i dag Vardåsveien 8 av Ski kommune. Bakgrunnen for denne henvendelsen er at nærhet til den nye legevakten er av stor betydning. Det ble derfor utarbeidet et løsningsforslag fra plan og byggesak, datert 21.10.09, som skissert en mulighet i sameksistens med Røde Kors. Bakgrunnen for dette arbeidsdokumentet er at kommunen også ble kontaktet av Røde Kors, fordi de hadde hørt om ambulansetjenestens innspill til kommunen.

Oslo universitetssykehus HF v/ Ski ambulansetjenesten ga tilbakemelding om at de ikke ønsket løsningsforslaget av 21.10.09. Derfor ble det utarbeidet et nytt løsningsforslag fra plan og byggesak, datert 20.11.09. Ved å bygge et nytt ambulansebygg med underetasje og en hovedetasje (+ eventuelt loft) trengs det en grunnflate på ca 17,5 x 22,5 m og en tomt på ca 2,5 dekar. Det betyr at det kan fradeles en boligtomt på 1100 m² som kan bebygges med en tomannsbolig etter at den nye ambulansetasjonen er bygget. Denne løsningen synes Oslo universitetssykehus HF v/ Ski ambulansetjenesten var en mye bedre løsningen for sitt behov.

Vurdering:

Lokalisering av Ambulansetjenesten på Drømtorp er mulig med et tilbygg. Tilbygget må tilpasse seg det andre bygget, men en står ikke så fritt som i et nybygg. Likeledes er det relativt dyrt å bygge om og sjansen for uforutsette ekstrautgifter er større ved ombygginger eller nybygg.

Den første skissen for Vardåsveien 8 viser et felles garasjeanlegg med 2 plan (underetasje og en hovedetasje) og frittstående bygg for Røde Kors og Ambulansetjenesten. Ski ambulansetjenesten ønsker ikke en slik løsning.

Den andre skissen, 20.11.09, er slik Oslo universitetssykehus HF v/ Ski ambulansetjeneste ser for seg ambulansetasjonen. En ambulansetasjon med 2 adkomster, en til garasjedelen og en til hovedinngangen. Dette er optimalt for å forhindre for mye trafikk foran hovedinngangen. Vedlagte skisse viser hvordan det kan bli. Om bygget skal ha teglsteinefasader eller ikke, og om det skal være flatt tak (fall 1:10) eller et saltak på 23 til 27 grader blir avklart i reguleringsprosessen.

Forannevnte forslag medfører at kommunen får en tomt på ca 1100 m² som kan selge etter at ski ambulansen er realisert. Det er naturlig å selge etter at det nye ambulansebygget se realisert, slik at de som kjøper tomten / leilighetene ser hvordan bygningsmassen på de omkringliggende eiendommene er blitt. Prisanslaget for en slik tomt er 2 til 3 mill, men den er ikke taksert.

All videre utnytting av tomten krever omregulering. Ved oppstart nå før sommeren kan tomten være regulert innen utgangen av mars 2011 og en eventuell byggestart kan være fra våren 2011. Salg av tomten kan skje høsten 2011.

Rådmannen anbefaler at kommune jobber videre etter skissen av 20.11.09. Ski ambulansetasjon har vært stasjonert på Vardåsveien 8 i mange år og er blitt en del av nærmiljøet. For å få en bedre tomteutnyttelse enn dagens situasjon er en fradeling av en tomt for en tomannsbolig den beste måten, og en slik tomt genererer ikke mye biltrafikk.

Ved å bygge et nytt bygg til ambulansetjenesten, der garasjeanlegget blir senket ned i bakken og en administrasjons- og boligdel på ca 400 m², vil det nye bygget være godt tilpasset tomten og omgivelsene. En grunnflate på 400 m² gir en BYA på 0,16, men 500 m² gir en BYA på 0,2.

Ut fra tilbakemeldingene fra Ski Røde Kors er det naturlig at 2,5 dekar blir regulert til ambulanseformål og at 1,1 dekar reguleres til boligformpl.

Økonomiske konsekvenser:

Ski kommune eier og leier ut til Oslo universitetssykehus HF og de betaler en moderat husleie i dag. Å være eiendomsforvalter ved et nybygg, når en har inngått en langtidskontrakt før bygging, er mye enklere enn korttidsutleie og er mer økonomisk fordelaktig.

Derfor anbefaler rådmannen at administrasjonen kan fullmakt til å starte forhandlinger med Oslo universitetssykehus HF med det formålet å utarbeide et forprosjekt med tilhørende leieavtale som dekker alle drifts og kapitalkostnader Ski kommunen får ved å investere i omregulering og bygging av nye lokaler til ambulansetjenesten i Ski. Det være seg andel av regulering og fradeling, grunn- og kapitalkostnadene vedrørende nybygget, forvaltningskostnader, drifts- og vedlikeholdskostnadene av nybygget de neste 15 til 20 årene (minimum 15 år).

Rådmannen anbefaler at regulering av tomten starter opp snarest med intensjon om at reguleringsarbeidet er ferdig innen utgangen av april 2011.

Parallelt jobber administrasjonen og Oslo universitetssykehus HF ut forprosjektet med tilhørende avtaleforslaget som fremmes for politisk behandling innen desember 2010. Det beløpet som trengs for å realisere nybygget innarbeides i handlingsplanen 2011-2014. Bygging kan da starte opp våren 2011 og salget av tomten kan skje høsten 2011.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen.

Konklusjon:

Etter tilbakemelding fra Ski Røde Kors ser rådmannen positivt på utspillet fra Oslo universitetssykehus HF og anbefaler at omregulering starter opp og at det jobbes videre med forprosjektet og at det fremmes sak til desember.

Ski, 27.05.10

Audun Fiskvik
rådmann

Jan Willy Mundal
kommunalsjef samfunn

Vedlegg som følger saken:

- a) Brev fra Oslo universitetssykehus HF, datert 26.03.10
- b) Internt arbeidsdokument, datert 20.11.09
- c) Internt arbeidsdokument, datert 21.10.09
- d) Samlet saksfremlegg etter kst sak 47/09.
(Vedrørende vedlegg a til d, vises til fsk sak 27/10)
- e) E-post fra Ski Røde Kors, datert 26 og 27. mai 10.

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Formannskapetets behandling 05.05.2010:

Gudmund Nyrud (H) bad om å få sin habilitet vurdert. Formannskapet kjente Nygård inhabil. Johan Kristian Bjerke tiltrådte.

Tine Eikebråten (H) fremmet følgende forslag:
"Saken utsettes".

Saken ble enstemmig utsatt.

Formannskapetets behandling 09.06.2010:

Gudmund Nyrud (H) fratrådte som inhabil. Ingen vara. 10 representanter behandlet saken.

Innstilling:

Forslag til vedtak innstilles med 8 mot 2 stemmer (2FRP).



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 10/1067-1

BEHANDLING:

Kommunestyret

SAKNR

65/10

DATO

16.06.2010

HØRING OM ENDRING I KOMMUNELOVEN - LOVFESTING AV SAMKOMMUNEMODELL SOM SAMARBEIDSORDNING

Forslag til vedtak:

Kommunestyret i Ski ser positivt på at samkommunemodellen lovfestes i kommuneloven og oversender slik uttalelse som fremgår av saksfremleggert.

Ingress/hovedbudskap:

Kommunal- og regionaldepartementet foreslå endring i kommuneloven med sikte på å lovfeste samkommunemodell som ny samarbeidsordning mellom kommunene.

Saksopplysninger:

I juli 2005 sendte Kommunal- og regionaldepartementet, KR D, forslag til organisering av interkommunalt arbeid ut på høring. I notatet var to modeller behandlet, vertskommunemodell og samkommunemodell, hvorav kun vertskommunemodellen ble fremmet for stortinget.

Samkommunemodell var etter departementets vurdering ikke moden for lovfesting og man trengte å vinne erfaringer gjennom forsøk i kommunene.

På denne bakgrunn sendes forslag om lovfesting av samkommunemodell ut på høring.

Rådmannen understreker at det i denne sak ikke tas stilling til om Ski kommune skal søke slikt samarbeid med andre kommuner om ordningen lovfestes.

Lovforslaget om samkommune lyder som følger:

Kapittel 13. Samkommune

§ 81. Samkommune

- 1. To eller flere kommuner eller to eller flere fylkeskommuner kan vedta å opprette en samkommune for å løse felles oppgaver. Vedtak om deltakelse i en samkommune treffes av kommunestyret eller fylkestinget selv.*
- 2. Enhver avgjørelsesmyndighet som ikke i lov er lagt til kommunestyret eller fylkestinget selv eller andre kommunale eller fylkeskommunale organer, herunder å treffe vedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a (offentlig myndighetsutøvelse), kan overføres til en samkommune.*
- 3. De oppgaver og den avgjørelsesmyndighet som overføres samkommunen må være identiske for alle deltakerkommunene.*
- 4. En kommune eller fylkeskommune kan ikke delta i mer enn én samkommune.*

Merknader:

Etter nr. 1 første punktum gis det adgang for kommuner eller fylkeskommuner til å opprette en samkommune. Bare kommuner sammen, eller bare fylkeskommuner 102 sammen, kan delta i en samkommune. Det er således ikke anledning for fylkeskommuner til å delta i en samkommune sammen med kommuner.

Av *annet punktum* følger at kommunestyret ikke kan delegere beslutning om å delta i en samkommune til andre.

Nr. 2 slår fast at samkommunens kompetanse vil være avhengig av at deltakerne positivt overfører myndighet til samkommunen. Deltakerkommunene kan overføre

enhver oppgave med tilhørende myndighetsutøvelse til samkommunen, såfremt ikke myndigheten etter lov ligger til kommunestyret eller fylkestinget selv, eller at en særlov legger kompetansen til annet særskilt organ (delegasjonssperrer). Det følger at *nr. 3* at den myndighet som legges til samkommunen i samarbeidsavtalen, må være identisk for alle deltakerne. Det skal videre framgå av samarbeidsavtalen hvilke myndighet som er overført, jf. § 82 nr. 3 bokstav d. Uavhengig av type oppgave skal samkommunen, på de områder som er angitt i avtalen, alltid ha samme beslutningsmyndighet på vegne av alle deltakerne. I *nr. 4* fastslås at en kommune eller fylkeskommune ikke kan delta i flere samkommuner.

Høringsfrist er 2. august.

Vurdering:

Kommunene er ansvarlige for å tilby tjenester i et vidt spekter og mange av oppgavene er kompliserte og kostnadskrevenne. Ikke minst vil samhandlingsreformen komme til å stille kommunen i en annen situasjon enn for bare noen år tilbake.

Kommunen vil ha behov, i større eller mindre grad, for å søke samarbeidsformer for å klare å utføre tjenestene på en god og effektiv måte.

Behovene i kommunene er forskjellige og det bør også samarbeidsmulighetene være.

I høringsforslaget er det oppstilt noen særlige problemstillinger departementet er opptatt av at høringsinstansene skal gi sitt syn på.

Dette er følgende punkter:

- **Punkt 3.7** der det drøftes om det bør åpne om samkommuner der både kommuner og fylkeskommuner er deltakere.

Rådmannens vurdering: I utgangspunktet skal samkommune være et samarbeid mellom kommuner der det overføres like (lovpålagte) oppgaver i art og omfang. Dette vil ikke være mulig når oppgavene er ulike. Samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner er fullt mulig i andre former, for eksempel samarbeid om drift av skoler og skolebygg.

Departementet peker likevel på at det kan være hensiktsmessig at kommune og fylkeskommuner løser oppgaver i samarbeid, eks. for lovpålagte oppgaver innenfor opplæring og samferdsel. Departementet ønsker å utrede om det bør åpnes for samkommuneordning mellom kommuner og fylkeskommuner for visse sektorområder og da vil særlig prinsippet om overføring av like oppgaver være sentralt. Likeledes vil det bli problematisert at en slik ordning vil kunne medføre at kommunene skal kunne bestemme hvordan fylkeskommunen løser sine oppgaver og vice versa.

Departementet ber kommunene gi innspill på hvilke sektorområder et slikt samarbeid kan være aktuelt på.

Departementet har selv pekt på samferdsel og skolesektoren. Ski kommune har ingen ytterligere forslag.

Rådmannen vil påpeke at man bør utrede nærmere forholdet til klageinstans på områder hvor fylkeskommunen i dag er klageinstans for kommunale vedtak for det tilfelle at det etableres samkommune mellom en kommune og en fylkeskommune

Videre vil rådmannen påpeke utfordringer i forhold til nedklassifisering av riksveier til fylkesveier, med unntak av stamveinettet, noe som kan bety store økonomiske utfordringer for samkommunene for dette området.

- **Punkt 3.8** der det drøftes om det bør stilles et særlig krav til kommunenes vedtak om å delta i en samkommune.

Rådmannens vurdering: det alminnelige beslutningsprinsipp i en kommune er etter kommunelovens § 35 alminnelig flertall. Departementet er i tvil om dette også bør gjelde for spørsmålet om samkommune og reiser spørsmål om man bør krefv 2/3 flertall i en slik sak.

Samkommune er en forpliktende og omfattende samarbeidsordning og beslutning om inngåelse av et slikt samarbeid er et strategisk valg som bør stå seg over tid. 2/3 flertall innebærer mer enn et mindretallsvern i denne sammenheng. Det sikrer at et stort flertall står bak vedtaket noe som igjen gir en større forpliktelse og stabilitet over tid.

Det er bare ved innføring av parlamentarisk styreform at kommuneloven krever en særskilt avstemmingsform, men har ingen regler lenger om kvalifisert flertall.

En annen løsning kan være en ordning med utsettende veto, der førstegangs behandling krever 2/3 flertall, mens det ved annen gang er tilstrekkelig med alminnelig flertall.

Slik rådmannen ser det vil utsettende veto kun bety en trenering og vil derfor ikke anbefale en slik løsning.

Departementet heller til at man ikke bør innføre en særregel for inngåelse av samkommunesamarbeid og påpeker også at et lite flertall ikke bør kunne forhindre et nødvendig samarbeide.

Et slikt samarbeid vil kreve omfattende forberedelser i de kommunene det vil være aktuelt for. Rådmannen tror at dette langt på vei vil veie opp for at "kun" et alminnelig flertall står bak beslutningen. Det at flere kommuner står sammen om oppgaven og bak vedtaket om samarbeid, vil i seg selv være forpliktende og stabiliserende.

Rådmannen anbefaler at lovens alminnelige regel om flertallsavgjørelser også skal gjelde for denne type vedtak.

- **Punkt 3.9.2** der det drøftes om det bør åpnes for at en samkommune kan eie aksjeselskaper, interkommunale selskaper mv.

Departementet foreslår at en samkommune skal være en egen juridisk person – et eget rettssubjekt. Dette for bl.a. å unngå tvil om hvem som for eksempel er arbeidsgiver. En samkommune vil som eget rettssubjekt, ha partsevne i en rettssak og vil ha retter og plikter i forhold til forvaltningsloven. En samkommune vil kunne inngå selvstendige avtaler og selv være part i disse, også i forhold til domstolene.

Rådmannen er enig i at det bør være klarhet rundt de nevnte forhold og anbefaler at departementets anbefaling følges på dette punkt.

Departementet reiser videre spørsmål om samkommunens handleevne bør begrenses slik at en samkommune ikke skal kunne delta i andre sammenslutninger, etablere stiftelser eller også delta i selskaper.

Foruten forhold som departementet har påpekt i disfavør av en slik mulighet, dvs. rettsikkerhet, folkevalgt styring og demokratiske betenkeligheter i forhold til kontroll og styring, vil rådmannen påpeke at slike eierstrukturer kan bli uoversiktelige og skape tvil om hvilken rolle man har til enhver tid og hvem man representerer. Uoversiktelige strukturer medfører lett habilitetsproblemer, lojalitetsutfordringer og kan medføre mistillit til systemet.

Rådmannen anbefaler i likhet med departementet at samkommunens handlefrihet begrenses i forhold til å delta i andre sammenslutninger, etablere stiftelser eller også delta i selskaper.

Departementet påpeker likevel at det innenfor visse områder kan være aktuelt for en samkommune å delta i /eie slike sammenslutninger som nevnt over, men at det da løses i den enkelte særlov, eks. kommunehelsetjenesteloven, og ikke innføres som en generell ordning etter kommuneloven. I denne sammenheng peker departementet på oppfølging av samhandlingsreformen.

Kommunene utfordres i høringsbrevet til å komme med forslag til områder som kan være aktuelle med henblikk på om hvorvidt en samkommune kan etablere et selskap og lignende for visse oppgaver.

I St,meld. Nr 47. (2008-2009) (SAMHANDLINGSREFORMEN) fremgår det av pkt 1.4.8 og 1.4.9 (sammendraget)

”1.4.8 Kommunesamarbeid

Det tas utgangspunkt i at kommunenes framtidige oppgaver skal reguleres ved å tydeliggjøre oppgavebeskrivelsen i kommunehelsetjenesteloven. Regjeringen tar sikte på å fremme et lovforslag etter at stortingsmeldingen om samhandlingsreformen er behandlet av Stortinget.

Det redegjøres i meldingen for ulike måter å innrette et interkommunalt samarbeid på.

*Det pekes på at i tillegg til den faglige verdien ved å inngå samarbeid, vil også **interkommunalt samarbeid være av avgjørende betydning for å realisere gevinsten og redusere risikoen ved kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten.***”

”1.4.9 Samarbeidsavtaler mellom kommuner/samarbeidende kommuner og helseforetak

Regjeringen vil lovfeste et krav til at kommuner/samarbeidende kommuner og helseforetak skal inngå samarbeidsavtaler. Dette vil være en videreføring av det frivillige avtalesystemet som i dag praktiseres mellom staten og KS/kommunesektoren. Helse- og omsorgsdepartementet legger vekt på at de inngåtte avtalene kan hindre at det oppstår uklarhet om ansvars- og oppgavemessige forhold.”

I pkt 6.3 i Stortingsmelding nr 47 om Samhandlingsreformen heter det:
Som aktuelle eksempler på framtidige kommunale oppgaver vurderes bl.a:

- tilbud før, i stedet for og etter sykehusopphold som døgnplasser for observasjon, etterbehandling, lindrende behandling, rehabilitering og habilitering (jf. kapittel 6.4)
- tverrfaglige team, herunder ambulante team (jf. kapittel 6.5)
- lærings- og mestringstilbud og egenbehandling (jf. kapittel 6.6)

For psykisk helsevern og rus omtales i kapittel 6.7:

- forebygging, tidlig intervensjon og lavterskeltilbud
- forsterkede bo- og tjenestetilbud i kommunen ved psykiske lidelser
- ambulante team
- lavterskel helsetilbud til rusavhengige

I tilknytning til disse oppgane sier departementet at " Kommunene må vurdere om de er i stand til å levere disse tjenestene på egenhånd, i samarbeid med andre kommuner, eller om det er mest hensiktsmessig at de utføres i samarbeid med spesialisthelsetjenesten. Ved vurdering av de enkelte funksjoner vil det i praksis måtte gjøres lokale tilpasninger ut fra hensyn til geografi, befolkningssammensetning, infrastruktur, avstand til lokalsykehus mv.

Slik rådmannen ser det, vil svaret på departementets utfordring i forhold til hvilke oppgaver man kan tenke at en samkommune skal etablere for eksempel et selskap for å løse, ligge i det som stortingsmedlingen har angitt som aktuelle oppgaver.

Foruten de utfordringer departementet har bedt kommunene om å se på, vil rådmannen anta at det ligger en betydelig utfordring for de folkevalgte i den enkelte kommune å overføre vedtakskompetanse til et folkevalgt organ, samkommunestyre, bestående av flere kommuners folkevalgte.

Kommunene vil stå fritt i forhold til hvordan kommunenes størrelse skal avspeiles i styrets sammensetning, dog slik at et minstemål av representativitet bør sikres ved lov.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at Ski kommune oversender høringsuttalelsen slik det fremgår av dette dokument. Samtidig understrekes det at Ski kommune ikke har tatt stilling til hvorvidt det vil være aktuelt med å søke slikt samarbeid med andre kommuner.

Ski, 27.05.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

- a) Høringsbrev av 26.04.2010
- b) Kopi av innledning i høringsnotatet

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Høringsnotaatet i sin helhet



Saksbehandler: Tove Næs

Arknr.: 033

Arkivsak: 10/1094-1

BEHANDLING:

Kommunestyret

SAKNR

66/10

DATO

16.06.2010

SØKNAD FRA ÅS KOMMUNE OM DELTAGELSE I FOLLO DISTRIKSTREVISJON

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner at Ås kommune tiltrer som deltaker i Follo distriktsrevisjon fra 1. juli 2010.

Ingress/hovedbudskap:

Kommunestyret i Ås har vedtatt å søke opptak i Follo distriktsrevisjon. Opptaket må godkjennes av alle deltakerkommunene.

Saksopplysninger:

Kommunestyret i Ås har vedtatt å søke opptak i Follo distriktsrevisjon. Opptaket må godkjennes av alle deltakerkommunene iht. vedtektenes § 6.

Revisjonen anbefaler at nåværende deltakerkommuner gir sin tilslutning til at Ås kommune tiltrer som medlem av Follo distriktsrevisjon fra 1. juli.

Vurdering:

Rådmannen tiltrer revisjonens anbefaling.

Økonomiske konsekvenser:

ingen

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

ingen

Konklusjon:

Se forslag til vedtak

Ski, 08.06.2010

Audun Fiskvik
rådmann

Tove Næs
rådgiver

Vedlegg som følger saken:

a) brev av 1. juni fra Follo distriktsrevisjon med vedlegg

Vedlegg som ligger i saksmappen:

ingen

ERROR: undefined
OFFENDING COMMAND:

STACK: